

# REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 24-10-2022

**Mødedato** Mandag d. 24. oktober 2022 kl. 17:00

**Mødested** Mødelokale Harhoff, Rådhuset

**Mødedeltagere** Mette Ahm-Petersen, Johnny Brown Lundberg Dahlgaard, Benjamin Pedersen, Per Flor, Thomas Vangsaa, Lene Reffstrup, Lasse Tobias Mølholt

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Den Frie Børnehave ønsker optag af børn fra 2 års alderen.....	4
Rammeaftale 2023-2024 på det specialiserede social-og undervisningsområde.....	10
Orientering om Børne- og Familieudvalgets studietur til Firenze i september 2022.....	13
Social Investeringsfond - Projekt Genvejen.....	16
Ankestyrelsens danmarkskort 2021 (ÆSSU, AEU, BFU).....	19
Orientering fra formand og direktør.....	24
Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget.....	25
Underskriftsark.....	26

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning**

Godkendt.

## Punkt 2: Den Frie Børnehave ønsker optag af børn fra 2 års alderen

22-012237

### Beslutning

Ad.1-7) Anbefales godkendt med bemærkning om, at Dagplejen indgår i evalueringen samt at taksten for 2 årige i småbørnspladser bør beregnes som vuggestuetakst.

### Indhold

#### Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring				x				
Orientering								
Indstilling		x		x				
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

### Indledning

Bestyrelsen i Den Frie Børnehave har henvendt sig til Ringsted Kommune med ønske om at kunne optage børn fra 2 år i børnehaven i stedet for som nu når barnet er 2 år og 10 måneder.

### Beskrivelse af sagen

Ved skriftlig henvendelse af 26. april 2022 har Den Frie Børnehaves bestyrelse ansøgt om at kunne tilbyde indskrivning af børn fra 2 år i stedet for som nu på 2 år og 10 måneder. Bestyrelsen oplyser, at det er forældrene, der efterspørger muligheden for at få deres yngste børn ind på et tidligere tidspunkt. Henvendelsen fra Den Frie Børnehave er vedlagt som **bilag**.

Af henvendelsen fremgår det, at Den Frie Børnehave gerne vil medvirke til at gøre dagtilbudsområdet mere fleksibilitet og således skabe bedre vilkår for forældre med søskende i børnehaven ved at optage børn fra de er 2 år.

Bestyrelsen oplyser, at forældre der søger Den Frie Børnehave typisk kommer fra dagplejen eller integrerede daginstitutioner med vuggestuer. Bestyrelsen argumenterer i ansøgningen for de behov de oplever:

- Forældre kan have behov for eller ønske om, at deres mindste søskende kan indskrives i børnehaven tidligere end 2 år 10 måneder
- Dagplejen i perioder kan have brug for flere pladser i et område
- At børn fra dagplejen nogen gange har gået som "alene størst" i op til et halvt år, uden mulighed for at flytte til børnehaven før børnehavealder
- Forældre, der har passet sine egne børn de første 2 år, og ønsker plads i et mindre dagtilbud
- I et integreret dagtilbud, hvor børn typisk skifter gruppe ved 2 års alderen, kunne skiftet til Den Frie Børnehave være hensigtsmæssigt, så børnene undgår et ekstra skift.
- Tilflyttere der har børn i flere aldre og får bopæl i nærmiljøet
- Hvis børn har særlige behov eller andre forhold som skal imødekommes, vil et tidligere skifte til børnehaven være gavnligt for barnet og familien.

Bestyrelsen ønsker en generel større fleksibilitet, både i forhold til tilbud til forældre, Ringsted Kommunes tilbud og i forhold til at kunne modtage yngre børn, hvis det er det der er behovet.

Forslaget om at kunne optage børn i børnehave fra de er 2 år støttes af leder og personale og bestyrelsen bemærker, at ændringen kan træde i kraft med det samme, da det ikke kræver yderligere tiltag.

Bestyrelsen oplyser, at institutionen tilbyder et trygt mindre miljø, så de mindste børn får en tryk og omsorgsfuld hverdag. Institutionen har i dag en stue, som modtager de yngste børnehalebørn dvs. når børnene er 2 år og 10 måneder. Der er puslefaciliteter i form af et børnetoilet med et permanent puslebord, indendørs sovemuligheder og der er en lille særskilt legeplads, med direkte udgang fra stuen.

Der er plads til 50 børnehalebørn i Den Frie Børnehave og institutionen ønsker at omdanne nogle af disse pladser, så der kan etableres en småbørnsgruppe i alderen 2 år og til 2 år og 10 måneder til maksimalt 8 børn i institutionen.

Hvad gør andre kommuner

Der er andre kommuner, som har "rene" børnehaver med en småbørnsgruppe. I Ringsteds omegnskommuner har Køge Kommune til eksempel småbørnsgrupper i tre af deres fem "rene" børnehaver. Småbørnsgrupperne har eksisteret i mange år. De tre institutioner, som har småbørnsgruppe, har fysiske rammer, der kan tilgodese de yngste børns behov dvs. bl.a. puslefaciliteter og indendørs soveplads.

I Køge Kommune kan forældre også skrive deres barn på venteliste til en plads i en småbørnsgruppe. Når forældre bliver tilbudt plads i en småbørnsgruppe, har de mulighed for at takke nej til pladsen og samtidig bevare deres opskrivning og dermed anciennitet på ventelisten til en børnehaveplads. Det er således alene forældrenes valg om de vil tage imod tilbuddet i en småbørnsgruppe. Køge Kommune har en mellem-takst til småbørnsgrupper, med en lidt lavere forældrebetaling og ressourcetildeling end til vuggestuer generelt. Køge Kommune oplyser, at det primært er børn fra dagplejen, der ønsker plads i småbørnsgrupperne. Samtidig oplever de for tiden vigende søgning til småbørnsgrupperne og der bliver i stedet indmeldt børnehalebørn på pladserne.

Hvad gør vi i Ringsted Kommune

I Ringsted Kommune er der fire "rene" børnehaver: Den Frie Børnehave, Dagmarasylet, Bøgely og Kildeskolens Børnehave.

For at lette overgangen fra dagpleje til børnehave aftales besøgsordninger, hvor dagplejere kommer på besøg i børnehaverne.

Der er i dag også praksis for at undgå at udsætte små børn for unødige skift. Fx hvis en dagplejer ophører eller sygemeldes, og der er et barn, som er et par måneder fra børnehavealderen aftales det, at barnet bliver optaget i børnehave med vuggestuetakst og normering i de to måneder.

I Ringsted Kommune forsøger vi så vidt muligt at give søkende plads i samme institution, når der anvises plads i dagtilbud.

Til orientering er Kildeskolens Børnehave oprettet som en udvidet SFO-ordning med dispensation fra Undervisningsministeriet. Det betyder, at der alene kan optages børn fra 3 års alderen i Kildeskolens Børnehave.

Hvad siger loven

Jf. Dagtilbudsloven beslutter Byrådet dagtilbudsstrukturen i kommunen, og Byrådet kan selv fastsætte aldersgrænser for vuggestue- og børnehalebørn. Byrådet i Ringsted Kommune har fastsat, at børn bliver børnehalebørn fra den 1. i den måned barnet bliver 2 år og 10 måneder.

Som noget nyt bliver aldersgrænsen nu defineret i loven, da loven om minimumsnormeringer, som træder i kraft d. 1. januar 2024 angiver, at børn regnes som børnehalebørn fra den 1. i måneden efter barnet er fyldt 3 år.

Med hensyn til anvisning af plads i et dagtilbud, skal det jf. Dagtilbudsloven ske på baggrund af barnets anciennitet på en venteliste. Anvisning af pladser i dagtilbud må således ikke bero på en vurdering af barnets behov eller modenhed.

Ringsted Kommune har driftsaftale med Den Frie Børnehave

Ringsted Kommune har driftsaftale med Den Frie Børnehave og i § 5 "Optagelse af børn" står der: "Institutionen følger de af Byrådet til enhver tid fastsatte rammer og retningslinjer for optag af børn i institutionen, herunder børnenes alder, visiteringsregler, fleksibel indskrivning mv."

Selv om antallet af børn og børnenes aldersgrupper ikke fremgår direkte af driftsaftalerne med de selvejende institutioner fastsættes dette af Byrådet i forbindelse med vedtagelsen af kommunens budget. Hvis alderssammensætningen på børnene

i nogle institutioner skal ændres, skal det som udgangspunkt ske i forbindelse med Byrådets vedtagelse af budgettet for det kommende år.

#### Inddragelse og høring

Med henblik på at bevare en ensartet dagtilbudsstruktur i Ringsted Kommune, foreslås det, at forslaget om etablering af småbørnsgrupper sendes i høring i de tre "rene" børnehaver samt i dagplejen.

#### Økonomi

Forslaget om etablering af småbørnsgrupper vil ikke have økonomiske konsekvenser, da udgiften vil være den samme, uanset om det er til en plads i en kommunal dagpleje, i vuggestue eller i en småbørnsgruppe.

#### Vurdering

Småbørnsgrupper i "rene" børnehaver til børn fra de er 2 år udvider alderssammensætningen i børnehaverne til at være børn fra 2 år og indtil skolestart. Det antages, at nogle forældre vil foretrække en børnehave med en småbørnsgruppe, da barnet kan være i samme institution i ca. 4 år eller at søskende kan være indmeldt samme sted.

Hvis der etableres småbørnsgrupper til børn fra 2 år til 3 år og 1 måned (fra 2024), kan det betyde en aldersspredning i børnegruppens sammensætning på op til 1 år. Det vurderes fagligt, at hvis der er flere helt små børn i en småbørnsgruppe, vil børnene kunne profitere af pædagogiske aktiviteter målrettet deres alder og udviklingsniveau og de små børn har mulighed for at spejle sig i ældre børn. Det vurderes tillige, at det pædagogiske tilbud kan blive sårbart, hvis der fx kun er 2-3 børn indmeldt i småbørnsgruppen, som følge af vigende søgning.

Administrationen vurderer, at såfremt der etableres småbørnsgrupper i alle tre børnehaver i kommunen vil det få indflydelse på kapaciteten. Småbørnsgrupper til børn i vuggestuealderen vil medføre færre børnehavpladser.

Administrationen finder tillige, at forslaget om småbørnsgrupper har konsekvenser for dagplejen, idet børnene bliver yngre og dermed mere omsorgskrævende. Der vil være en hyppigere udskiftning af børn i dagplejen, da børnene hos nogle dagplejere vil være dér i lidt mere end et år fra børnene er ca. 10 mdr. og til 2 år. Dette kan få konsekvenser for arbejdsmiljøet i dagplejen.

#### Konsekvenser for handicapområdet

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for handicapområdet.

#### Indstilling

##### Direktionen indstiller,

1. at forslaget om etablering af småbørnsgrupper sendes i høring i Den Frie Børnehave, Dagmarasylet og Bøgely samt i dagplejen, med en høringsfrist på 3 uger.
2. at sagen genoptages efter endt høring.

#### Supplerende sagsfremstilling til Børne-og Familieudvalgets møde den 24. oktober 2022

##### Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x				
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

På Børne- og Familieudvalgets møde den 22. august 2022 blev følgende besluttet: "Forslaget om småbørnsgruppe i den Frie Børnehave sendes i høring i Dagplejen med en høringsfrist på 3 uger. Der fremsendes samtidig en forespørgsel til Bøgely, Lillebjerggård og Dagmarasylet om deres interesse i at oprette småbørnsgrupper. Sagen genoptages efter endt høring"

Sagen har nu været i høring og der er indkommet svar på forespørgslen fra Bøgely, Lillebjerggård og Dagmarasylet om deres interesse i at oprette småbørnsgrupper, samt et høringssvar fra Dagplejen.

Børnehavernes svar på forespørgslerne, samt dagplejens høringssvar kan læses i deres helhed i bilagene til nærværende sag.

På mødet har bestyrelsen for den Frie Børnehave bedt om foretræde for Børne- og Familieudvalget og deltager fra kl. 17.00 - ca. 17.20.

Svar fra Bøgely Skovbørnehave

- Bøgely ønsker ikke at kunne optage børn ned til 2 år, så længe institutionen ikke har et helt særskilt hus/pavillon, således at de kan skabe et pædagogisk miljø, der tilgodeser, de helt små børn.

### **Svar på forespørgsel fra Vigersted Børnehus, afd. Lillebjerggård**

Vigersted børnehus, afd. Lillebjerggård ønsker ikke, at optage børn fra toårsalderen.

Lillebjerggård har dog et ønske om følgende:

"At blive mødt med en fleksibilitet ift. ønsker om evt. overflytning af vuggestuebørn fra egen vuggestue i Vigersted Børnehus til egen børnehave i Lillebjerggård, Vigersted Børnehus såfremt det giver mening at flytte dem eksempelvis 2 måneder før de bliver 2 år og 10 mdr. Det optimale ville være, at vi ikke skulle behøve at bede om dispensationen ned til eksempelvis 2 år og 8 mdr. inden for egen institution".

### **Svar på forespørgsel fra Dagmarasylets Børnehave**

"Vi i Dagmarasylets Børnehave synes ideen er god med at få en mere fleksibel ordning med en tidligere start i børnehaven. Vi har dog ikke lige umiddelbart de fysiske rammer hverken ude eller inde til at modtage en **hel** gruppe af 2 årige.

Vi vil gerne være med på en fleksibilitet i forehold til de eksempler Den Frie Børnehave stiller op.

Ændringen vil kunne træde i kraft med det samme, da det ikke kræver yderligere tiltag".

### **Høringssvar fra Dagplejens LMU**

For dagplejen vil det give udfordringer i forhold til at gennemsnitsalderen vil falde, og jo yngre børnene er hos os, jo mere pleje kræver de, og jo mindre overskud vil der være til at levere et høj kvalitetstilbud til alle børn.

Vi kan ikke anbefale et tidligere optag!

### **Svar på forespørgsel fra Den Frie Børnehave - Bestyrelse og personale**

Som I ved, er det os som har søgt og ønsket en større fleksibilitet, når børnene skal videre til børnehave fra dagpleje eller integrerede institutioner. Det er meget ufleksibelt i dag og vi ser vores forslag som et gode både for barnet og forældre, dagplejen og institutionerne på forskellige måder.

Vi vil dog gøre opmærksom på følgende:

- Forældrebetaling: Lighedsprincippet i forhold til, hvad øvrige børn i samme alder betaler i forældrebetaling og hvad andre integrerede institutioner får i takst pr. barn i samme aldersgruppe. Børn og familier skal have de samme grundvilkår, som øvrige børn i aldersgruppen i Ringsted kommune.

Såfremt Udvalget beslutter at give Den Frie Børnehave og Dagmarasylet mulighed for at optage børn fra de er 2 år, vil en afledt konsekvens blive, at børnehaverne samlede normering bliver reduceret, da et vuggestuebarn har krav på 3 m<sup>2</sup>, mens et børnehavebarn har krav på 2 m<sup>2</sup>. Det betyder at 2 vuggestuebørn vil svare til 3 børnehavebørn i institutionerne.

Samtidig vil det være en afledt konsekvens, at Ringsted kommunes generelle visiteringsregler skal revideres, da det indstilles til Udvalget i nærværende sag, at der oprettes to ventelister for de dagtilbud, der i givet fald fremover kan optage børn ned til 2 år, sådan så den ene venteliste er for børn ned til 2 år og den anden venteliste er for børn fra 2 år og 10 måneder. Det betyder samtidig, at de forældre, der opskriver deres barn på en "småbørnsventeliste", kan gøre det fra barnet bliver født, ligesom reglerne også er i dag for vuggestuebørn, mens forældre kan opskrive deres barn på venteliste til børnehaven, når barnet fylder 2 år.

Hvis Udvalget beslutter, at de to børnehaver kan optage børn fra de er to år, så skal Udvalget tage stilling til, om de store vuggestuebørn fra de er 2 år til 2 år og 10 måneder skal udløse en "mellemtakst", der er lidt lavere end en vuggestuetakst og lidt højere end en børnehavetakst.

### **Inddragelse og høring**

De relevante institutioner og dagplejen er blevet hørt og forespurgt ift. eventuelt optag af børn fra 2-årsalderen.

### **Vurdering**

Det vurderes at det giver faglig mening, at den Frie Børnehave og Dagmarasylets børnehave afprøver optag af børn fra de er 2 år, og det foreslås, at ordningen i første omgang tidsmæssigt afgrænses til en projektperiode på 2 år, hvorefter ordningen evalueres. Ordningen følges i givet fald også løbende af administrationen bl.a. i de pædagogiske tilsyn. Projektperioden anbefales afsluttet med en evaluering, der skal danne baggrund for en politisk stillingtagen til, om ordningen skal gøres permanent. Evalueringen skal bl.a. belyse efterspørgslen i projektperioden, samt om tilbuddet i praksis har vist sig hensigtsmæssig for børn, forældre og institutionen.

Det anbefales desuden, at der etableres en særskilt venteliste til de børn, der er mellem 2 år og 2 år og 10 måneder, hvis forældre ønsker en tidligere start i Den Frie Børnehave og i Dagmarasylet. Forslaget lægger sig op af måden, hvorpå man administrerer småbørnspladser i børnehaver i Køge Kommune. Her kan forældre skrive deres barn på venteliste til en plads i en småbørnsgruppe. Når forældre bliver tilbudt plads i en småbørnsgruppe, har de mulighed for at takke nej til pladsen og samtidig bevare deres opskrivning og dermed anciennitet på ventelisten til en børnehaveplads. Det er således alene forældrenes valg om de vil tage imod tilbuddet i en småbørnsgruppe.

Det anbefales at følge Den Frie Børnehaves eget ønske om at kunne optage op til 8 børn i en småbørnsgruppe.

Det anbefales, at Dagmarasylet får mulighed for at optage op til 3 børn fra de er 2 år.

Køge Kommune har en mellem-takst til småbørnsgrupper, med en lidt lavere forældrebetaling og ressourcetildeling end til vuggestuer generelt. Hvis Den Frie Børnehave og Dagmarasylet gives mulighed for at optage børn fra de er to år, anbefales det, at Ringsted kommune følger Køge kommunes praksis og tildeler en mellem-takst til småbørnsgruppen med en lidt lavere forældrebetaling og ressourcetildeling end til vuggestuer generelt. Baggrunden for dette forslag er, at en vuggestuetakst er en gennemsnitstakst, da de helt små vuggestuebørn (0 - 2) er mere ressourcekrævende end de store vuggestuebørn (2 år - 2 år og 10 måneder). Derfor vurderer Administrationen, at en småbørnsgruppe for børn over 2 år, bør give en lidt lavere tildeling end en normal vuggestuetakst.

Det vurderes, at Lillebjerggård med fordel bør kunne overflytte børn mere fleksibelt fra egen vuggestue i Vigersted børnehus til Lillebjerggård, fra barnet er 2 år og 8 måneder, hvis og såfremt det er hensynet til barnet, der ligger til grund for overflytningen, samt at barnets forældre bakker op om overflytningen. I dag er der en politisk beslutning om, at børn først starter i børnehave når de er 2 år og 10 måneder. Jf. dagtilbudsloven, så skal der oprettes to ventelister, når Vigersted Børnehus er delt på to matrikler. Dvs. der er oprettet en særskilt venteliste til Lillebjerggård. Det betyder, at institutionen ikke i dag fleksibelt og frit kan overflytte børn fra egen vuggestue til Lillebjerggård før børnene fylder 2 år og 10 måneder, uden at overtræde de politisk vedtagne regler om, at man først må starte i børnehave, når man er 2 år og 10 måneder. I de integrerede institutioner kan dagtilbuddet i praksis og mere fleksibelt vælge, at overflytte et barn fra vuggestuen til børnehaven før barnet er 2 år og 10 måneder, bl.a. hvis dagtilbuddet har en såkaldt mellemgruppe, altså en blandet gruppe af både vuggestuebørn og børnehavebørn. Den mulighed har Vigersted børnehus ikke i dag jf. ovenstående.

### **Indstilling**

**Direktionen indstiller,**

1. at Den Frie Børnehave og Dagmarasylet fra den 1. januar 2023 og i en 2 årig periode til 1. januar 2025 kan optage børn fra de er to år
2. at ordningen evalueres i efteråret 2024 med henblik på, at der kan træffes en eventuel politisk beslutning om ordningen skal være permanent
3. at der oprettes endnu en venteliste til hver af de to institutioner, sådan så forældre både kan skrive deres barn på en venteliste til en småbørnsplads og til en børnehaveplads.
4. at der oprettes op til 8 pladser i en småbørnsgruppe i Den Frie Børnehave
5. at der oprettes op til 3 småbørnspladser i Dagmarasylet
6. at Vigersted Børnehus fleksibelt kan overflytte børn fra egen vuggestue til Lillebjerggård fra børnene er 2 år og 8 måneder, hvis det er til barnets bedste og forældrene er indforstået med det
7. at der beregnes en "mellemtakst" til børn, der starter i børnehave fra de er 2 år og 2 år og 10 måneder. Dette fremlægges i en særskilt politisk sag

## **Sagens forløb**

22-08-2022 Børne- og Familieudvalget

Forslaget om småbørnsgruppe i den Frie Børnehave sendes i høring i Dagplejen med en høringsfrist på 3 uger.

Der fremsendes samtidig en forespørgsel til Bøgely, Lillebjerggård og Dagmarasylet om deres interesse i at oprette småbørnsgrupper.

Sagen genoptages efter endt høring.

## **Bilag**

Ansøgning fra Den Frie Børnehave om optag af 2 årige børn

Svar på forespørgsel fra Bøgely Skovbørnehave

Svar på forespørgsel fra forældrebestyrelsen Bøgely Skovbørnehave

Svar på forespørgsel fra Vigersted Børnehus

Høringssvar Dagplejens LMU

Svar på forespørgsel fra Dagmarasylets Børnehave

Svar på forespørgsel fra Den Frie Børnehave - Bestyrelse og personale

# Punkt 3: Rammeaftale 2023-2024 på det specialiserede social-og undervisningsområde

22-014864

## Beslutning

Sagen sendes i høring i Handicaprådet.

## Indhold

### Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring				x				x
Orientering								
Indstilling		x		x				x
Beslutning	x							

*BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget*

## Indledning

I denne sag skal Byrådet tage stilling til indgåelse af Rammeaftale for 2023-2024 på det specialiserede social- og undervisningsområdet.

### Beskrivelse af sagen

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og regionsrådet skal hvert andet år senest den 1. december indgå en rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalens overordnede formål er at sikre, at der er de nødvendige tilbud og indsatser til rådighed på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen består af to dele – en udviklingsdel (behov for tilbud, faglig udvikling og fokusområder) og en styringsdel (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Med baggrund i at rammeaftalens fokusområder fortsat er relevante og arbejdet forsinket på baggrund af COVID-19, anbefalede KKR Sjælland 22/3-2022 en proces, hvor rammeaftalen for 2021-22 forlænges, så fokusområderne for 2021-22 også gælder for den kommende to-årige periode 2023-24.

KKR Sjælland anbefaler kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Sjælland tiltræder rammeaftalen senest 1. december 2022.

KKR Sjælland opfordrer til, at taksterne på det specialiserede område holdes i ro.

I forbindelse med udarbejdelse af den nuværende rammeaftale 2021-2022 blev der gennemført en proces med inddragelse af udvalgsfolk, handicaprådsrepræsentanter, og fagdirektører med en enkel samt overskuelig rammeaftale som resultat. Rammeaftalen rummer et begrænset antal fokusområder med øget fokus på mål, indhold og resultater, som skal fokusere arbejdet og medvirke til at muliggøre administrativ samt politisk opfølgning.

### Fokusområder med mål

De seks nuværende fokusområder i rammeaftale 2021-22 har stor relevans også i de kommende to år, og grundet COVID-19 er implementeringen af rammeaftale 2021-22 samt arbejdet med fokusområderne blevet forsinket. Rammeaftalen (2021-22) anbefales derfor forlænget, så fokusområderne for 2021-22 også gælder for 2023-24. Følgende fokusområder foreslås for 2023 og 2024 i henholdsvis rammeaftalens udviklingsdel og styringsdel.

## *Udviklingsdel*

### 1. Styrket mellemkommunalt samarbejde

Mål: For at udvikle og sikre kvaliteten af vores tilbud skal vi styrke samarbejdet mellem kommunerne og regionen om de temaer, der er relevante og nødvendige for at kunne sikre de rette tilbud med de rette kompetencer til borgere med behov for støtte

2. En sammenhængende indsats for borgere med psykiske vanskeligheder Mål: Vi skal skabe bedre vilkår, for at de sammenhængende forløb og indsatser for borgere med væsentlige psykiske vanskeligheder styrkes.

### 3. Styrket samarbejde med borgere og deres pårørende

Mål: Vi ønsker at styrke inddragelsen og samskabelsen med brugerne og deres pårørende, for at vi sammen kan udvikle og retningsrette på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

### 4. Praksisnær metodeudvikling og videndeling om effekt

Mål: Vi skal styrke den praksisnære metodeudvikling og videndeling for at skabe bedre kvalitet i indsatsen for brugerne, sammen med brugerne og deres pårørende og samtidig sikre en bedre anvendelse af de tilgængelige ressourcer.

## *Styringsdel*

### 5. Afdækning af kapacitet og behov for tilbud

Mål: Vi ønsker en afdækning af den aktuelle kapacitet samt en prognose for sociale tilbud på kort og lang sigt som grundlag for en strategisk drøftelse af, hvordan KKR Sjælland bedst lever op til sin forsyningsforpligtigelse og sit samarbejde.

### 6. Bedre styringsdata og ledelsesinformation

Mål: Vi ønsker at øge gennemsigtigheden på det specialiserede social- og specialundervisningsområde gennem udvikling af bedre data om økonomi, aktiviteter og effekten af vores indsatser. Som grundlag for kvalitetsudvikling, styring og bedre køb samt salg af pladser.

Fokusområderne er uddybet i selve rammeaftalen for 2023-2024.

De foreslåede fokusområder afspejler også kommunernes tilbagemelding om opmærksomhedspunkter og behov for tilbud, der således indtænkes i arbejdet med den kommende rammeaftale.

### Behov for tilbud

Der skal i udviklingsdelen indgå et samlet skøn for behov for regulering i antallet af tilbud samt områder (fokusområder), der skal arbejdes med i det pågældende år.

Med hensyn til behov for tilbud er det generelle billede i kommunerne, at der på de fleste områder opleves sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel samt mellem behov og tilbud/ydelser. Der er dog områder og målgrupper, som kommunerne gør opmærksom på og herunder særligt i forhold til børn/unge med psykiske vanskeligheder og svære sociale problemer samt børn/unge med multiple og sjældent forekommende funktionsnedsættelser. Hos voksne er det særligt i relation til svære sociale problemer, sjældent forekommende og multiple funktionsnedsættelser samt psykiske vanskeligheder og kognitive forstyrrelser.

Kommunernes tilbagemeldinger i forhold til behov for tilbud indgår i det videre arbejde med rammeaftale 2023-24 og herunder i arbejdet med rammeaftalens fokusområder.

## *Styringsdel*

Styringsdelen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen samt takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Som udgangspunkt er tilbud inden for de relevante lovparagraffer, der anvendes af flere kommuner, omfattet af styringsaftalen. Det samme gælder regionale tilbud

### Takstanbefaling 2023-2024

I rammeaftale 2021-2022 er det besluttet ikke at bruge ”takstinstrumentet” i form af henstilling over for kommunerne om en given procent takstreaktion, men i stedet opfordre alle kommuner til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private.

En tilsvarende takstanbefaling for 2023-2024 er indarbejdet i fokusområde 6 i forslag til rammeaftale.

KKR Sjælland opfordrer til, at taksterne på det specialiserede område holdes i ro.

I grundlaget for udarbejdelsen af rammeaftalen indgår en status i forhold til børnehus, socialtilsyn, lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede institutioner samt Grønland og Færøerne, da disse områder jf. rammeaftalebekendtgørelsen skal drøftes og koordineres mellem kommuner og regioner.

Rammeaftalen for 2023-2024 består af et kort hoveddokument, som er vedhæftet. Herudover indgår i rammeaftalen en oversigt over de bilag, som indgår som grundlag for udarbejdelsen af rammeaftalen, herunder takstaftalen.

Inddragelse og høring

Til høring i Handicaprådet.

## **Økonomi**

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Vurdering**

Administrationen vurderer, at rammeaftalen skaber en ramme for koordinering og udvikling af indsatser på det specialiserede socialområde.

## **Konsekvenser for handicapområdet**

Sagen vurderes til ikke at have konsekvenser for handicapområdet.

## **Indstilling**

**Direktionen indstiller**, at sagen sendes til høring i Handicaprådet.

Sagen genoptages efter høring.

## **Bilag**

Rammeaftale Sjælland på det specialiserede social- og undervisningsområde 2023-2024

Hovedbilag-til-rammeaftale-2023-24

Takstaftale-2023-til-takstgruppen

# Punkt 4: Orientering om Børne- og Familieudvalgets studietur til Firenze i september 2022

22-014893

## Beslutning

Orientering taget til efterretning.

## Indhold

### Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

*BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget*

## Indledning

I denne sag gives en opsamling fra Udvalgets studietur til Firenze i september 2022 med de temaer, der kan arbejdes videre med politisk på dagtilbudsområdet i Ringsted Kommune.

## Beskrivelse af sagen

På Udvalgets studietur til Firenze fra d. 13.-17. september 2022 deltog 4 udvalgsmedlemmer, direktør og børnecenterchef, to pædagogiske konsulenter og en dagtilbudsleder. Delegationen besøgte bl.a. en vuggestue, en børnehave, børneforvaltningen i Pistoia, et børnekulturhus, et børnemuseum på Rådhuset i Firenze og et kvartersråd i en contrada i Siena.

På baggrund af inspiration fra studieturen kan der politisk arbejdes videre med følgende temaer:

### Historie, identitet og forpligtende fællesskaber

Flere steder i Firenze så vi bevidst arbejde med børn og voksnes tilknytning til lokalsamfundet. Hos kvartersrådet i en af Sienas contradaer hørte vi om, hvordan fællesskab og social ansvarsfølelse bl.a. har betydet lav kriminalitet i området. Selvom denne særlige organisering af fællesskaber ikke kan overføres direkte til en dansk kontekst, er det interessant at se på, om et styrket samarbejde mellem lokale foreninger og lokalsamfund i Ringsted Kommune kan styrke sammenhængskraften og relationerne lokalt med positive sociale effekter.

I dagtilbuddene i Pistoia arbejdes der pædagogisk med børnenes tilhørsforhold til byen og området, som en del af den demokratiske dannelse. Børnene lærer om, hvad det vil sige at være en samfundsborger, om vigtige funktioner i lokalsamfundet, og om, hvad det betyder at være borger i Pistoia. Til eksempel laver børnehavebørn personlige ID-kort, og når de kan skrive deres eget navn, tager de på Rådhuset og får et stempel af Borgmesteren som symbol på, at nu er barnet et værdsat medlem af samfundet. I Ringsted kan man tilbyde et tilsvarende forløb for kommunens børnehaver, hvor medlemmer af Byrådet inviterer børnene på besøg på Rådhuset.

### *I Ringsted kan vi arbejde videre med*

På børnemuseet i Firenze lærer børnene byens og dermed deres egen historie at kende. Børnene ser og deltager i skuespil i de oprindelige historiske rammer. I Ringsted kan historien om fx Sct. Bendts Kirke, Dronning Dagmar, Valdemar den

Store og Tingstenene medvirke til at øge børns forståelse for byens særlige historie og derigennem deres tilknytning til lokalområdet.

## **Børnesyn**

I Norditalien er det pædagogiske arbejde gennemsyret af et børnesyn, hvor børn ses som små kompetente mennesker med et stort potentiale, som det er en pædagogisk opgave at folde ud.

Børnesynet ses bl.a. ved, at der i institutionerne lægges vægt på at inkludere alle børn i fællesskabet. Der er ikke, som i Danmark, opmærksomhed på at opspore tidlige tegn på mistrivsel eller udsathed. I stedet er opmærksomheden på, at børn har naturligt forskellige udgangspunkter, behov og interesser. Derfor må man altid tilpasse det pædagogiske arbejde derefter, fx ved at dvæle ved refleksioner og aktiviteter lidt længere tid med de børn, der har brug for det. Det er alene børn med fysisk handicap, der tildeles ekstra pædagogisk støtte.

### ***I Ringsted kan vi arbejde videre med***

Når udvalget senere på året får forelagt et revideret koncept for pædagogisk tilsyn i dagtilbud, vil dagtilbuddenes børnesyn være et særligt opmærksomhedspunkt i tilsynsmaterialet.

## **Tematiserede lege- og læringsmiljøer**

I Pistoia arbejdes der i både vuggestuer og børnehaver med velorganiserede lege- og læringsmiljøer. Institutionens lokaler er tematiseret opbygget og med æstetisk inspirerende udsmykning. Det er gjort tydeligt for børnene, hvilke muligheder de enkelte rum tilbyder for leg og aktivitet.

I Pistoias daginstitutioner er børnene opdelt efter alder, og der er fastlagte pædagogiske forløb med tilhørende materialer for hvert alderstrin, hvor pædagogen følger samme børnegruppe frem til skolestart. Til eksempel arbejder gruppen af 3-årige børn lige nu med følelser og venskaber, og det var tydeligt at se i institutionens indretning og udsmykning.

### ***I Ringsted kan vi arbejde videre med***

Der vil være særligt fokus på organisering af de fysiske og æstetiske læringsmiljøer, når udvalget senere på året får forelagt et revideret koncept for pædagogisk tilsyn i dagtilbud.

## **Bevidst anvendelse af genbrugsmaterialer**

I Norditaliens dagtilbud arbejdes der pædagogisk med genbrugsmaterialer med henblik på at udfordre børn læring, kreativitet, fantasi og samarbejde. I Pistoia så vi fx reoler der bugnede af møtrikker, glasmosaikker, farvet sand, naturmaterialer, riskorn etc. som børnene kan bruge til at eksperimentere med.

### ***I Ringsted kan vi arbejde videre med***

I Jylland og på Fyn er der etableret såkaldte ReMida-centre, hvor virksomheder og privatpersoner afleverer genbrugs- og overskudsmaterialer. Her kan dagtilbud og skoler inspireret af norditaliensk pædagogik hente materialer og få inspiration til pædagogiske forløb. Ringsted Kommune kan undersøge mulighederne for at etablere et lignende tilbud.

## **Børnekulturhuse**

I Pistoia er der børnekulturhuse, som tilbyder alle dagtilbud et fokuseret læringsmiljø inden for temaer som natur og økologi, kultur og billedkunst og eventyr og teater. Her får børnene et læringsforløb, der er planlagt af kulturhusets pædagoger, som har særlige forudsætninger og erfaringer med det specifikke tema. Til eksempel så vi et lokale indrettet med mikroskoper, forstørrelsesglas og insekter og et mini-planetarium. Børnehavegrupper kommer om formiddagen med deres pædagog og bruger værkstedernes muligheder, hvor børnene kan udforske og eksperimentere.

### ***I Ringsted kan vi arbejde videre med***

I Ringsted kan musik- og kulturskolen, museet, biblioteket og lokale foreninger etablere systematiske forløb for børn i dagtilbud. Der kan desuden ses på muligheder for at samle udviklende aktiviteter for kommunens børn i pædagogiske værksteder.

## **Systematisk efteruddannelse af pædagoger**

De medarbejdere, der varetager den pædagogiske opgave i Pistoias dagtilbud er uddannede pædagoger. De assisteres af medarbejdere til praktiske opgaver så som klargøring og rengøring. Pædagogerne er ansat 36 timer om ugen, hvoraf de 30

timer er til arbejdet med børnene og 6 timer er til andet arbejde. Heraf er 2 timer afsat til forberedelse og 2 timer til systematisk efter-/videreuddannelse, lokale kurser m.m. Det ligger implicit i pædagogjobbet, at man løbende skal dygtiggøre sig gennem kurser, efteruddannelse med ny forskning m.m.

### ***I Ringsted kan vi arbejde videre med***

I Ringsted Kommune kan vi lade os inspirere af den vedvarende systematiske kvalificering og udvikling af pædagogisk praksis, hvor der dels er afsat tid til forberedelse og evaluering og dels til løbende efteruddannelse. Der kan i den forbindelse laves en fælles kommunal funktionsbeskrivelse for pædagoger.

Efteruddannelse kan med fordel tænkes i et bredere og mere praksisnært perspektiv, hvor det enkelte dagtilbud systematisk afsætter tid til at pædagoger, der har været på et formelt efteruddannelsesforløb, iværksætter kompetenceudviklingsforløb for dagtilbuddets øvrige pædagoger.

### **Pædagogisk dokumentation**

Det pædagogiske arbejde i Norditalien er højt kvalificeret, velforberedt og organiseret i læringsmiljøer, der hele tiden optimeres og tilpasses den børnegruppe, der skal bruge det. Pædagogerne har på forhånd gjort sig klart, hvad børnene skal lære hvornår og hvordan, og til at illustrere børnenes læring i praksis, pryder store fotoplancher med understøttende tekster væggene i institutionerne.

### ***I Ringsted kan vi arbejde videre med***

Dokumentation er et pædagogisk værktøj, der skærper pædagogernes blik for de udviklende øjeblikke, deres arbejde skaber for børnene. Når udvalget senere på året får forelagt et revideret koncept for pædagogisk tilsyn i dagtilbud, vil institutionernes anvendelse af pædagogisk dokumentation være et særligt opmærksomhedspunkt i tilsynsmaterialet.

*Program for studieturen er vedlagt som **bilag 1** og et fagligt notat om studieturen er vedlagt sagen som **bilag 2**.*

Inddragelse og høring

Ingen

## **Økonomi**

Det er alene udgifter til udvalgsmedlemmer, direktør og børnecenterchefs deltagelse, der afholdes af Byrådets konto. Der aflægges særskilt regnskab for studieturen, som bliver tilgængeligt på Ringsted Kommunes hjemmeside.

## **Vurdering**

Det er administrationens vurdering, at der er stor faglig inspiration at hente i den Norditalienske pædagogik, organisering og efter-/videreuddannelse. Temaerne kan indgå i det videre politiske arbejde med udvikling af dagtilbud af høj kvalitet i Ringsted Kommune.

Administrationen arbejder videre med temaerne ved at vidensdele med kommunens dagtilbudsledere og ved løbende at præsentere dele heraf for Børne- og Familieudvalget i politiske dagsordener.

## **Konsekvenser for handicapområdet**

Sagen har ingen konsekvenser for handicapområdet

## **Indstilling**

**Direktionen indstiller**, at orienteringen tages til efterretning.

### **Bilag**

Bilag 1 Opdateret program studietur Firenze 2022

Bilag 2 Fagligt notat om udvalgets studietur til Firenze 2022

# Punkt 5: Social Investeringsfond - Projekt Genvejen

22-008289

## Beslutning

Ad.1-2). Anbefales godkendt

## Indhold

### Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x	x	x				x
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

## Indledning

§ 17.4-udvalget vedrørende sociale investeringer besluttede den 15. september 2022, at anbefale at projektet Genvejen tildeles midler fra den sociale investeringsfond.

På baggrund af anbefaling forelægges ansøgningen til politisk behandling med henblik på udmøntning af midler til drift af projektet samt afledte økonomiske gevinster.

## Beskrivelse af sagen

Projektet vil bygge videre på de gode resultater fra Projekt Genvejen (2020-2022) og videreudvikle en kommunal forebyggende indsats til psykisk sårbare unge.

Der søges om 1,1 mio. kr. årligt til projektet i 2023-2024. Herefter kan indsatsen evalueres og der kan tages stilling til eventuel overgang til varig drift.

I 2020-2022 har Projekt Genvejen været drevet som et delprojekt under Socialstyrelsen. I 2023-2024 vil der blive arbejdet med at udvikle konceptet, så det i endnu højere grad tilpasses lokale forhold og der skabes grundlag for en lokal forankring af indsatsen på længere sigt.

Projektet tager udgangspunkt i de nuværende forebyggende indsatser til unge i Genvejen. De består af:

- Rådgivningssamtaler med de unge og med deres forældre
- Individuelle samtaleforløb
- Samtaleforløb i grupper
- Forældregrupper og netværkscafé

Forløbene varetages af en psykolog og en medarbejder med samtaleterapeutisk erfaring, og foregår i Ungeliv i CBU Ringsted (tidl. Socialpsykiatrien).

Der vil dels blive arbejdet med at afprøve indsatserne for børn/unge helt ned til 12 år. Aldersgrænsen har til nu været 13 år. De lokale erfaringer er, at indsatserne også kan være relevante for 12-årige.

Projektet vil desuden arbejde med at udvikle en lokal datamodel for måling af de unges trivsel og effektmål, hvor der skal findes en holdbar balance mellem opgaven med at indsamle data og behovet for at synliggøre effekt og evidens. I Projekt

Genvejen i 2020-2022 er måling af trivsel og effekt hos den enkelte metodisk både baseret på FIT (Feedback Informed Treatment), som er et vidensbaseret dialog- og evalueringsredskab, og på WHO-5, som er en internationalt anerkendt målemetode. I projektfasen på to år skal det afklares, hvilke data der er nødvendige for at fastholde og videreudvikle kvalitet i tilbuddet.

Projektet er ligeledes ændret til et socialt investeringsprojekt, hvilket betyder at der indarbejdes en række forudsætninger om effekt og afledte økonomiske konsekvenser, som ligeledes vil danne ramme for opfølgning og evaluering af projektet. Forudsætninger om effekt og afledte økonomiske konsekvenser fremgår af effektberegning (bilag 3).

## Inddragelse og høring

Ingen bemærkninger.

## Økonomi

Såfremt ansøgningen godkendes tilføres projektet midler fra den sociale investeringsfond. De forventede driftsbesparelser tilføres den sociale investeringsfond og kan herefter anvendes på nye projekter.

De bevillingsmæssige konsekvenser fremgår af tabel nedenfor.

Beløb i hele 1.000 kr.		Budgetændring						
Udvalg	Bevilling jfr. vedtaget budget	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
ÆSSU	Midlertidige botilbud						-571	-571
AEU	Uddannelseshjælp		-132	-238	-185	-132	-79	-26
ÆSSU	Socialpsykiatrien - Misbrugsbehandling		-138	-138				
ÆSSU	Socialpsykiatrien - Ungeliv	1.100	1.100					
ØK	Social investeringsfond	-1.100	-830	376	185	132	650	597
<b>I alt</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Vurdering

På baggrund af resultater i gennemført midtvejsevaluering (bilag 2) vurderes at der foreligger god evidens for effekter af projektet.

Der er udarbejdet en effektberegning (bilag 3) med inspiration fra SØM-modellen. Af beregning fremgår en nettogevinst på 10 t. kr.

Det vurderes, at projektet ligger inden for rammerne for ansøgninger til den sociale investeringsfond.

## Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ingen konsekvenser for handicapområdet.

## Indstilling

### Direktionen indstiller,

1. at ansøgningen om midler fra den sociale investeringsfond til Projekt Genvejen godkendes.
2. at bevillingsmæssige konsekvenser jf. økonomiafsnit godkendes.

## **Bilag**

Bilag 1 - Ansøgning til social investeringsfond

Bilag 2 - Rapport effekter af Genvejen

Bilag 3 - Effektberegning, Projekt Genvejen

## Punkt 6: Ankestyrelsens danmarkskort 2021 (ÆSSU, AEU, BFU)

22-003594

### Beslutning

Taget til efterretning.

### Indhold

#### Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x	x	x				x
Beslutning	x							

*BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget*

### Indledning

Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af det år, hvor Ankestyrelsens danmarkskort offentliggøres behandle sagen på møde. Dette følger af retssikkerhedslovens § 79 b.

Kommunalbestyrelsen skal som noget nyt samtidig tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Dette fremgår af "Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område" (**Bilag 1**), der trådte i kraft 1. juli 2022. Det nye krav følger af lovens nye § 79 b stk. 2.

Ankestyrelsens Danmarkskort består af Ankestyrelsens afgørelsesstatistik vedrørende klager over kommunale afgørelser omhandlende henholdsvis socialområdet, voksenhandicapområdet og børnehandsicapområdet.

Nærværende sag omhandler Ankestyrelsens afgørelser truffet i år 2021.

### Beskrivelse af sagen

Social-og Ældreministeriet har den 23. juni 2022 offentliggjort Ankestyrelsens danmarkskort år 2021 på sin hjemmeside [sm.dk/danmarkskort](http://sm.dk/danmarkskort). Det er på hjemmesiden muligt at sammenligne landets kommuner og tal for hele landet.

#### *Danmarkskortet 2021*

Danmarkskortet viser, hvordan Ankestyrelsen vurderer de sager, hvor borgerne har valgt at klage over kommunernes afgørelser på socialområdet og som Ankestyrelsen har behandlet. Dette enten ved at stadfæste kommunens afgørelse (stadfæstede sager) eller ved at kommunens afgørelse ændres, ophæves samt hjemvises (omgjorte sager).

I statistikken indgår således ikke klager som er blevet henvist eller afvist.

Som følge af lange sagsbehandlingstider i Ankestyrelsen, vil Ankestyrelsens behandling af kommunale sager i år 2021 omfatte en betydelig andel kommunale afgørelser truffet i år 2020.

Kortet er opdelt i 3 separate kort omhandlende henholdsvis:

- Socialområdet:  
Dækker over alle bestemmelser i serviceloven, hvor Ankestyrelsen er klageinstans.
- Voksenhandicapområdet.  
Omhandler følgende paragraffer inden for serviceloven:
  - Voksne - kontante tilskud § 95
  - Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
  - Voksne - ledsageordning § 97
  - Voksne - merudgifter § 100
- Børnehandicapområdet.  
Omhandler følgende paragraffer inden for serviceloven:
  - Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
  - Merudgiftydelse § 41
  - Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43
  - Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 - 45

#### *Opfyldelse af politiske mål i Ringsted Kommune*

Voksenhandicapområdet: Der skal være minimum 10 behandlede klagesager fra Ringsted Kommune, før der kan tages stilling til målopfyldelsen. Ankestyrelsen har i år 2021 kun behandlet 8 klager på voksenhandicapområdet.

Børnehandicapområdet: Børne-og Familierådgivningen (BFR Ringsted): Det politiske mål, er opfyldt, således at:

- BFR Ringsteds andel af stadfæstede afgørelser (68%), ligger over andelen for hele landet (60%).
- BFR Ringsteds andel af hjemviste og omgjorte afgørelser (tilsammen 32%) ligger på samme niveau som for hele landet (tilsammen 32%).

For en nærmere gennemgang, henvises til Børne-og Familieudvalgets behandling af sag nr. 4 på møde den 15. maj 2022.

#### *Politiske mål i Ringsted Kommune*

Socialområdet: Der er ikke politiske mål i forbindelse Ankestyrelsens danmarkskort

Voksenhandicapområdet: Ringsted er i blandt den 1/3 af landets kommuner med laveste omgørelsesprocent. Dog alene gældende, når omgørelsesprocenten er udregnet på baggrund af minimum 10 afgørelser fra Ankestyrelsen.

Børnehandicapområdet: Der er ikke politiske mål specifikt på børnehandicapområdet. Det politiske mål favner videre end børnehandicapområdet, således at de 4 ovenstående lovgivningsgrupper for børnehandicapområdet er udvidet til i alt 14, som også omfatter lovgivningsgrupper inden for børneadfærd.

Det tidligere Børne-og Undervisningsudvalg har i efteråret 2019 truffet beslutning om nedenstående politiske mål for alle Ankestyrelsens behandlede klagesager over afgørelser truffet af Børne- og Familierådgivningen:

- at andelen for Børne- og Familierådgivningens (BFR Ringsted) stadfæstede afgørelser ligger over landsgennemsnittet
- at andelen for BFR Ringsteds hjemviste og omgjorte afgørelser tilsammen ligger under landsgennemsnittet.

#### *Ungeenheden*

Ankestyrelsen har i år 2021 behandlet 5 klagesager over Ungeenhedens afgørelser på børnehandicapområdet. Det drejer sig om:

- 2 omgjorte afgørelser om merudgiftsydelse. (Begge hjemvist)
- 3 omgjorte afgørelser om tabt arbejdsfortjeneste. (To hjemvist og en ændret/ophævet)

#### *Tal for år 2021*

Nedenstående tabel viser statistik år 2021 for Ringsted Kommune

	Sager i alt	Stadfæstelsesprocent	Omgørelsesprocent
Socialområdet	73	58%	42%
Voksenhandicapområdet	8	75%	25%
Børnehandicapområdet i alt	30	60%	40%

Her af opdelt på afdeling:

UngeEnheden	5	0%	100%
Børne-og Familieafdelingen	25	72%	28%

*\*Afrundet til hele tal.*

#### *Socialområdet*

For socialområdet er 73 klagesager blevet behandlet af Ankestyrelsen i år 2021.

58 % af kommunens afgørelser er blevet stadfæstet af Ankestyrelsen, hvilket er 10 procentpoint under landsplan (68%).

42 % af kommunens afgørelser er omgjort af Ankestyrelsen, hvilket er 10 procentpoint over landsplan. (32 %)

#### *Voksenhandicapområdet*

For voksenhandicapområdet er 8 sager blevet behandlet af Ankestyrelsen i år 2021.

75 % af kommunens afgørelser er stadfæstet af Ankestyrelsen, hvilket er 9 procentpoint over landsplan (66%).

25 % af kommunens afgørelser er omgjort af Ankestyrelsen, hvilket er 9 procentpoint under landsplan (34 %).

#### *Børnehandicapområdet i alt*

Området dækker både Børne- og Familieafdelingen og Ungeenheden, da nogle af klagerne over sager i Ungeenheden vedrører afgørelser truffet i Børne- og Familieafdelingen.

For børnehandicapområdet er 30 klagesager blevet behandlet af Ankestyrelsen i år 2021.

60 % af kommunens afgørelser er stadfæstet af Ankestyrelsen, hvilket er 4 procentpoint under landsplan (64%).

40 % af kommunens afgørelser er omgjort af Ankestyrelsen, hvilket er 4 procentpoint over landsplan (36 %).

#### *Udvikling i omgørelsesprocent år 2019-2021*

Der er fra år 2019 til år 2021 sket et markant fald i omgørelsesprocenterne generelt for Ringsted Kommune. Faldet i omgørelsesprocenten er højere end tal for hele landet.

Nedenstående tabel viser udviklingen i omgørelsesprocent for Ringsted Kommune og for hele landet år 2019 til år 2021

Ringsted Kommune	År 2019	År 2020	År 2021
Socialområdet	57%	38%	42%
Voksenhandicapområdet	50%	29%	25%
Børnehandicapområdet i alt	74%	33%	40%
Hele landet	År 2019	År 2020	År 2021
Socialområdet	41%	36%	32%
Voksenhandicapområdet	46%	42%	34%
Børnehandicapområdet	51%	52%	36%

*\*Afrundet til hele tal*

#### *Socialområdet*

Ringsted Kommune har oplevet et fald i omgørelsesprocenten fra år 2019 (57%) til 2021 (42%) på 15 procentpoint mod et fald på 9 procentpoint for hele landet.

#### *Voksenhandicapområdet*

Ringsted Kommune har oplevet et fald i omgørelsesprocenten fra år 2019 (50%) til 2021 (25%) på 25 procentpoint mod et fald på 12 procentpoint for hele landet.

#### *Børnehandicapområdet i alt*

Ringsted Kommune har oplevet et fald i omgørelsesprocenten fra år 2019 (74%) til 2021 (34%) på 30 procentpoint mod et fald på 15 procentpoint for hele landet.

Inddragelse og høring

Ingen.

## Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## Vurdering

Administrationen vurderer, at der er sket et markant og generelt fald i omgørelsesprocenten for Ringsted Kommune fra Ankestyrelsens afgørelser i år 2019 til år 2021. Der er dog 2 forbehold:

1) Som enkelt kommune har Ringsted Kommune væsentlig færre behandlede klagesager, end hvad som er tilfældet for landsplan. Tal for Ringsted er derfor mere følsomme for udsving og hvor kun ganske få behandlede klagesager kan have betydning for en sammenligning med tal for hele landet.

2) Der har i perioden været lange ventetider for behandling af sin klage over en kommunal afgørelse i Ankestyrelsen. Således kan en klage behandlet af Ankestyrelsen i år 2021 i flere tilfælde haft sin kommunale afgørelse i år 2020. Der er således ikke et sammenfald mellem kommunale afgørelser og Ankestyrelsens behandling i et bestemt år.

Administration vurderer, at Ankestyrelsens prøvede kommunale afgørelser i år 2021 kun er et udsnit af de mange afgørelser kommunen træffer på de 3 områder, som følge af, at borgeren klager over kommunens afgørelse. Der kan således ikke drages konklusioner om, hvorledes kvaliteten er i sagsbehandlingen for de mange sager Ankestyrelsen ikke behandler.

Det er administrationens vurdering, at der på baggrund af den konstaterede positive udvikling i omgørelsesprocenten fra 2019 til 2021 ikke er behov for at udarbejde en særskilt handlingsplan for kvaliteten i sagsbehandlingen. Der er allerede iværksat flere andre tiltag for at styrke sagsbehandlingen på tværs af de kommunale myndighedsområder.

## Konsekvenser for handicapområdet

Sagen vurderes til ikke at have konsekvenser for handicapområdet.

## Indstilling

### Direktionen indstiller

1. at orienteringen om danmarkskortet tages til efterretning
2. at der ikke iværksættes en særskilt handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

### Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Familieudvalget den 24-10-2022, Ældre, Social- og Sundhedsudvalget 24-10-2022 og Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget 27-10-2022.

Administrationen har sendt sagen til høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Der er inden for høringsfristen 5. oktober 2022 modtaget hørings svar fra både Ældrerådet og Handicaprådet:

Hørings svar Handicaprådet (**Bilag 2**):

*"Handicaprådet ser med tilfredshed, at der er en positiv udvikling i omgørelsesprocenten, og opfordrer til at fastholde det gode arbejde med at træffe korrekte afgørelser. På den baggrund bakker Handicaprådet op om indstillingen."*

Hørings svar Ældrerådet (**Bilag 3**):

*"Ældrerådet har på sit møde den 29. september 2022 drøftet sagen om Ankestyrelsens Danmarkskort."*

*Det har ikke været muligt for ældrerådet at se hvilke sager der specifikt handler om ældre borgere i Ringsted kommune,*

*idet der ikke er nogen detaljering af de 73 sager der har været på socialområdet.*

*Ældrerådet finder, at Ringsted kommune er inde i en god udvikling i sagsbehandlingen, hvorfor vi er enige i at der ikke er behov for at udarbejde særskilte handlingsplaner.*

*Ældrerådet tager således sagen til efterretning."*

### **Vurdering**

Administrationen vurderer, at høringen ikke har givet anledning til at ændre tidligere indstilling. Der lægges vægt på, at både Ældrerådet og Handicaprådet bakker direktionens indstilling op.

### **Indstilling**

#### **Direktionen indstiller**

1. at orienteringen om danmarkskortet tages til efterretning
2. at der ikke iværksættes en særskilt handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

### **Sagens forløb**

#### 19-09-2022 Børne- og Familieudvalget

Anbefales godkendt med bemærkning om, at der er tilfredshed med udviklingen på børneområdet - og at der gerne ses yderligere forbedringer.

#### 19-09-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Ad 1) Taget til efterretning.

Ad 2) Anbefales godkendt

#### 26-09-2022 Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget

Ad 1) Taget til efterretning

Ad 2) Anbefales godkendt.

*Ej til stede: Per Flor*

### **Bilag**

Bilag 1 Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

Bilag 2 Handicaprådets høringssvar Danmarkskortet 2021

Bilag 3 Ældrerådets høringssvar Danmarkskortet 2021

## **Punkt 7: Orientering fra formand og direktør**

### **Beslutning**

Til efterretning.

## **Punkt 8: Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget**

## **Punkt 9: Underskriftsark**

### **Beslutning**

Godkendt