

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 22-08-2022

Mødedato Mandag d. 22. august 2022 kl. 17:00

Mødested Mødelokale Harhoff, Rådhuset

Mødedeltagere Thomas Vangsaa, Mette Ahm-Petersen, Lasse Tobias
Mølholt, Benjamin Pedersen, Johnny Brown Lundberg Dahlgaard, Per
Flor, Lene Reffstrup

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opgradering af køkken i Benløse Børnegård til produktionskøkken.....	4
Orientering om 2. kvartalsorientering 2022 fra Børne-og Familierådgivningen.....	6
Den Frie Børnehave ønsker optag af børn fra 2 års alderen.....	10
Orientering om driftsformer på dagtilbudsområdet.....	13
Orientering fra formand og direktør.....	17
Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget.....	18
Underskriftsark.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Opgradering af køkken i Benløse Børnegård til produktionskøkken

22-009075

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x		x		
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Bestyrelsen i Benløse Børnegård ønsker at indføre madordning og udvalget skal tage stilling til finansiering af opgradering af køkkenet til et produktionskøkken

Beskrivelse af sagen

Ifølge lovgivningen skal bestyrelser i dagtilbud hver 2. år til- eller fravælge madordning. Det er lovpligtigt at kunne tilbyde en madordning, og kommunen kan tilbyde enten et centralt produceret måltid eller indretning af køkkener lokalt. Bestyrelsen i Benløse Børnegård har besluttet at indføre madordning i institutionen og ønsker at få etableret et produktionskøkken. Køkkenet i Benløse Børnegård har status som et køkken til delvis tilberedning.

Børnecentret har et budget på 3,2 mio. kr. som skal dække opgradering af køkkener i dagtilbud samt de ekstra udgifter til fripladstilskud, idet forældre, som får hel- eller delvist fripladstilskud får tilsvarende fripladstilskud på madordningen.

I 2018 er der udarbejdet analyser af dagtilbuddenes køkkener, som bl.a. beskriver om det er muligt at opgradere køkkenerne til produktionskøkkener, og hvad der i så fald skal til.

Det foreslås, at det nuværende køkken i Benløse Børnegård ombygges til et produktionskøkken, så al maden til børnene kan tilberedes lokalt i institutionen. Etablering af et produktionskøkken i Benløse Børnegård kræver forbedringer af faciliteterne, med rengøringsvenlig belægning på gulv og vægge og et nyt hygiejneloft. Alle køkkenelementer skal udskiftes og køkkenet skal opdeles til forarbejdning af henholdsvis kød og grøntsager med etablering af arbejdsborde med store vaske og stål overflade. Der skal udskiftes emhætte, opvaskemaskine og komfur samt indkøb af fryser, køkkenmaskiner, skabe til opbevaring.

Et estimeret overslag over udgifter til etablering af produktionskøkken i Benløse Børnegård beløber sig til 1,5 mio. kr.

Forældrebetalingen for madordning i 2022 er 711 kr./måned i 11 måneder. Jf. lovgivningen er madordningen fuldt forældrefinansieret, hvilket betyder, at forældrebetalingen skal dække udgifter til råvarer og køkkenpersonale.

Udvalget har tidligere besluttet, at madordningen skal være fuld forplejning til børnene i løbet af dagen dvs. morgenmad, frokost, eftermiddagsmad og eventuelle mellemmåltider.

Inddragelse og høring

Administrationen vil i samarbejde med Benløse Børnegårds leder gennemgå de nuværende køkkenfaciliteter og drøfte muligheder for hensigtsmæssig indretning af arbejdsplads i et produktionskøkken.

Økonomi

Det foreslås, at Børnecentrets driftsbudget på 3,2 mio. kr. til fripladser til madordninger og opgradering af køkkener finansierer udgiften på 1.500.000 kr. til etablering af produktionskøkkenet.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at bestyrelsens ønske om implementering af en madordning, samt etablering af produktionskøkken, hvor maden produceres lokalt i institutionen, kan imødekommes, og at køkkenfaciliteterne i Benløse Børnegård opgraderes til et produktionskøkken.

Bastionen og Åkanden er indtil videre de eneste daginstitutioner i Ringsted Kommune, der har indført madordning. Bestyrelse og forældre til børn i Bastionen og Åkanden udtrykker tilfredshed med madordningen.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at bestyrelsens ønske om implementering af en madordning, hvor maden produceres lokalt i Benløse Børnegård, imødekommes
2. at køkkenfaciliteterne i Benløse Børnegård opgraderes til produktionskøkken, så institutionen kan tilbyde madordning i løbet af 2023.
3. at udgiften til ombygning af køkkenet i Benløse Børnegård på 1,5 mio. kr. finansieres af Børnecentrets driftsbudget til fripladser til madordninger og opgradering af køkkenfaciliteter i dagtilbud.

Punkt 3: Orientering om 2. kvartalsorientering 2022 fra Børne-og Familierådgivningen

22-010025

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BBU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og Familieudvalget orienteres kvartalsvis om Børne- og Familierådgivningen (**Bilag 1**). Orienteringen omhandler bl.a. sagstal, sagsfordeling, anbringelse uden samtykke, underretningsstatistik, børnefaglige undersøgelser, indsatser i Familiehuset, anbringelsestyper- og udgifter samt Ankestyrelsens klagestatistik.

Den politiske beslutning for orienteringen blev truffet af det tidligere Børne- og Undervisningsudvalg i år 2016.

Beskrivelse af sagen

Sager og sagsfordeling

Første halvår af år 2022 har fungeret som en overgangsperiode, hvor børn i alderen over 14 år løbende har overgået fra Børne- og Familierådgivningen til UngeEnheden. Før 1. januar 2022 var Børne- og Familierådgivningens målgruppe 0-15 år.

Til trods for den reducerede målgruppe, har Børne- og Familierådgivningen oplevet en stigning i antal aktive sager fra 1. kvartal 2022 (512) til 2. kvartal 2022 (558) på 42 sager.

Den gennemsnitslige alder for (0-14 år) er for 2. kvartal 2022 uændret 8,6 år i forhold til 1. kvartal 2022. Stigningen i antal sager er fordelt jævnt på alle årgange.

Sagsmængden ændrer sig over tid. De 558 aktive sager er fordelt således:

- Team Modtagelsen 131 sager, en stigning på 34 sager i forhold til 1. kvartal 2022 (ultimo marts 2022).
- Team Børneteam 239 sager, en stigning på 17 sager i forhold til 1. kvartal 2022 (ultimo marts 2022).
- Det specialiserede børneteam 150 sager, et fald på 8 sager i forhold til 1. kvartal 2022 (ultimo marts 2022).
- Projekt Ringstedmodellen 25 sager, er uændret i forhold til 1. kvartal 2022 (ultimo marts 2022)
- Projekt Småbørnsteam 13 sager, en stigning på 3 sager i forhold til 1. kvartal 2022 (ultimo marts 2022)

Det gennemsnitslige antal aktive sager per rådgiver i Børne-og Familierådgivningen var ultimo juni 2022 34,4 sag. Der er tale om en gennemsnitslig stigning på 2,8 sag per normeret rådgiver i forhold til 1. kvartal 2022.

Anbringelse uden samtykke

Børne- og Familierådgivningen har aktuelt 16 sager, hvor børn er anbragt uden samtykke. Der er tale om 6 anbringelser mere end for 1. kvartal 2022.

Der arbejdes via samarbejde om at sikre bedst mulig stabilitet under anbringelsen.

Underretninger

Børne- og Familierådgivningen har i årets første 6 måneder af år 2022 modtaget 406 underretninger - heraf 16 underretninger omhandlende overgreb.

Underretninger i 2. kvartal 2022 fordeler sig med 54 i april, 83 i maj og 85 i juni.

Børne- og Familierådgivningen har i årets første 6 måneder af 2022 modtaget flest underretninger fra skoler (104), sundhedsplejersker (6) og daginstitutioner/dagpleje (27).

Administrationen oplever en fortsat høj andel af anonyme underretninger (38)

Forvaltningen oplyser, at i under 5 sager opleves gentagne anonyme underretninger, hvor sagerne lukkes igen og igen efter modtagne anonyme underretninger. Disse anonyme underretninger betegnes som grundløse og chikane. Udover at være en belastning for de implicerede familier er der også tale om et stort ressourceforbrug for Børne- og Familierådgivningen.

Administrationen oplyser samtidig, at modtagne underretninger også dækker over reelle bekymringer og at der kan være mange årsager til at underrette anonymt.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 3 i **BILAG 1**.

Gennemgang af 378 underretninger

Med henblik på at generel kvalitetssikring i Børne- og Familierådgivningen har der været gennemført en detaljeret og systematisk ledelseskontrol og gennemgang af 378 underretninger, som afdelingen har modtaget fra dec. 2021 – maj 2022. Konklusionen på kontrollen er at alle underretninger er håndteret. Der blev fundet nogle fejl, i form af manglende børnesamtaler, partshøringer og overskredne frister og de identificerede fejl er blevet rettet og vil samtidig indgå som læring på et kommende afdelingsmøde

Børnefaglige undersøgelser

Børne- og Familierådgivningen er forpligtet til at træffe afgørelse om iværksættelse af en børnefaglig undersøgelse, når det må antages, at et barn eller ung har behov for særlig støtte efter Serviceloven.

Undersøgelsen skal resultere i, at der tages begrundet stilling til, om der er grundlag for at iværksætte særlig støtte over for barnet og familien, og hvis det er tilfældet, hvilken form for støtte, der bedst kan være med til at løse barnets eller den unges vanskeligheder og behov.

Den børnefaglige undersøgelse skal som hovedregel være afsluttet inden en frist på 4 måneder efter at Børne- og Familierådgivningen er blevet opmærksom på, at et barn eller en ung kan have brug for særlig støtte.

Børne- og Familierådgivningen har et stort fokus på, at det kun er få sager hvor tidsfristen for udarbejdelse af den børnefaglige undersøgelse er overskredet.

Der er i 1. og 2. kvartal 2022 taget ledelsesmæssige skridt for at få nedbragt et opstået højt antal overskredne børnefaglige undersøgelser.

Der er således 63 færre overskredne børnefaglige undersøgelser fra 1. kvartal 2022, ultimo marts (91) til 2. kvartal 2022, ultimo juni (28). Der arbejdes fortsat målrettet videre med at nedbringe antallet af fristoverskredne børnefaglige undersøgelser yderligere.

Indsatser i Familiehuset

Familiehuset er en del af den samlede indsats i Ringsted Kommune for børn, unge og familier i udsatte positioner i forhold til servicelovens bestemmelser.

Familiehuset tilbyder indsatser med et forebyggende samt behandlende formål til børnefamilier med børn i alderen 0-18 år, der har behov for rådgivning, støtte og behandling, samt unge mellem 18-22 år, som har behov for efterværn.

Indsatserne gives med henblik på at skabe positiv forandring i familien samt sikre børn og unges trivsel og udvikling.

Familiehuset har i 2. kvartal 2022 (ultimo juni) samlet 290 indsatser. Af disse indsatser er indsatsen igangsat for 278 mens 12 indsatser er på venteliste.

Der ud over holder Familiehuset også gruppeforløb. Det drejer sig om:

- Cool Kids. Angst er en helt almindelig følelse, der hjælper os med at yde vores bedste i pressede situationer. For børn er det en del af den almindelige udvikling at opleve angst i kortere perioder. For nogle børn kommer angst eller svære bekymringer imidlertid til at fylde for meget i hverdagen. For dem kan Cool Kids være en mulighed. Cool Kids er et gratis forløb i Ringsted Kommune for børn og unge med angst eller svære bekymringer. Forældregruppe.

- Gruppeforløb for børn og unge i alderen 7-18 år med forældre, som er ramt af psykisk sygdom. Psykisk sygdom er svært at tale om. I samtalegrupperne skaber vi et trygt rum, hvor børn og unge kan dele erfaringer i et fællesskab med andre, der er i samme situation.
- Gruppeforløb for forældre der har børn med autismediagnose.
- Drengegruppe, hvor der ydes social træning. Der er tale om et eget tilbud, som Familiehuset kan tilbyde i tilknytning til drenge som er bevilget en kontaktpædagog.

Der har i 2. kvartal 2022 været et øget behov for:

- Anden hjælp, der har til formål at yde rådgivning, behandling og praktisk og pædagogisk støtte jf. § 52.3.9 (4) er steget med 2 indsatser fra 1. kvartal 2022 til 2. kvartal 2022 med en stigning på 2 igangsatte indsatser og et uændret antal sager på venteliste.

Der har i 2 kvartal 2022 været et mindre behov for:

- Afgrænset indsats jf. § 11 (61) er faldet med 28 indsatser fra 1. kvartal 2022 til 2. kvartal 2022 med et fald på 21 igangsatte indsatser og et fald på 7 indsatser på venteliste.
- Støtte i hjemmet jf. § 52.3.2 (11) er faldet med 2 indsatser fra 1. kvartal 2022 til 2. kvartal 2022 med et fald på 1 igangværende indsats og et fald på 1 indsat på venteliste.
- Familiebehandling jf. § 53.3.3 (70) er faldet med 5 indsatser fra 1. kvartal 2022 til 2. kvartal 2022 med et fald på 2 igangsatte indsatser og et fald på 3 indsatser på venteliste.
- Kontaktperson jf. § 52.3.6 (81) er faldet med 3 indsatser fra 1. kvartal 2022 til 2. kvartal 2022 med et fald på 3 igangsatte indsatser og et uændret antal indsatser på venteliste.
- Støtte samvær jf. § 71 (18) er faldet med 1 indsats fra 1. kvartal 2022 til 2. kvartal 2022 med et fald på 1 igangsat indsats og et uændret antal på venteliste
- Kontaktperson mm. (efterværn) jf. § 76 (1) er faldet med 2 indsatser fra 1. kvartal 2022 til 2. kvartal 2022 med et fald på 2 igangsatte indsatser og et uændret antal på venteliste.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 5 i **BILAG 1**.

Anbringelsestyper- og udgifter

Der er for år 2022 per 2. kvartal disponeret 42,2 helårsanbringelser for år 2022. Samtidig forventer administrationen, at der vil komme 2 helårsanbringelser mere i løbet af år 2022, som endnu ikke er blevet disponeret:

Forventet disponeret: 2,0 helårsanbringelse

Netværksplejefamilier: 3,9 helårsanbringelse Plejefamilier: 9,2 helårsanbringelse Forstærkede plejefamilier 13,5 helårsanbringelse Specialiserede plejefamilier: 0 helårsanbringelser Opholdssteder: 10,6 helårsanbringelser

Døgninstitutioner: 5,0 helårsanbringelser

Der er for år 2022 per 2 kvartal 2022 disponeret anbringelser på 33,4 mio. kr. for år 2022. Samtidig forventer administrationen, at der vil komme 1,8 mio. kr. yderligere udgifter i løbet af året, som endnu ikke er disponeret. Dette beløb er vejledende og afhænger af, hvad de konkrete børn visiteres til:

Forventet disponeret: 1,8 mio. kr.

Netværksplejefamilier: 0,6 mio. kr.

Plejefamilier: 4,6 mio. kr.

Forstærkede plejefamilier: 8,0 mio. kr.

Specialiserede plejefamilier: 0,0 mio. kr. Opholdssteder: 11,1 mio. kr.

Døgninstitutioner: 9,0 mio. kr.

Klagestatistik

De politiske mål for klagestatistikken er:

- at andelen for Børne- og Familierådgivningens (BFR Ringsted) stadfæstede afgørelser ligger over landsgennemsnittet.
- at andelen for BFR Ringsteds hjemviste og omgjorte afgørelser tilsammen ligger under landsgennemsnittet.

Ankestyrelsen har i 1. kvartal 2022 truffet afgørelse vedrørende 2 kommunale afgørelser truffet i BFR Ringsted. Af disse er 0 blevet stadfæstet, 0 ændret/ophævet, 1 hjemvist og 1 afgørelse er blevet afvist/henvist.

Den hjemviste afgørelse drejer sig om:

- 1 afgørelse indenfor: Merudgiftsydelse §41 + tilbagebetaling

Sagen er lukket grundet flytning til anden kommune.

Den afviste/henviste afgørelse drejer sig om:

- 1 afgørelse indenfor: Børn - Foranstaltninger - §§ 52 stk. 3 nr. 1-9, 55, 69 stk. 1

Klager har ønsket at frafalde sin klage.

Afvisning/henvisning betyder, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Det kan for eksempel være, fordi borgeren har klaget for sent eller beslutter at opgive klagen. Eller fordi Ankestyrelsen ikke er den kompetente myndighed, og derfor sender klagen videre til en anden instans.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 7 Klagestatistik i **BILAG 1**.

Inddragelse og høring

Ingen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at Ankestyrelsens 2 afgørelser i 1. kvartal 2022 er et for begrænset antal til at kunne sammenligne med landsplantal.

Administrationen vurderer, at der fortsat er behov for en ekstra opmærksomhed på overskredne børnefaglige undersøgelser. Dette for dels at få nedbragt tallet yderligere og dels præventivt have fokus på udviklingen fremadrettet.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen vurderes til ikke at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orientering om 2. kvartalsorientering fra Børne- og Familierådgivningen tages til efterretning.

Bilag

2. kvartalsorientering 2022 fra Børne- og Familierådgivningen

Punkt 4: Den Frie Børnehave ønsker optag af børn fra 2 års alderen

22-012237

Beslutning

Forslaget om småbørnsgruppe i den Frie Børnehave sendes i høring i Dagplejen med en høringsfrist på 3 uger.

Der fremsendes samtidig en forespørgsel til Bøgely, Lillebjerggård og Dagmarasylet om deres interesse i at oprette småbørnsgrupper.

Sagen genoptages efter endt høring.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring				x				
Orientering								
Indstilling		x		x				
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Bestyrelsen i Den Frie Børnehave har henvendt sig til Ringsted Kommune med ønske om at kunne optage børn fra 2 år i børnehaven i stedet for som nu når barnet er 2 år og 10 måneder.

Beskrivelse af sagen

Ved skriftlig henvendelse af 26. april 2022 har Den Frie Børnehaves bestyrelse ansøgt om at kunne tilbyde indskrivning af børn fra 2 år i stedet for som nu på 2 år og 10 måneder. Bestyrelsen oplyser, at det er forældrene, der efterspørger muligheden for at få deres yngste børn ind på et tidligere tidspunkt. Henvendelsen fra Den Frie Børnehave er vedlagt som **bilag**.

Af henvendelsen fremgår det, at Den Frie Børnehave gerne vil medvirke til at gøre dagtilbudsområdet mere fleksibilitet og således skabe bedre vilkår for forældre med søskende i børnehaven ved at optage børn fra de er 2 år.

Bestyrelsen oplyser, at forældre der søger Den Frie Børnehave typisk kommer fra dagplejen eller integrerede daginstitutioner med vuggestuer. Bestyrelsen argumenterer i ansøgningen for de behov de oplever:

- Forældre kan have behov for eller ønske om, at deres mindste søskende kan indskrives i børnehaven tidligere end 2 år 10 måneder
- Dagplejen i perioder kan have brug for flere pladser i et område
- At børn fra dagplejen nogen gange har gået som "alene størst" i op til et halvt år, uden mulighed for at flytte til børnehaven før børnehvealder
- Forældre, der har passet sine egne børn de første 2 år, og ønsker plads i et mindre dagtilbud
- I et integreret dagtilbud, hvor børn typisk skifter gruppe ved 2 års alderen, kunne skiftet til Den Frie Børnehave være hensigtsmæssigt, så børnene undgår et ekstra skift.
- Tilflyttere der har børn i flere aldre og får bopæl i nærmiljøet
- Hvis børn har særlige behov eller andre forhold som skal imødekommes, vil et tidligere skifte til børnehaven være gavnligt for barnet og familien.

Bestyrelsen ønsker en generel større fleksibilitet, både i forhold til tilbud til forældre, Ringsted Kommunes tilbud og i forhold til at kunne modtage yngre børn, hvis det er det der er behovet.

Forslaget om at kunne optage børn i børnehave fra de er 2 år støttes af leder og personale og bestyrelsen bemærker, at ændringen kan træde i kraft med det samme, da det ikke kræver yderligere tiltag.

Bestyrelsen oplyser, at institutionen tilbyder et trygt mindre miljø, så de mindste børn får en tryk og omsorgsfuld hverdag. Institutionen har i dag en stue, som modtager de yngste børnehalebørn dvs. når børnene er 2 år og 10 måneder. Der er puslefaciliteter i form af et børnetoilet med et permanent puslebord, indendørs sove muligheder og der er en lille særskilt legeplads, med direkte udgang fra stuen.

Der er plads til 50 børnehalebørn i Den Frie Børnehave og institutionen ønsker at omdanne nogle af disse pladser, så der kan etableres en småbørnsgruppe i alderen 2 år og til 2 år og 10 måneder til maksimalt 8 børn i institutionen.

Hvad gør andre kommuner

Der er andre kommuner, som har "rene" børnehaver med en småbørnsgruppe. I Ringsteds omegnskommuner har Køge Kommune til eksempel småbørnsgrupper i tre af deres fem "rene" børnehaver. Småbørnsgrupperne har eksisteret i mange år. De tre institutioner, som har småbørnsgruppe, har fysiske rammer, der kan tilgodese de yngste børns behov dvs. bl.a. puslefaciliteter og indendørs soveplads.

I Køge Kommune kan forældre også skrive deres barn på venteliste til en plads i en småbørnsgruppe. Når forældre bliver tilbudt plads i en småbørnsgruppe, har de mulighed for at takke nej til pladsen og samtidig bevare deres opskrivning og dermed anciennitet på ventelisten til en børnehaveplads. Det er således alene forældrenes valg om de vil tage imod tilbuddet i en småbørnsgruppe. Køge Kommune har en mellem-takst til småbørnsgrupper, med en lidt lavere forældrebetaling og ressourcetildeling end til vuggestuer generelt. Køge Kommune oplyser, at det primært er børn fra dagplejen, der ønsker plads i småbørnsgrupperne. Samtidig oplever de for tiden stigende søgning til småbørnsgrupperne og der bliver i stedet indmeldt børnehalebørn på pladserne.

Hvad gør vi i Ringsted Kommune

I Ringsted Kommune er der fire "rene" børnehaver: Den Frie Børnehave, Dagmarasylet, Bøgely og Kildeskolens Børnehave.

For at lette overgangen fra dagpleje til børnehave aftales besøgsordninger, hvor dagplejere kommer på besøg i børnehaverne.

Der er i dag også praksis for at undgå at udsætte små børn for unødige skift. Fx hvis en dagplejer ophører eller sygemeldes, og der er et barn, som er et par måneder fra børnehavealderen aftales det, at barnet bliver optaget i børnehave med vuggestuetakst og normering i de to måneder.

I Ringsted Kommune forsøger vi så vidt muligt at give søskende plads i samme institution, når der anvises plads i dagtilbud.

Til orientering er Kildeskolens Børnehave oprettet som en udvidet SFO-ordning med dispensation fra Undervisningsministeriet. Det betyder, at der alene kan optages børn fra 3 års alderen i Kildeskolens Børnehave.

Hvad siger loven

Jf. Dagtilbudsloven beslutter Byrådet dagtilbudsstrukturen i kommunen, og Byrådet kan selv fastsætte aldersgrænser for vuggestue- og børnehalebørn. Byrådet i Ringsted Kommune har fastsat, at børn bliver børnehalebørn fra den 1. i den måned barnet bliver 2 år og 10 måneder.

Som noget nyt bliver aldersgrænsen nu defineret i loven, da loven om minimumsnormeringer, som træder i kraft d. 1. januar 2024 angiver, at børn regnes som børnehalebørn fra den 1. i måneden efter barnet er fyldt 3 år.

Med hensyn til anvisning af plads i et dagtilbud, skal det jf. Dagtilbudsloven ske på baggrund af barnets anciennitet på en venteliste. Anvisning af pladser i dagtilbud må således ikke bero på en vurdering af barnets behov eller modenhed.

Ringsted Kommune har driftsaftale med Den Frie Børnehave

Ringsted Kommune har driftsaftale med Den Frie Børnehave og i § 5 "Optagelse af børn" står der: "Institutionen følger de af Byrådet til enhver tid fastsatte rammer og retningslinjer for optag af børn i institutionen, herunder børnenes alder, visiteringsregler, fleksibel indskrivning mv."

Selv om antallet af børn og børnenes aldersgrupper ikke fremgår direkte af driftsaftalerne med de selvejende institutioner fastsættes dette af Byrådet i forbindelse med vedtagelsen af kommunens budget. Hvis alderssammensætningen på børnene i nogle institutioner skal ændres, skal det som udgangspunkt ske i forbindelse med Byrådets vedtagelse af budgettet for det kommende år.

Inddragelse og høring

Med henblik på at bevare en ensartet dagtilbudsstruktur i Ringsted Kommune, foreslås det, at forslaget om etablering af småbørnsgrupper sendes i høring i de tre "rene" børnehaver samt i dagplejen.

Økonomi

Forslaget om etablering af småbørnsgrupper vil ikke have økonomiske konsekvenser, da udgiften vil være den samme, uanset om det er til en plads i en kommunal dagpleje, i vuggestue eller i en småbørnsgruppe.

Vurdering

Småbørnsgrupper i "rene" børnehaver til børn fra de er 2 år udvider alderssammensætningen i børnehaverne til at være børn fra 2 år og indtil skolestart. Det antages, at nogle forældre vil foretrække en børnehave med en småbørnsgruppe, da barnet kan være i samme institution i ca. 4 år eller at søskende kan være indmeldt samme sted.

Hvis der etableres småbørnsgrupper til børn fra 2 år til 3 år og 1 måned (fra 2024), kan det betyde en aldersspredning i børnegruppens sammensætning på op til 1 år. Det vurderes fagligt, at hvis der er flere helt små børn i en småbørnsgruppe, vil børnene kunne profitere af pædagogiske aktiviteter målrettet deres alder og udviklingsniveau og de små børn har mulighed for at spejle sig i ældre børn. Det vurderes tillige, at det pædagogiske tilbud kan blive sårbart, hvis der fx kun er 2-3 børn indmeldt i småbørnsgruppen, som følge af vigende søgning.

Administrationen vurderer, at såfremt der etableres småbørnsgrupper i alle tre børnehaver i kommunen vil det få indflydelse på kapaciteten. Småbørnsgrupper til børn i vuggestuealderen vil medføre færre børnehavpladser.

Administrationen finder tillige, at forslaget om småbørnsgrupper har konsekvenser for dagplejen, idet børnene bliver yngre og dermed mere omsorgskrævende. Der vil være en hyppigere udskiftning af børn i dagplejen, da børnene hos nogle dagplejere vil være dér i lidt mere end et år fra børnene er ca. 10 mdr. og til 2 år. Dette kan få konsekvenser for arbejdsmiljøet i dagplejen.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at forslaget om etablering af småbørnsgrupper sendes i høring i Den Frie Børnehave, Dagmarasylet og Bøgely samt i dagplejen, med en høringsfrist på 3 uger.
2. at sagen genoptages efter endt høring.

Bilag

Ansøgning fra Den Frie Børnehave om optag af 2 årige børn

Punkt 5: Orientering om driftsformer på dagtilbudsområdet

22-003709

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

På mødet i Børne- og Familieudvalget den 23. marts 2022 besluttedes det, at administrationen skal udarbejde en sag, hvor samtlige driftsformer, juridiske- og økonomiske aspekter skal beskrives, herunder muligheden for at tiltrække private aktører, sammenholdt med behovet for fremtidig kapacitet på dagtilbudsområdet.

Beskrivelse af sagen

Driften af dagtilbudsområdet er reguleret i: "Lov om dag-, fritids og klubtilbud m.v. til børn og unge" (Dagtilbudsloven). I Dagtilbudsloven (DI) er der beskrevet fire forskellige driftsformer for daginstitutioner:

1. Kommunale daginstitutioner, DI §19, stk. 2
2. Selvejende daginstitutioner, DI §19, stk. 3
3. Udliciterede daginstitutioner; DI §19, stk. 4
4. Privatinstitutioner; DI §19, stk. 5

Tre af driftsformerne er private: Selvejende daginstitutioner, udliciterede daginstitutioner og privatinstitutioner. Udover daginstitutionssformerne eksisterer også private dagtilbud i form af:

- Privat dagpleje, DI §21, stk. 3
- Private pasningsordninger, DI §§78-79 og §§ 80-85

Herudover kan kommunerne yde tilskud til forældre, der passer egne børn, DI §86.

I sagen beskrives de fem private dagtilbudsformer ud fra gældende lovgivning. "Aftalen om minimumsnormeringer" fra december 2020 indeholder imidlertid ændringsforslag i forhold til lovgivningen, som medfører:

- At driftsformen udliciterede daginstitutioner forventes at udgå.
- At det i øjeblikket forhandles i aftalekredsen, hvorvidt driftsformerne privatinstitutioner skal ændres, således det ikke fremover bliver muligt at trække overskud ud af institutionerne, og at nye privatinstitutioner skal oprettes som selvejende daginstitutioner.
- At reglerne for private pasningsordninger kan blive ændret, så de sidestilles med kommunale dagplejer.

Selvejende daginstitutioner

En selvejende daginstitution er ikke en del af kommunen, men en selvstændig juridisk enhed, der drives på et privatretligt grundlag i form af en driftsaftale med kommunalbestyrelsen. Det er således institutionsbestyrelse for den selvejende daginstitution, der har arbejdsgiver-, økonomi- og pædagogisk ansvar for institutionen. I forhold til forældreindflydelse og -repræsentation gælder de samme regler for forældrebestyrelse som for kommunale institutioner. Kommunen fører tilsyn med selvejende daginstitutioner.

Ifølge Danmarks Statistik var der i 2021 knap 500 selvejende daginstitutioner på landsplan. I Ringsted Kommune er der fire selvejende daginstitutioner - Benløse Børnegård, Snurretoppen, Dagmarasylet og Den Frie Børnehave. I Ringsted Kommune er der i alt godt 2.200 børn i forskellige dagtilbud, heraf er 280 i selvejende daginstitution.

Driftsaftalen mellem en selvejende daginstitution og kommunalbestyrelsen fastsætter de indholdsmæssige og økonomiske rammer for institutionens drift. Selvejende daginstitutioner er non-profit og løser opgaver for kommunen. Selvejende daginstitutioner er en del af den kommunale forsyning, hvilket betyder at pladserne medregnes i den kommunale pasningskapacitet og kommunen anviser pladser i institutionen, ligesom der er kommunen der opkræver forældrebetaling. Kommunalbestyrelsen fastsætter forældrebetalingen på maksimalt 25 procent af de budgetterede udgifter ligesom i de kommunale institutioner.

Økonomisk modtager selvejende daginstitutioner driftstilskud fra kommunen til dækning af institutionens udgifter, herunder tilskud til lokaler samt administration, hvis institutionen ønsker at købe administrationen andet sted, eller selv varetage den. I Ringsted Kommune er aftalerne med de selvejende daginstitutioner, at kommunen varetager administrationen for Dagmarasylet og udbetaler administrationstilskud til de tre øvrige selvejende institutioner. Lokalemæssigt har to institutioner til huse i kommunale bygninger, en får dækket sine huslejeudgifter og en får dækket udgifter til skatter og afgifter på ejendommen. I forhold til bygningsvedligeholdelsen håndteres den på samme måde som i de kommunale daginstitutioner inden for det kommunale budget. Selvejende daginstitutioner svarer rent omkostningsmæssigt til de kommunale daginstitutioner. Aftalen med tre af institutionerne om at udbetale et administrationstilskud, vurderes at give kommune en ekstraomkostning på i størrelsesordenen 0,5 mio.kr. i forhold til hvis kommunen varetog administrationen.

Udliciterede daginstitutioner

Udliciterede daginstitutioner etableres af private leverandører på baggrund af et kommunalt udbud og drives på baggrund af en kontrakt/aftale med kommunalbestyrelsen. For at udlicitere en eller flere daginstitutioner skal kommunen derfor igangsætte en udbudsproces. Der er ikke i dagtilbudsloven opstillet krav til udformningen af udbudsprocessen, den reguleres af anden lovgivning. For at foretage et udbud skal der opstilles tildelingskriterier – vedr. pris, kvalitet, mv.; udbuddet skal annonceres, så potentielle tilbudsgivere får mulighed for at byde på opgaven, og så der efterfølgende kan indgås aftale med den leverandør, der har afgivet det bedste tilbud i forhold til de opstillede tildelingskriterier. Der var, ifølge Danmarks Statistik, ingen udliciterede daginstitutioner i Danmark i 2021

Udliciterede daginstitutioner skal indgå på lige fod med kommunale og selvejende daginstitutioner i den kommunale forsyningsforpligtelse – pladsanvisningen skal fortages af kommunen med mindre andet aftales, og der er loft over forældrebetalingen. Det er også kommunen, der fører tilsyn med udliciterede daginstitutioner, på samme måde som med kommunale og selvejende daginstitutioner, og der gælder samme regler for forældrebestyrelser som for kommunale og selvejende institutioner.

Udliciterede daginstitutioner kan være organiseret på mange måder, som enkelmandsvirksomheder, som aktieselskaber, som anpartsselskaber, fonde, mv. Det er ejeren af den udliciterede daginstitution, der har arbejdsgiver-, økonomi- og pædagogisk ansvar. Et evt. overskud i institutionen kan ejeren anvende til andre formål end institutionsdrift.

Lokalemæssigt vil udliciterede daginstitutioner kunne etableres i kommunale bygninger, i egne bygninger eller i lokaler lejet af kommunen eller af institutionen.

Omkostningsmæssigt kan udlicitering af daginstitutioner adskille sig fra kommunale og selvejende daginstitutioner samt privatinstitutioner, ved at sænke det kommunale udgiftsniveau. Det kan ske, hvis udbuddet giver mulighed for at indgå kontrakt/aftale med en privat leverandør på et lavere omkostningsniveau, som lever op til de opstillede tildelingskriterier for indgåelse af kontrakt/aftale.

Privatinstitutioner

Privatinstitutioner er institutioner, der drives af private leverandører på baggrund af godkendelse fra kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen er både forpligtet til at opstille godkendelseskra, der svarer til kravene til kommunale institutioner og godkende de privatinstitutioner, der ansøger om godkendelse og som lever op til kravene. En privatinstitution etableres således ved, at en privat leverandør af egen drift henvender sig til kommunen og godkendes.

Privatinstitutioner indgår lovgivningsmæssigt ikke i den kommunale forsyningsforpligtelse, da de selv fastsætter retningslinjer for optagelse af børn i institutionen og selv træffer afgørelse om optag indenfor rammerne af lighedsgrundsætning, diskriminationsforbud, mv. Der er ikke loft over forældrebetalingen, idet det er privatinstitutionerne selv, der fastsætter forældrenes egenbetaling. I forhold til forældreindflydelsen skal kommunen sikre, den svarer til indflydelsen i de selvejende daginstitutioner. Det er kommunen, der fører tilsyn med privatinstitutioner.

Privatinstitutioner kan tilsvarende udlicitere institutioner være organiseret som enkelmandsvirksomheder, aktieselskaber, anpartsselskaber, fonde, mv. og det er ejeren af daginstitutionen, der har arbejdsgiver-, økonomi- og pædagogisk ansvar. Et evt. overskud i institutionen kan ejeren, i følge nuværende lovgivning, anvende til andre formål end institutionsdrift.

Ifølge Danmarks Statistik var der på landsplan i 2021 knap 570 privatinstitutioner. I Ringsted Kommune er der pt. to godkendte privatinstitutioner - Femstjernen og Ringsted Private Skovbørnehave, med i alt 80 børn.

Privatinstitutioner etableres som udgangspunkt i egne eller lejede bygning - eller undtagelsesvist i kommunale bygninger udlejet på markedsvilkår. I Ringsted har de to institutioner til huse i lejede lokaler.

Økonomisk skal kommunen yde et driftstilskud pr. barn, der er optaget i privatinstitutionen. Tilskuddet svarer til de gennemsnitlige kommunale udgifter pr. barn i de sammenlignelige kommunale og selvejende tilbud i kommunen. Da privatinstitutionen selv fastlægger niveauet for forældrebetalingen står den også for opkrævning heraf. Udover driftstilskuddet pr. barn skal kommunen yde et administrationstilskud til institutioner, der ikke ønsker kommunen varetager deres administration, samt et bygningstilskud. Da tilskuddene til privatinstitutioner fastlægges på baggrund af de kommunale gennemsnitsomkostninger, påvirkes det kommunale omkostningsniveau ikke af om institutionen er kommunal, selvejende eller privatinstitution.

Privat dagpleje

Privat dagpleje er - tilsvarende kommunal dagpleje - dagtilbud der etableres i hjemlige miljøer, i dagplejerens eget hjem, i børnenes eget hjem eller tilsvarende. En dagpleje kan modtage op til fem - eller med kommunalbestyrelsens godkendelse - op til ti børn. Kommunen vælger selv om den vil indgå aftaler med private dagplejere, bl.a. under hensyn til det samlede dagtilbudsbehov. Kommunen skal godkende forhold og kvalitet i tilbuddet og de lokaler dagplejen varetages i, samt sikre forældrenes indflydelse på tilbuddet.

Private dagplejere indgår i den kommunale forsyningsforpligtelsen – pladsanvisningen foretages af kommunen med mindre andet aftales, og der er loft over forældrebetalingen tilsvarende de kommunale tilbud. Det er også kommunen, der fører tilsyn med de private dagplejere, på samme måde som med øvrige dagtilbud.

Privat dagpleje kan være organiseret som enkelmandsvirksomheder, aktieselskaber, anpartsselskaber, fonde, mv. og det er ejeren af dagplejen, der har arbejdsgiver-, økonomi- og pædagogisk ansvar.

Der synes ikke at eksistere opgørelser af antallet af private dagplejer i Danmark – i Ringsted er der ingen.

Det kommunale tilskud til den enkelte dagpleje beregnes - af kommunen - på baggrund af de budgetterede bruttodriftsudgifter i den pågældende dagpleje. Det kommunale omkostningsniveau kan dermed påvirkes af antallet af og omkostninger i de private dagplejer.

Private pasningsordninger – privat børnepasser

Driftsformen privat børnepasser dækker, ifølge nuværende lovgivning, over forskellige pasningsordninger - fra det daginstitutionslignende til det mere dagplejelignende. Fælles for tilbuddene er at det, i modsætning til de ovennævnte dagtilbud er forældrene og ikke kommunen, der indgår aftale med dagtilbuddet, og det kommunale tilskud ydes til forældrene og ikke til tilbuddet. De private pasningsordninger er ikke omfattet af den kommunale forsyningsforpligtelse – og de fører selv ventelister og optager børnene herfra. Der er intet maksimum for forældrebetalingen. Forældrenes indflydelse på tilbuddet baserer sig på aftalen mellem forældrene og tilbuddet. Kommunen skal godkende tilbuddene, og tilbuddene kan under nogle omstændigheder godkendes til modtagelse af op til ti børn, derudover skal kommunen føre tilsyn med forholdene i de private pasningsordninger.

I "Aftalen om minimumsnormeringer" forslås ændringer, som indebærer at privat pasningsordninger i højere grad skal følge reglerne for dagplejere, og der bl.a. højst må tilknyttes fire børn til et tilbud. Aftalen indebærer at muligheden for institutionslignende private pasningsordninger udgår. Fremtidige private pasningsordninger forventes således alle, at blive dagplejelignende og foregår i private hjem, herunder barnets eget hjem eller hjemlige miljøer.

Kommunalbestyrelsen skal fastsætte forældretilskuddet til privat pasning, så det fra udgør mindst 75 procent af det udgifterne til samme aldersgruppe i en daginstitution i kommunen (tilskuddet må dog højst udgøre 75 procent af

forælderenes reelle udgift til pasningen). Da tilskuddene til fastlægges på baggrund af de kommunale gennemsnitsomkostninger, påvirkes det kommunale omkostningsniveau i udgangspunktet ikke af antallet af private pasningsordninger.

Det har ikke været muligt at finde opgørelse af antallet af private pasningsordninger i Danmark. Antallet af pasningsordninger i Ringsted Kommune varierer, i skrivende stund er der tretten private pasningsordninger med i alt knap 40 børn.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Hvis det ønskes, at afhjælpe af Ringsted kommunes kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområder ved at tiltrække private aktører vurderes der, i den nuværende lovgivning, at være tre muligheder:

1. At tiltrække flere selvejende daginstitutioner ved fx at rette henvendelse til paraplyorganisationer for de selvejende daginstitutioner.
2. At udlicitere dele af daginstitutionsområdet. En eventuel beslutning om udlicitering bør dog afvente om driftsformen fortsat vil være lovlig ifølge de forventede ændringer af dagtilbudsloven
3. At tage erhvervsfremmeinitiativer på området, fx i form af kampagner for tiltrækning af privatinstitutioner, private dagplejere og/eller private pasningsordninger. Der kan ikke ydes målrettet støtte til etablering private dagtilbud, da kommunalfuldmagten forbyder konkurrenceforvridende støtte til enkelt virksomheder. Som nævnt kan der også her komme ændringer af dagtilbudsloven, hvorfor eventuelle erhvervsfremmeinitiativer kan gøres mere præcise, når lovændringerne foreligger.

Det bemærkes i øvrigt, at kommunen har en forsyningsforpligtelse, som betyder, at Ringsted Kommune indenfor fjorten dage skal finde andre dagtilbud, hvis et privat dagtilbud ophører. Modsat har kommunen i udgangspunktet ingen anlægsudgifter forbundet med etablering af private dagtilbud.

Konsekvenser for handicapområdet

Det vurderes, at orienteringssagen ikke har konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Punkt 6: Orientering fra formand og direktør

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 7: Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget

Punkt 8: Underskriftsark

Beslutning

Godkendt.