

REFERAT Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget d. 17-01-2022

Mødedato Mandag d. 17. januar 2022 kl. 17:00

Mødested Gråt møderum, Amtstue Alle

Mødedeltagere Tina-Mia Eriksen, Lotte Birkestrøm, Henrik Kjær, Sine Reffstrup, Mazlum Öz, Benny Christensen, Pia Thøgersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Bevilling af puljemidler til bålhytte på Plejecenter Ortved.....	4
Bevilling af puljemidler fra puljen til "Mere hjemlighed på plejehjem".....	6
Introduktion til Ældre-, Social- og Sundhedsområdet.....	8
Orientering om delegationsplaner for Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget.....	11
Forretningsorden for Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget.....	13
Orientering fra formand og direktør.....	15
Lukket: Befordringsgodtgørelse Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget.....	16
Underskriftsark.....	17
Beslutning om § 60-fællesskab til drift af hjælpemiddeldepot.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Indhold

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Godkendt.

Punkt 2: Bevilling af puljemidler til bålhytte på Plejecenter Ortved

21-010228

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x						x
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Plejecenter Ortved og Café Ingeborg har fået tilsagn om **261.200 kr.** fra Nordea-fonden til etablering af en bålhytte på Plejecenter Ortved (**bilag 1**).

I denne sag skal der tages stilling til en indtægts- og en udgiftsbevilling på de 261.200 kr., som Ringsted Kommune har fået fra fonden.

Beskrivelse af sagen

Den 2. august 2021 godkendte direktionen, at Social- og Sundhedscenter ved Plejecenter Ortved sendte en ansøgning om støtte til etablering af en bålhytte på Plejecenter Ortved.

Formålet med bålhytter er at etablere et rum, hvor beboerne kan nyde udelivet, fordybe sig og mødes med fx pårørende. Bålhytten kan samtidig danne ramme om samværet mellem udefrakommende besøgende, fx fra børnehaven Åkanden.

Bålhytten har samtidig et pædagogisk perspektiv. For mange vil det at sidde omkring bålet vække gode minder, som kan give anledning til gode samtaler, både beboerne mellem og med børnebørn og besøgsbørn fra Åkanden. Derudover er der noget afslappende ved at sidde ved et bål og kigge ind i flammerne.

Corona epidemien har forstærket ønsket om et udendørs møderum, da der forventes, at være brug for mulighed for at mødes udendørs også fremadrettet.

Der er søgt om finansiering til køb af en bålhytte samt om finansiering til etablering, herunder klargørelse af området. Bålhyttens pris er fastlagt på baggrund af tilbud. Anlægsomkostningerne er baseret på et estimat fra Vej- og Ejendomscenter.

Nordea-fonden stiller krav om en-til-en medfinansiering fra kommunen. Medfinansieringen dækkes af de medarbejdertime, der bruges til at benytte bålhytten sammen med beboerne. Driften forventes heller ikke at påvirke budgetterne væsentligt, da det er en del af samarbejdet mellem Ortved Plejecenter og Café Ingeborg, at Café Ingeborg varetager vedligeholdelsen via STU

Projektbeskrivelsen er vedlagt som **bilag 2**.

Inddragelse og høring

Sagens sendes til orientering i Ældrerådet.

Økonomi

Tilsagn om midler fra Nordea-fonden betyder, at der skal gives en indtægtsbevilling på 261.200 kr. samt en udgiftsbevilling på et tilsvarende beløb til Plejecenter Ortved.

Vurdering

Administrationen vurderer, at en bålhytte vil give beboerne et udendørs frirum med mulighed for en række nye aktiviteter. Samtidig kan bålhytten fungere som et mere sikkert mødested i forhold til spredning af fx covid-19.

Derudover vurderes det, at bålhytten kan åbne mulighed for nye samtaleemner, der kan være med til at give medarbejderne en bedre forståelse for den enkelte beboers levede liv.

Bålhytten vurderes desuden at være et oplagt supplement til de øvrige aktiviteter, der er en del af samarbejdet mellem Café Ingeborg og Plejecenter Ortved. Café Ingeborg driver et lille gartneri på Plejecenter Ortved, hvor også beboerne har mulighed for havearbejde eller hygge i drivhuset. Derudover driver Café Ingeborg et STU-tilbud, som holder til blandt andet på Ortved.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ikke særskilte konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. At der gives en udgiftsbevilling på 261.200 kr. til etablering af bålhytte på Plejecenter Ortved
2. At der gives en indtægtsbevilling på 261.200 kr. til dækning af udgifterne

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Anbefales godkendt.

31-01-2022 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Bilag 1 Uddelingsbrev Ortved

Bilag 2 Ansøgning om Bålhytte Ortved

Punkt 3: Bevilling af puljemidler fra puljen til "Mere hjemlighed på plejehjem"

21-012535

Beslutning

Anbefales godkendt med en bemærkning om at bevillingen i indstillingspunkt 1 gives i 2022.

Udvalget ønsker, at de pårørende inddrages i udmøntningen.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x						x
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Plejecenter Solbakken har fået tilsagn om i alt **755.299 kr.** fra Socialstyrelsens pulje til "Mere hjemlighed på plejehjem" (bilag 1).

I denne sag skal der tages stilling til en indtægts- og en udgiftsbevilling på 755.299 kr..

Beskrivelse af sagen

Den 22. september 2021 godkendte direktionen, at Social- og Sundhedscenter ved Plejecenter Solbakken kunne sende en ansøgning om midler fra Socialstyrelsens pulje til "Mere hjemlighed på plejehjem".

Det fremgår af puljeopslaget, at puljens formål er:

"... at skabe mere hjemlige rammer med afsæt i beboernes ønsker på landets plejehjem mv. Dette kan eksempelvis understøttes ved at beboere og pårørende får bedre mulighed for at udfolde deres daglige liv sammen på plejehjemmet, ved at styrke selvbestemmelse over eget liv, ved at skabe indbydende og hjemlige omgivelser både inde og ude, samt ved at understøtte at det levede liv også er en del af boligen og fællesarealerne på plejehjem."

Projektet er todelt og består af:

- En afdækningsproces: Undersøgelse af borgernes ønsker og behov i forbindelse med at skabe en følelse af hjemlighed, herunder muligheder for udfoldelse af det daglige liv for beboere og pårørende på Plejecenter Solbakken - nærmere defineret hall-område og de fælles udendørsområder.
- Etablering og indretningsproces: De afdækkede behov og ønsker om hjemlighed og udfoldelse af det daglige liv omsættes til en plan for etablering af opholdsrummet omkring hall-området og de fælles udendørsområder.

I en ikke-systematisk rundspørge blandt beboere, personale og ledelse peges på et ønske om, at indgangspartiet med dets stor lyse hall-område kunne danne rammer for et hyggeligt lounge- og cafeområde og væggene kunne gøres mere hjemlige.

På udendørsområdet mellem husene er der peget på et behov for en overdækket pavillon, hvor der kan være et langt spisebord til fx fællesspisning og fødselsdagsfester. Den parklignende have indrettes med sansehøve og en bred grusbelagt sti med faciliteter og hyggekrege, der kan stimulere sanser og motivere til bevægelse og aktivitet samt børneleg og samvær.

Projektansøgning med beskrivelse af projektet er vedlagt som **bilag 2.**

Projektet er fuldt finansieret af puljemidler.

Inddragelse og høring

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet.

Økonomi

Tilsagn om puljemidler betyder, at der skal gives en indtægtsbevilling på 755.299 kr. samt en udgiftsbevilling på et tilsvarende beløb til Plejecenter Solbakken.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at projektet vil øge beboernes fornemmelse af selvbestemmelse, trivsel og livskvalitet, fordi de inddrages aktivt i hele processen.

Administrationen vurderer desuden, at de foreslåede ændringer i hall-området og udendørs vil øge mulighederne for at benytte arealerne - både i dagligdagens aktiviteter og i forbindelse med fx fødselsdage og besøg af pårørende. Det vurderes, at rammerne vil indbyde til øget socialt samvær med naboer (medbeboere), familie, venner og netværk.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ikke særskilte konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. At der gives en udgiftsbevilling på 755.299 kr. i 2021 til dækning af projektets udgifter
2. At udgifterne dækkes af en indtægtsbevilling på 755.299 kr.

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Anbefales godkendt med en bemærkning om at bevillingen i indstillingspunkt 1 gives i 2022.

Udvalget ønsker, at de pårørende inddrages i udmøntningen.

31-01-2022 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Bilag 1 Tilskudsbrev fra Socialstyrelsen - jr.nr. 3155-0117

Bilag 2 Ansøgning om puljemidler til Mere hjemlighed på Plejecenter Solbakken

Punkt 4: Introduktion til Ældre-, Social- og Sundhedsområdet

21-017668

Beslutning

Godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning								x

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Denne sag har til formål at give et overblik over Ældre-, Social- og Sundhedsudvalgets fagområder, og giver et forslag til introduktionsprogram for udvalget i 2022.

Beskrivelse af sagen

Det foreslås at gennemføre en grundig introduktion til Ældre-, Social- og Sundhedsudvalgets fagområder, ved at udvalgmøderne i 2022 holdes på de decentrale institutioner:

- 21. februar 2022: Socialpsykiatrien, Østre Parkvej 2F
- 21. marts 2022: Plejecenter Solbakken, Ole Hansens Vej 10
- 26. april 2022: Myndighedsenheden, Amtstue Allé 71
- 16. maj 2022: Plejecenter Knud Lavard Center, Eksercerpladsen 3
- 13. juni 2022: Plejecenter Ortved, Roskildevej 498
- 22. august 2022: Hjemmeplejen/hjemmesygeplejen og Sundhedsuddannelser, Amtstue Allé
- 19. september 2022: Voksenhandicap, Bengerdts Huse, Bengerdts Allé 20
- 24. oktober 2022: Café Ingeborg, Eksercerpladsen 1
- 21. november 2022: Sundhed & Træning, Sundhedshuset, Eksercerpladsen 1
- 12. december 2022: MadhuZet Zahles, Amtstue Allé 71

Planen kan justeres efter udvalgets ønsker og behov.

I forrige valgperiode har Byrådet startet planlægning af udbygning af plejeboligkapaciteten. I den forbindelse foreslås det, at udvalget besøger forskellige typer plejehjem, herunder både i forhold til ejerform og indretning. Der foreslås planlagt med to hele dage til besøg på plejehjem i andre kommuner.

Udvalget har mulighed for en studietur i valgperioden. Studieturen foreslås planlagt tidligt i valgperioden, fx efteråret 2022, så udvalget får mulighed for at inddrage viden fra turen mest muligt i sit arbejde. De nærmere ønsker og fastlæggelse af tidspunkt fremlægges i en særskilt sag på et kommende udvalgmøde.

Kort introduktion til udvalgets fagområde

Nedenfor gives et overordnet overblik over udvalgets fagområder. Disse er beskrevet mere uddybende i **bilag 1**.

Hovedparten af opgaverne på ældre-, social- og sundhedsområdet er ”skal-opgaver”, som primært er fastlagt i Serviceloven og Sundhedsloven.

Ældreområdet omfatter indsatser og tilbud til borgere over 65 år, der har behov for hjælp og støtte i dagligdagen. Det kan være i form af hjemmepleje, hjemmesygepleje, plejeboliger, dagtilbud, aflastning, demenskoordinator, madservice og/eller levering af dagligvarer.

Socialområdet omfatter en række tilbud og indsatser til borgere, der har et særligt behov for støtte på grund af fx nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, sindslidelser, hjemløshed eller misbrugsproblemer. Formålet er at hjælpe den enkelte borger til at klare sig selv eller at lette den daglige tilværelse og forbedre livskvaliteten. De tilbud og indsatser, man som borger kan få på socialområdet, kan enten være i kommunens egne tilbud, hos private tilbud eller tilbud i andre kommuner.

Sundhedsområdet omfatter forebyggelse og sundhedsfremme, genoptræning og træning, rehabilitering, hjerneskadekoordinator, det tværsektorielle samarbejde mellem kommuner, regionen og praktiserende læger, som blandt andet er beskrevet i den fælles Sundhedsaftale samt kommunal medfinansiering af sundhedsvæsenet.

Den konkrete udmøntning af de lovpligtige opgaver fremgår af de politisk besluttede kvalitetsstandarder og derudover løses opgaverne i overensstemmelse med de politikker og strategier, som Byrådet har besluttet inden for de enkelte områder. De gældende politikker og strategier med videre inden for Ældre-, Social- og Sundhedsområdet er vedhæftet som **bilag 2 - 8**.

Inddragelse og høring

Til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at sagen giver et overordnet overblik over Ældre-, Social- og Sundhedsudvalgets område. Det vurderes, at overblikket skal suppleres med yderligere information om området herunder besøg på de enkelte institutioner.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ingen særskilte konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at forslaget til introduktionsprogram godkendes.

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Godkendt.

Bilag

Introduktion til Ældre-, Social- og Sundhedsudvalgets område 2022

Bilag 2 Ældre og Værdighedspolitik

Bilag 3 Rehabiliteringsstrategi

Bilag 4 Demensstrategi

Bilag 5 Politik for voksne med særlige behov

Bilag 6 Sundhedsaftale 2019-23

Bilag 7 Sundhedspolitik

Bilag 8 Tillæg til Sundhedspolitikken om voksne med psykisk sårbarhed

Punkt 5: Orientering om delegationsplaner for Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

21-013880

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								x
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget orienteres om de gældende delegationsplaner for udvalgets arbejde.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med kommunalvalget i november 2021 er delegationsplanerne for samtlige udvalg i Ringsted Kommune gennemgået og opdateret, så der er taget højde for ny lovgivning og ændringerne i udvalgsstrukturen, som besluttet i styrelsesvedtægten.

Delegationsplanen er under udarbejdelse og vedlægges efterfølgende, men forud for mødet, som bilag på sagen.

Når udvalgene i løbet af 1. halvår 2022 er introduceret til udvalgsopgaverne og sagerne i de enkelte udvalg, vil der være mulighed for at drøfte og tage stilling til niveauet af delegation mellem Byråd og udvalg, samt det politiske niveau og administrationen. I den forbindelse vil delegationsplanerne – såfremt der er brug for det – blive revideret i overensstemmelse med den politiske beslutning. Dette forventes gennemført med udgangen af 1. halvår 2022.

Hvad er delegationsplaner:

Kommunernes anliggender styres af Byrådet. Byrådet har dermed kompetence til at træffe afgørelse i alle kommunens anliggender. Da Byrådet rent praktisk har svært ved, at træffe afgørelse i alle sager, kommunen behandler er beslutningskompetencen i forhold til bestemte beslutninger ofte delegeret. Det betyder, at Byrådet overlader det til ”en anden” at træffe en beslutning, det kan fx være et fagudvalg eller administrationen. Delegationen kan enten være meddelt udtrykkeligt/direkte fra det politiske til det administrative niveau, eller bero på såkaldt stiltiende delegation, hvilket vil sige, at det administrative niveau har beslutningskompetencen, uden at det på forhånd er aftalt med det politiske niveau.

Byrådet fastsætter de nærmere regler for kommunens styrelse i styrelsesvedtægten, som vedtages i forbindelse med Byrådets konstituering. Af styrelsesvedtægten fremgår det, hvilke udvalg der administrerer hvilke fagområder og dermed har kompetencen. Som supplement til styrelsesvedtægten har langt de fleste kommuner en eller flere delegationsplaner, som nærmere beskriver, hvilken beslutningskompetence der er placeret hvor, dvs. hos Byråd, Økonomiudvalget, de øvrige udvalg og administrationen.

Det forhold, at det ikke fremgår af delegationsplanen, at en bestemt beslutningskompetence er delegeret, betyder altså ikke, at den ikke kan være det. Der er ingen formelle krav om at en kommune skal have delegationsplaner eller hvad de skal indeholde.

I nogle tilfælde er det i loven besluttet, at Byrådet ikke kan delegere beslutningskompetencen i så fald fremgår det af loven. Det politiske niveau kan til enhver tid tilbagekalde delegationerne, der er meddelt det administrative niveau, medmindre delegationerne beror på særlige lovregler.

Tilsvarende kan det administrative niveau vælge at forelægge en sag for det politiske niveau, selv om beslutningskompetencen er delegeret til det administrative niveau. Dette vil typisk ske i sager, som administrationen vurderer er af principiel karakter eller særlig politisk interesse.

Kort sagt:

- En delegationsplan skitserer arbejdsdelingen mellem Byråd, udvalg og administration – mestendels for de områder, hvor der er delegeret og i mindre grad for dem der ikke er.
- Delegationsplanen er ikke udtømmende for alle beslutninger og afgørelser, som besluttet af kommunen. Det ville være for omfattende, hvis samtlige beslutningsområder skulle medtages.
- Delegationsplanen er tænkt som et praktisk opslagsværk, som kan give politikere og medarbejdere et overblik over sagsgange og beslutningskompetencen inden for de vigtigste lovgivnings- og beslutningsområder.

Delegationsplanen vil løbende blive ajourført i takt med at ny lovgivning kommer til eller bliver ændret eller det besluttet at delegerer en beslutningskompetence eller trække delegationen tilbage.

Delegationsplanerne for udvalgene i Ringsted Kommune er udarbejdet efter samme skabelon og forankret centralt. De vil løbende blive opdateret ligesom der vil være en fast kadence for gennemgang af alle delegationsplanerne i forbindelse med kommunalvalg.

Inddragelse og høring

ikke relevant.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at orientering er fyldestgørende.

Konsekvenser for handicapområdet

Ikke relevant

Indstilling

Direktionen indstiller at orienteringen tages til efterretningen.

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Taget til efterretning.

Bilag

Delegationsplan for Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget (ny)

Punkt 6: Forretningsorden for Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

21-009455

Beslutning

Godkendt.

Indhold

Sagsgang:

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning								x

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Udvalget skal fastsætte sin egen forretningsorden.

Beskrivelse af sagen

De stående udvalg fastsætter selv deres forretningsorden, jf. styrelseslovens § 20, stk. 3, 1. pkt.

Der er vedlagt et forslag til forretningsorden for Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget.

Inddragelse og høring

Ikke relevant.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Forretningsordenen er i overensstemmelse med reglerne i styrelsesloven.

Konsekvenser for handicapområdet

Ikke relevant.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget godkender udkastet til forretningsordenen.

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Godkendt.

Bilag

Forretningsorden - Ældre, Social- og Sundhedsudvalget

Punkt 7: Orientering fra formand og direktør

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Taget til efterretning.

Punkt 8: Lukket: Befordringsgodtgørelse Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Punkt 9: Underskriftsark

Beslutning

Godkendt.

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Godkendt.

Punkt 10: Beslutning om § 60-fællesskab til drift af hjælpemiddeldepot

21-004902

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

	BY	ØK	ÆSSU	PBU	KMU	BUU	KFU	SAMU
Orientering								
Indstilling		X	X					
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalg, KMU=Klima- og Miljøudvalg, BUU=Børne- og Undervisningsudvalg, KFU=Kultur- og Fritidsudvalg, SAMU=Social- og Arbejdsmarkedsudvalg

Indledning

Økonomiudvalget godkendte d. 31-5-2021, at Ringsted Kommune afgav hensigtserklæring om at indgå i etablering af et §60-fællesskab, som skal drive hjælpemiddeldepot på vegne af de kommuner, der indgår i fællesskabet. I denne sag skal der træffes beslutning om endelig godkendelse af oprettelsen af selskabet. Der skal ligeledes træffes beslutning om vedtægter for fællesskabet, samt om tilførsel af økonomi til kapitalindsud og til drift i 2022.

Beskrivelse af sagen

Zealand Care har opsagt deres kontrakt med Ringsted Kommune om at drive hjælpemiddeldepot med virkning fra 31. marts 2022. Ringsted Kommune har siden godkendelse af hensigtserklæringen fra Økonomiudvalget, sammen med 6 andre kommuner, arbejdet på etablering af et § 60-fællesskab som kan varetage driften af hjælpemiddeldepotet fra den 1. marts 2022. Samarbejdskommunerne er Greve, Faxe, Halsnæs, Lejre, Dragør og Solrød. Advokatfirmaet Horten har givet juridisk rådgivning til kommunerne, og repræsenteret kommunerne i forhandlinger med Zealand Care. Herudover har revisionsformatet BDO valideret økonomiske oplysninger, og foretaget en gennemgang og kommentering på budgettet til det nye selskab.

Hjælpemiddelområdet i Ringsted Kommune

Ringsted Kommune har pt. udliciteret driften af hjælpemiddeldepot til Zealand Care, og leverede derigennem hjælpemidler til 2.061 borgere i 2020. Hjælpemidlerne leveres direkte til borgerne, Ringsted Kommune har i alt 14.186 hjælpemidler, enten ude hos borgerne eller på depot. I perioden 2019 – 2021 har afregningen til Zealand Care været henholdsvis 2,82 mio. kr., 2,87 mio. kr. og 2,88 mio. kr. Ringsted Kommune har herudover i perioden 2019 – 2021 brugt 3,47 mio. kr., 3,37 mio. kr. og 4,71 mio. kr. på indkøb af hjælpemidler til borgerne.

Serviceniveauet vedr. hjælpemidler er beskrevet i kvalitetstandarderne for hhv.: hjælpemidler til personlig pleje og aktivitet i hjemmet, mobilitetshjælpemidler og midlertidigt udlån af hjælpemidler.

Målgruppen for servicen er borgere med midlertidig eller varig nedsat fysisk funktionsevne. Hjælpemidlerne kan f.eks. være rollator eller kørestol, toiletforhøjer, badebænk eller personløftere og trykafastende madrasser.

Borgere modtager ofte flere hjælpemidler samtidigt, og det er ikke ualmindeligt at en borger kan have behov for 5 til 10 forskellige hjælpemidler på samme tid.

Hjælpemidler kan være en afgørende forudsætning for at borgere kan komme hjem fra hospitalet og/eller klare personlige og daglige aktiviteter i hjemmet.

Derudover kan hjælpemidler være en nødvendigt redskab i sikringen af omsorgspersonalets arbejdsmiljø ifm. levering af personlig pleje.

Ringsted Kommune ejer hjælpemidlerne, og Zealand Care står for det praktiske arbejde omkring hjælpemidlerne. Det drejer sig om hele processen for indkøb, klargøring og vedligehold samt transportopgaver.

Etablering af § 60-fællesskabet

Jf. kommunestyrelseslovens 60 a kan kommuner indgå aftaler om kommunale fællesskaber, jf. §60 stk. 1.

Disse aftaler kan indgås uden Ankestyrelsens godkendelse, hvis fællesskabet opfylder kriterierne i revisorloven § 1 a, stk. 1. nr. 4.

Det vil sige det skal være en lille virksomhed, som i to på hinanden følgende regnskabsår på balancetidspunktet ikke overskrider to af følgende størrelsesgrænser:

- En balancesum på 44 mio. kr.
- En nettoomsætning på 89 mio. kr.
- Et gennemsnitligt antal heltidsbeskæftigede i løbet af regnskabsåret på 50.

Det er BDO's vurdering, at fællesskabet med den forslåede aktivitet, budgetforslag og forventninger til åbningsbalance ikke vil overskride disse grænser for at fællesskabet kan etableres efter §60a.

Det nye § 60 selskab skal sikre, at borgerne får leveret, samlet og opstillet de nødvendige hjælpemidler i deres hjem. Når behovet for hjælpemidler er ophørt, skal hjælpemidlerne afhentes hos borgeren. Derefter bliver hjælpemidlerne serviceret og rengjort efter de generelle infektionshygiejniske retningslinjer fra Sundhedsstyrelsen og Statens Seruminstitut samt producentens anvisninger.

Herudover skal der ske ombytning af hjælpemidler i takt med ændringer i borgers funktionsevne samt reparationer og lovpligtige eftersyn af borgerens hjælpemidler.

En arbejdsgruppe med repræsentanter fra kommunerne Greve, Faxe, Halsnæs, Lejre, Dragør, Ringsted og Solrød har i 2. halvår 2021 arbejdet med rammerne for mulig etablering af selskabet. Der har været inddraget juridisk rådgiver ved advokatfirmaet Horten i arbejdet.

Arbejdet har omfattet følgende opgaver:

1. Det formelle grundlag for etablering af et § 60-fællesskab i form af vedtægter.
2. Overtagelse af eksisterende lejekontrakt samt afdækning af indhold og evt. risici i denne.
3. Overtagelse af leasingkontrakter på biler samt afdækning af vilkår og evt. risici i kontrakterne.
4. Værdifastsættelse af inventar og udstyr på depotet.
5. Virksomhedsoverdragelse af medarbejdere fra Zealand Care.

Principper for etablering af fællesskabet

Det fælles hjælpemiddeldepot hviler på en række principper:

- Serviceniveauet for den enkelte kommune, som det kommer til udtryk i de indgåede kontrakter med Zealand Care, videreføres i fællesskabet.
- Det fælles hjælpemiddeldepot etableres i en organisationsform med størst mulig effektivitet og fleksibilitet samt med anvendelse af færrest muligt administrative ressourcer.
- Driftsopgaver, som kommunerne i dag får løst af Zealand Care, overføres uændret til det nye fællesskab.
- Ansvaret for visitering af hjælpemidler til borgerne ligger fortsat hos den enkelte kommune, ligesom den enkelte kommune indkøber og ejer sine egne hjælpemidler.
- Den enkelte kommunens afregningsmodel, jf. de indgåede kontrakter med Zealand Care, anvendes som grundlag for kommunernes afregning af leverede ydelser til det nye fællesskab.
- Fællesskabet har ikke til formål at oparbejde et overskud. Over tid skal fællesskabets økonomi hvile i sig selv.
- Der skal ansættes en direktør til at drive det nye fællesskab.

Vedtægter for §60 selskabet

§ 60-fællesskabet skal fra 1. marts 2022 drive hjælpemiddeldepot på vegne af de seks kommuner, der indtræder i fællesskabet.

Kommunerne er nået til enighed om vedtægter for § 60-fællesskabet. De væsentligste forhold er:

- Den enkelte kommunes ejerandel opgøres på grundlag af indbyggertallet i henhold til Folkeregisteret og opgøres første gang pr. 1. april 2022.
- Udgifter i fællesskabet finansieres af den enkelte kommune ved dels en grundbetaling, der dækker faste omkostninger i fællesskabet, dels aktivitetsafregning. Grundbetalingen fordeles efter ejerandele.
- Ledelsen består af en bestyrelse og af en direktør. Hver kommune udpeger et bestyrelsesmedlem, som udpeges af og blandt kommunalbestyrelserne. Herudover udpeger kommunerne to eksterne bestyrelsesmedlemmer med relevante kompetencer for fællesskabets opgavevaretagelse og ledelse. Der udpeges tilsvarende suppleanter.
- De to eksterne bestyrelsesmedlemmer varetager posterne som formand og næstformand i bestyrelsen.
- BDO Kommunernes Revision udpeges som revisionsfirma for § 60-fællesskabet.
- Udtræden af interessentskabet frem til 1. januar 2026 ske med 2 års varsel til en første januar. Efter 1. januar 2026 kan udtræden ske med 1 års varsel til en første januar.

Ejerandele er foreløbigt opgjort til:

Kommune	Befolkningstal pr. 1. oktober 2021 (trukket fra dst.dk)	%-andel
Dragør	14.616	6,60%
Faxe	37.062	16,80%
Greve	50.701	22,90%
Halsnæs	31.465	14,20%
Lejre	28.630	12,90%
Ringsted	35.133	15,90%
Solrød	23.597	10,70%
I alt	221.204	100,00%

Frem mod den endelige opgørelse af ejerandele kan der ske mindre forskydninger i ejerandele, som følge af ændringer i befolkningstal frem mod d. 1. april. 2022.

Overtagelse af eksisterende lejekontrakt samt afdækning af indhold og evt. risici i denne

Der har været dialog med udlejer af lokalerne på Greve Main 3, hvor depotet er placeret. Udlejer er indforstået med at overdrage lejekontrakten til § 60-fællesskabet og forsætte den på de samme vilkår, som Zealand Cares gældende lejekontrakt. Kontrakten omfatter parkeringspladser, lokaler til lager samt 1.400 m2 kontor.

Hortens vurdering er, at lejekontrakten generelt set bærer præg af at være en fornuftigt forhandlet lejekontrakt og at den for flere forhold er decideret lejervenlig og således indeholder bestemmelser til fordel for lejer, som en udlejer oftest vil søge at undgå.

Lejekontrakten kan fra lejers side tidligst opsiges til fraflytning den 31. december 2030, hvilket medfører, at § 60-fællesskabet som indtrædende lejer vil hæfte for den fulde lejebetaling og andre betalinger i henhold til lejekontrakten som minimum indtil dette tidspunkt.

Greve Kommune har en interesse i at fremleje 80% af kontorlokalerne, idet kommunen mangler lokaler til medarbejdere på plejeområdet. Såfremt dette godkendes politisk i kommunen, vil det minimere lejeomkostningerne for fællesskabet. Der er fremlagt sag om lokaler til politisk behandling i Greve Kommune i februar måned 2022.

Overtagelse af leasingkontrakter på biler - vilkår og risici i kontrakterne

Der har været dialog med leasingselskabet Opendo A/S, hvor Zealand Care har leaset bilerne. Der er tale om 17 varevogne, hvor leasingkontrakten typisk løber i 5 år. Den lidt korte kontraktperiode er for at minimere omkostninger til skader samt sikre, at bilerne er på et miljø- og standsmæssigt ordentlig niveau. Der har været planlagt med løbende rul af bilerne.

Leasingselskabet er indforstået med at overdrage eksisterende kontrakter og forlængelse af kontrakter til fællesskabet. Umiddelbart inden overdragelsen gennemfører FDM, på vegne af leasingselskabet, skadessyn og opgørelse af kørte kilometre for alle biler. Der udarbejdes refusionsopgørelse, som skal betales af Zealand Care.

Aktivitetsniveauet på depotet er stigende. Forventningen er, at der vil være behov for flere biler fra 2023.

Værdifastsættelse af inventar og udstyr på depotet

Zealand Care har etableret sit moderselskab i bygningen primo 2020. Indbo, inventar og maskiner er i stor udstrækning ny indkøbt i forbindelse med etableringen. Der er indgået aftale om, at § 60-fællesskabet kan overtage alt indbo, inventar og maskiner til en pris, der ligger under den samlede værdi. Den tilbudte pris er betinget af, at lejekontrakten for lokaler bliver overtaget af § 60-fællesskabet.

Virksomhedsoverdragelse af medarbejdere fra Zealand Care

Der skal virksomhedsoverdrages 33 medarbejdere fra Zealand Care til § 60-fællesskabet. Medarbejderne varetager opgaver inden for administration, lagerhåndtering, kørsel, vask og reparation. En stor del af medarbejderne er ikke omfattet af en overenskomst. Det vil de blive i forbindelse med overdragelse til fællesskabet. Der overføres alene de medarbejdere, som skal til for at betjene de kommuner, som indtræder i § 60-selskabet.

Aktivitetsniveauet på depotet er stigende. Forventningen er, at der vil være behov for flere medarbejdere fra 2023.

Inddragelse og høring

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet.

Økonomi

Ringsted Kommune har en årlig udgift på 2,89 mio. kr. til drift af hjælpemiddeldepot. Udliciteringen af hjælpemiddelopgaven har sikret Ringsted Kommune økonomiske stordriftsfordele indtil nu. Fremadrettet må der forventes udgiftsstigninger vedr. hjælpemiddel depotdriften.

Den fremadrettede drift af et § 60 selskab, vil omfatte færre kommuner end der hidtil har anvendt Zealand Care. Dermed blive faste omkostninger ved depotdriften højere pr. deltagende kommune. Der vil derfor være tale om behov for ændrede driftsbevillinger på myndighedsområdet i 2022 og overslags år, samt bevillinger til etableringsudgifter i 2022.

Driftstilskud

§60 Selskabet forventes at have et driftsunderskud på 5,5 mio. kr. i 2022 (dækker perioden 1. april til 31. december 2022) og 6,9 mio. kr. i 2023 og frem. De deltagende kommuner skal tilføre §60-selskabet disse beløb i 2022 samt 2023 og frem for at sikre, at selskabets økonomi er i balance.

Ringsted Kommunes andel af driftstilskuddet er i 2022 på 872.790 kr. og fra 2023 på 1.093.408 kr. årligt. For 2022 foreslås finansieres via tillægsbevilling i form af kassetræk. Ved budgetopfølgningerne i løbet af 2022 ses på om tillægsbevillingen kan finansieres via mindreforbrug et andet sted på udvalgsområdet. Fra 2023 og frem foreslås det at bevilling indarbejdes i det tekniske budget for 2023.

Overdragelse af aktiver

§60 Selskabet skal købe de eksisterende aktiver af Zealand Care til en værdi af 3 mio. kr. og Ringsted Kommunes andel her af er 477.000 kr. Det forventes at dette afregnes som et indskud i §60 Selskabet og dermed bliver en balancepost. Ringsted Kommune får pengene retur, hvis selskabet en gang opløses. Der skal ikke gives driftsbevilling til indskud, men det påvirker kommunens likviditet negativt. Frem mod den endelige opgørelse af ejerandele kan der ske mindre forskydninger i beløbet til aktiver, som følge af ændringer i befolkningstal frem mod d. 1. april. 2022.

Deponering

§60 Selskabet skal samlet deponere 44,9 mio. kr. Ringsted Kommunes andel forventes at blive 7.140.312 kr. Deponeringen kan nedskrives med 1/25-del om året indtil deponeringen er afviklet. Deponering er en balancepost og der skal ikke gives driftsbevilling hertil, men det påvirker kommunens likviditet negativt. Som alternativ til deponering kan der modregnes i låneoptagelse. Beregningen af deponeringen er foretaget ud fra en fordelingsnøgle som tager udgangspunkt i kommunerne befolkningstal pr. 1. oktober 2021. Den endelige opgørelse vil tage udgangspunkt i kommunernes befolkningstal pr. 1. april 2022. Opgørelsen af deponeringen er således udtryk for en foreløbig opgørelse. Frem mod den endelige opgørelse af ejerandele kan der ske mindre forskydninger i beløbet til deponering, som følge af ændringer i befolkningstal frem mod d. 1. april. 2022.

Etableringsomkostninger

Kommunerne har fået rådgivning fra Advokatfirmaet Horten, hvoraf Ringsted Kommunes andel udgør 93.810 kr. i 2021 og yderligere ca. 43.000 i 2022.

Hertil kommer økonomisk rådgivning fra hhv. BDO og Zealand Cares nuværende administrerende direktør hvoraf Ringsted Kommunes andel udgør i alt 19.875 kr. i 2022.

Vurdering

Administrationen vurderer, at § 60-fællesskabet vil være det bedste alternativ til Zealand Care ift. økonomi og kvalitet. Samarbejdet formodes at kunne medføre nogle synergieffekter kommunerne imellem. Det kan f.eks. være i form af fælles indkøbsaftaler, minimering af reservedelslager samt af minimumsbeholdninger af hjælpemidler.

Administrationen vurderer, at det eneste alternativ til § 60-fællesskabet vil være at hjemtage driften af depotet. En hjemtagelse af hjælpemiddelopgaven vil være kompleks og ressourcekrævende. Opgaven kræver blandt andet en del lagerplads, anlæg til vask og desinficering, værksted til reparation og vedligehold, biler til udbringning, it til lagerstyring samt en driftsorganisation. Afhængigt af hvilke muligheder der kan realiseres kan etableringen indledningsvis forventes at vare 6 – 12 måneder.

En igangsættelse af denne proces vil kræve et projektorganisation, som trækker på ressourcer fra flere centre. Administrationen vurderer endvidere, at hele rækken af opgaver vedr. levering, afhentning reparation, vask, lagerstyring, lovpligtige eftersyn, mv. ifm. hjælpemidler vil blive ramt af betydelige vanskeligheder indtil et depot er etableret og i drift.

Administrationen vurderer, at det er sandsynligt, at hjemtagelsen af opgaven vil være dyrere end et kommunalt §60 fællesskab.

Konsekvenser for handicapområdet

Hvis Ringsted Kommune selv skal etablere et hjælpemiddeldepot, vil der være en overgangsperiode, hvor der må forventes forlængede leveringstider på hjælpemidler.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at vedtægterne for § 60-selskabet godkendes på betingelse af de øvrige kommuner også godkender vedtægterne.
2. Byrådet udpeger et medlem til bestyrelsen blandt byrådets medlemmer.
3. Byrådet udpeger en suppleant til bestyrelsen blandt byrådets medlemmer.
4. at der gives en driftsbevilling til driftstilskud til §60 Selskabet på 872.790 kr. i 2022 finansieret af kassen. Bevilling på 1.093.408 kr. for 2023 og frem indarbejdes i det tekniske budget for 2023.
5. at der gives en driftsbevilling til etableringsomkostninger på 62.875 kr. i 2022 finansieret af kassen.
6. at administrationen bemyndiges til at lave et indskud i §60 Selskabet svarende til Ringsted Kommunes andel. Pt. er forventningen at andelen udgør 477.000 kr. og medfører en reduktion af de likvide aktiver.
7. at administrationen bemyndiges i forhold til lejeaftalen at kunne foretage deponering eller modregning i lån svarende til Ringsted Kommunes andel. Pt. er forventningen at andelen udgør 7.140.312 kr. og medfører en reduktion af de likvide aktiver.

Sagens forløb

17-01-2022 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Anbefales godkendt.

31-01-2022 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

Bilag

§ 60a-fællesskab - Vedtægter af 06.01.2021

§ 60a-fællesskab - Bilag 3.3 - Beskrivelse af kompetenceoverførte opgaver

§ 60a-fællesskab - Bilag 4.4 - Oversigt over ejerandele (foreløbige indbyggertal)

§ 60a-fællesskab - Bilag 5.4 - Beskrivelse af ydelser omfattet af grundbidrag henholdsvis aftaler

§ 60a-fællesskab - Notat om deponering 06.01.22

Notat fra BDO § 60 Hjælpebidrag 07.01.2022