

REFERAT Plan- og Boligudvalget 2021 d. 01-11-2021

Mødedato	Mandag d. 01. november 2021 kl. 18:00
Mødested	Rønnedevej 9, Kantinen
Mødedeltagere	Daniel Nørhave, Henrik Kjær, Timo Jensen, Per Flor, Lisbeth Andersen, Line Lynnerup, Lars Tegl Rasmussen (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til kapacitetsudvidelse i Jystrup (PBU, BUU).....	4

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Ej til stede: Lars Tegl Rasmussen

Sagens forløb

01-11-2021 Plan- og Boligudvalget

Beslutning ikke frigivet

Punkt 2: Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til kapacitetsudvidelse i Jystrup (PBU, BUU)

21-012015

Beslutning

Ad 1-4: Anbefales godkendt.

Ej til stede: Lars Tegl Rasmussen

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	ÆGU	PBU	KMU	BUU	KFU	SAMU
Orientering								
Indstilling		x		x		x		
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, ÆGU=Ældre- og Genoptræningsudvalg, PBU=Plan- og Boligudvalg, KMU=Klima- og Miljøudvalg, BUU=Børne- og Undervisningsudvalg, KFU=Kultur- og Fritidsudvalg, SAMU=Social- og Arbejdsmarkedsudvalg

Indledning

I denne sag skal der tages stilling til en anlægsbevilling og rådighedsbeløb til kapacitetsudvidelse i Jystrup.

Beskrivelse af sagen

Børne- og Undervisningsudvalget og Plan- og Boligudvalget anbefalede hhv. den 23. august 2021 og den 30. august 2021, at en løsning på både kort og langt sigt skulle indgå i budgetforhandlingerne for 2022 og sagen genoptages efter afslutning af budgetforhandlingerne.

Af hensigtserklæring pkt. 10 til budgetaftalen for 2022 fremgår det, at der skal udarbejdes en samlet strategisk plan for den samlede dagtilbudskapacitet for perioden 2023-2033, hvor de permanente løsninger for Benløse, Jystrup og Vigersted skal prioriteres højt.

I den indgåede budgetaftale for 2022-25 er der afsat 3 mio. kr. i 2022 til hurtig etablering af ekstra pladser bl.a. via pavillon. I 2025 er der afsat 3,5 mio. kr. til anlægsudgifter til permanent kapacitetsudvidelse i Jystrup. Det forventes at være i form af en skovhytte til ca. 25 børn. Der er tillige afsat 0,5 mio. kr. til driftsudgifter i 2022 og overslagsårene til leje af pavillonen og andre driftsudgifter. I denne sag fokuseres alene på den hurtige etablering af ekstra pladser.

Pavillonen er sammensat af 5 pavillonelementer af ca. 4x10 m, som er opbygget af bæredygtige elementer. Pavillonen placeres på boldbanerne langs skel så de ikke ligger i vejen for fodboldbanerne. I tilknytning til pavillonen etableres der et parkeringsareal til 15 biler. Der etableres en adgangsvej langs skellet ind til parkeringspladserne.

Oversigtsskema for kapacitetsudvidelse i Jystrup med placering på boldbanen fremgår af **bilag 1**, som alene viser byggefeltet. I opstillingen tilstræbes trafikafviklingen til parkeringen samt adgangen til og fra pavillonen løst med fokus på gående trafik mellem pavillon og institutionens legeplads via en sti. Endvidere vurderer vejmyndigheden trafikken til og fra Skjoldenæsvej så trafikken kan afvikles sikkert for bilister, cyklende og gående til og fra Børnenes Hus.

Administrationen har undersøgt muligheden for at placere en pavillonløsning på den eksisterende p-plads ved Børnenes Hus. Pavillonerne skal placeres med en vis afstand til hovedbygningen, som følge af krav ift. brand og grunden er ret kuperet op mod vejen, med deraf følgende begrænsninger for en placering. De mulige placeringer er vist på **bilag 2** og **bilag 3**.

Heraf fremgår det, at pavillonen i begge tilfælde vil spærre for adgang til græsarealet bag, hvor tænkes etableret parkeringspladser. Behovet for parkering vil stige med et øget optag af børn og det er derfor administrationens vurdering at det er nødvendigt at etablere flere p-pladser. Hvis pavillonerne placeres på den nuværende p-plads, vil behovet for nye parkeringspladser kun stige yderligere. Administrationen har ikke fundet alternative steder at placere nye parkeringspladser, i rimelig gåafstand fra institutionen.

En placering tættere på institutionen vil desuden spærre for den adgangsvej, der skal anvendes ved den forventede opførelse af en skovhytte omkring det sted, hvor jurten i dag er placeret på den eksisterende legeplads.

Administrationen vurderer heller ikke at det er en god løsning at opdele pavillonen i to mindre pavilloner på p-pladsen, da deres placering vil medføre samme udfordringer som én samlet pavillon og samtidigt være en dyrere løsning.

Bilag 4, viser den hidtidige sagsfremstilling som på Økonomiudvalget den 6. september blev vedtaget udgået.

Kapacitet	Tidsplan	Etablering	Beløb i hele kr.
Midlertidig pavillon til 40 børnehavebørn	Senest 2. kvartal 2022	Midlertidig pavillon på boldbane i 4 år – til optag af flere børn indtil der er taget stilling til behov for en eventuel permanent udbygning.	2.000.000
	Senest 2. kvartal 2022	15 ekstra parkeringspladser	700.000
8-10 vuggestuepladser	Senest 2. kvartal 2022	Opsætning af foldevæg og puslefaciliteter i køkken-alrum. Etablering af puslefaciliteter i nuværende personalegarderobe samt udvidelse af eksisterende tekøkken til egentlig køkken.	300.000

Inddragelse og høring

Institutionen har været inddraget i løsningerne undervejs.

Økonomi

Der søges en anlægsbevilling i budget 2021 på 3,0 mio. kr. Rådighedsbeløb til kapacitetsudvidelse i Jystrup og Benløse på budget 2021 er brugt i Benløse, hvor de midlertidige pladser blev dyrere end forventet.

Rådighedsbeløbet fra det forventede vedtagne budget 2022 forslås fremrykket og mellemfinansieret via kassen.

Driftsudgifter til leje af pavillonen indgår i den indgåede budgetaftale for 2022-25.

Vurdering

Administrationen vurderer, at der er behov for flere pladser i Jystrup både på kort og langt sigt, dels pga. den aktuelle venteliste og dels som følge af fremrykket udbygning og den forventede udbygning i området.

I Jystrup er der i dag samlet set dagtilbudspladser til 74 børn, som er hos én dagplejer og i Børnenes Hus. Hvis det forudsættes, at 10 % af børnene i Jystrup søger plads andre steder end i Jystrup, som erfaringerne de senere år viser, vil der jf. prognosen skulle være dagtilbudspladser til ca. 120 0-6 årige børn i 2026. For at kunne leve op til en forventet efterspørgsel i 2026, skal der således etableres minimum 45 pladser mere i Jystrup. Hvis det forudsættes, at alle kommende børn i Jystrup søger dagtilbud lokalt i Jystrup, vil der være behov for 60 pladser mere.

Det er administrationens vurdering, at en midlertidig pavillon til 40 børn og etablering af en vuggestuegruppe til 8-10 børn i halvdelen af det nuværende køkken, som udgangspunkt kan dække behovet for pladser i Jystrup. Det er tanken, at pavillonen til 40 børnehavebørn skal indrettes traditionelt til en gruppe på 20 børnehavebørn og en skovbørnehavegruppe til 20 børn. Skovbørnehavegruppen skal bruge et lejet skovareal som deres primære base og uderum, mens de øvrige 20 børnehavebørn anvender lokaler i pavillonen og bruger institutionens legeplads som deres udeareal. Desuden har Børnenes Hus selv skabt plads til en midlertidig børnegruppe på 10-15 børnehavebørn i en del af den oprindelige børnegarderobe i institutionen, ved at flytte nogle af børnegarderoberne til andre ledige vægge. Dette rum vil kunne tages i anvendelse i perioder af året, hvis det viser sig, at alle børn i Jystrup søger dagtilbudsplads lokalt i området.

Med disse foreslåede løsninger vil der blive etableret yderligere 60 pladser i en midlertidig periode på 4 år i Jystrup, som er det prognosen viser behov for, hvis alle børn i Jystrup ønsker plads lokalt i Jystrup.

Der vil blive taget hensyn til handicapadgang til de midlertidige lokaler.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at der fremrykkes et rådighedsbeløb på 3,0 mio. kr. fra det forventede vedtagne budget 2022 mellemfinansieret til kapacitetsudvidelse i Jystrup.
2. at der gives en anlægsbevilling på 3,0 mio. kr. til kapacitetsudvidelse i Jystrup.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 04-10-2021

Uddybning af prognoser i forhold til forventet behov

Plan- og Boligudvalget bad den 27. september 2021 om en supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget, om forskellen på den oplyste prognose i sagen og de tal som er oplyst på byrådsportalen.

I sagen om ”Oplæg til løsning af kapacitetsbehov i Jystrup”, som senest blev behandlet i Børne- og Undervisningsudvalget d. 23. august 2021 og i Plan- og Boligudvalget d. 30. august 2021 stammer de oplyste børnetal fra Ringsted Kommunes befolkningsprognose for 2022 og frem. Grundlaget for prognosen er bl.a. kommunens boligprogram, hvor der er indregnet en tilvækst i befolkningen som følge af den forventede udbygning i hvert af de enkelte områder i kommunen.

Befolkningsprognosen er opgjort på de enkelte del-områder i kommunen og viser både den aktuelle kapacitet samt det forventede antal 0-5 børn i årene fremover. Befolkningsprognosen som angår dagtilbudsområdet blev forelagt Børne- og Undervisningsudvalget d. 17. maj 2021 og i bilag til sagen er gennemgang af alle kommunens del-området med kapacitet og den forventede udvikling jf. prognosen.

Svaret, der blev lagt på Byrådsportalen d. 24. september 2021, var svar på i hvilken grad kapaciteten i distrikterne (antallet af pladser der er til rådighed) har været udnyttet i årene 2019, 2020 og de første 8 mdr. i 2021. Denne opgørelse viser den samlede gennemsnitlige belægning og det gennemsnitlige antal ledige pladser i de enkelte år og i de enkelte distrikter i den anførte periode.

I 2019 var der samlet set på kommuneniveau ledig kapacitet til 79 0-2 årige børn og 210 3-5 årige børn.

I 2020 var der samlet set på kommuneniveau ledig kapacitet til 125 0-2 årige børn og 146 3-5 årige børn.

Opgørelsen for de to år 2019 og 2020 viser, at der er flere ledige pladser til de yngste børn i 2020, mens der er færre ledige pladser til 3-5 årige.

Opgørelsen for 2021 er alene for årets første 8 måneder. I maj måned 2021 er de ældste børnehalebørn overgået til SFO, og der er således en hel årgang børnehalebørn mindre i børnehaverne. Hen over et år bliver vuggestuebørn 2,10 år, og disse børn bliver dermed børnehalebørn. Det betyder, at børnehaverne de kommende måneder frem til udgangen af april måned 2022 løbende vil få flere børnehalebørn, end det den nuværende opgørelse viser.

Vigersted-distriktet omfatter Jystrup, Vigersted og Kværkeby områderne. I Jystrup har der gennem en periode ikke været tilstrækkelig kapacitet til at leve op til den faktiske efterspørgsel. Der er p.t. ikke ledig kapacitet i Børnenes Hus i Jystrup. I september 2021 er der 22 vuggestuebørn og 7 børnehalebørn på venteliste til en plads lokalt i Jystrup frem til sommer 2022.

Opgørelsen over kapacitet og ledige pladser viser, at der også i Benløse-distriktet, i Nordbakke-distriktet og i Valdemardistriktet på nuværende tidspunkt af året er meget få ledige pladser.

Opgørelsen viser, at der er ledig kapacitet i Dagmardistriktet. Konkret betyder det, at børn – både herboende og tilflyttere fra de øvrige distrikter/lokalområder i kommunen, vil blive tilbudt plads i ét dagtilbud i Dagmardistriktet, hvis det ikke er muligt at tilbyde plads i eget lokalområde. Børn fra andre lokalområder, der anvises plads andre steder i kommunen, har mulighed for at få plads i eget lokalområde, når der bliver ledig plads dér.

Den først omtalte opgørelse, der fremgik af sagsfremstillingen ”Oplæg til løsning af kapacitetsbehov i Jystrup” fra august 2021, er en prognose fremadrettet for de kommende år, mens den anden opgørelse, der blev lagt på Byrådsportalen d. 24. september viser, hvor mange pladser, der rent faktisk har været benyttet bagudrettet.

Byrådet har i møde d. 14. december 2020 besluttet, at fastholde de gældende visiteringsprincipper, som betyder, at børn skal kunne tilbydes plads i deres lokalområde. Det betyder, at der på nuværende tidspunkt ikke vil være tilstrækkeligt med pladser i lokal-områderne til at efterleve Byrådets prioritering om, at der skal være tilstrækkelig med kapacitet i de enkelte områder til de børn som efterspørger en plads dér.

Høringssvar fra foreninger i Jystrup og forslag til alternativer

Børne- og Undervisningsudvalget anbefalede den 20. september 2021 sagen godkendt med bemærkning om at Idrætsforeningen i Jystrup høres om placeringen. Administrationen har nu gennemført høring og orientere her om svaret samt alternative løsninger til det indstillede.

Administrationen har d. 22. september holdt møde med Jystrup Idrætsforening og Landsbyforeningen for Jystrup og omegn, hvor kapacitetsudvidelsen blev gennemgået. De to foreninger har efterfølgende indsendt et fælles høringssvar.

Bilag 5.

Jystrup Idrætsforening og Landsbyforeningen for Jystrup og omegn er meget tilfredse med, at politikerne tager det alvorligt, at der mangler institutionspladser for de allermindste i Jystrup. De foreslår, at den samlede udvidelse fylder så lidt som muligt. Foreningerne foreslår derfor at pavillonerne placeres på den del af parkeringspladsen som ligger umiddelbart op til tennisbanerne. **Bilag 6 og 7**

De foreslår også, at banetraceet graves væk, slagmuren bliver fjernet ved tennisbanerne og pavillonen placeres her. Denne placering var ikke indeholdt i den oprindelige sagsfremstilling, da administrationen vurderede, at slagmuren blev brugt. De foreslår blandt andet også, at p-pladserne ved aktivitetshuset kan anvendes af børnehusets personale, da de fleste p-pladser stå ubenyttet i dagtimerne. Alternativ foreslås der suppleret op med 8-10 p-pladser langs hækken mod skovstien. P-pladserne ved aktivitetshuset var ikke med i den oprindelige sagsfremstilling, da administrationen ikke var opmærksom på, at disse kunne benyttes uden gene for de lokale foreninger. En placering af p-pladser langs med hækken mod skovstien vil medføre, at børnene skal krydse trafikken når de skal fra pavillonen og ind i skoven, eller ind på legepladsen. **Bilag 6 og 7.**

Administrationen har afholdt møde med børnehusets ledelse, hvor Jystrup Idrætsforening og Landsbyforeningen for Jystrup og omegns forslag blev gennemgået. Ledelsen af Børnenes Hus synes placeringen af pavillonen ved tennisbanen er et godt forslag og at p-pladserne ved aktivitetshuset godt kan bruges.

En placering af pavillonen ved tennisbanen vil kræve en mindre omlægning af skovvejen. Da ejeren af skoven har færdselsret til skovstien skal ejeren høres. Administrationen vurderer, at en evt. omlægning aftales på stedet med de vejberettigede, og kommunen står for en eventuel mindre omlægning, som kan indeholdes i det samlede projekt.

Inddragelse og høring

Skovejeren, Jystrup Idrætsforening og Landsbyforeningen for Jystrup og omegn har været inddraget. **Bilag 5**

Økonomi

Forslagene fra Jystrup Idrætsforening og Landsbyforeningen for Jystrup og omegn vurderes at kunne holdes inden for rådighedsbeløbet.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at forslagene fra Jystrup Idrætsforening og Landsbyforeningen for Jystrup og omegn omkring placering af pavillonen ved tennisbanen og parkering ved aktivitetshuset vil være en god løsning.

Det er administrationens vurdering, at med en placering af pavillonen ved tennisbanen skal der ikke laves p-pladser langs med hækken ind mod skovstien.

Direktionen indstiller,

1. at der fremrykkes et rådighedsbeløb på 3,0 mio. kr. fra det forventede vedtagne budget 2022 mellemfinansieret til kapacitetsudvidelse i Jystrup.
2. at der gives en anlægsbevilling på 3,0 mio. kr. til kapacitetsudvidelse i Jystrup.
3. at pavillonen opstilles på P-pladsen ved tennisbanerne
4. at der ikke etableres yderligere P-pladser og at P-pladserne ved Aktivitetshuset benyttes af personalet i Børnenes Hus.

Supplerende sagsfremstilling til Plan- og Boligudvalget og Børne- og Undervisningsudvalget den 01-11-2021

Børne- og Undervisningsudvalget samt Plan- og Boligudvalget bad den 11. oktober 2021 om en supplerende sagsfremstilling, hvor der skal undersøges en placering tættere på Børnenes Hus eller sikring af børnenes gang mellem pavillonen og Børnenes Hus når Skovvejen skal krydses.

Sikring af krydsende trafik:

Hvis pavillonen placeres på p-pladsen ved tennisbanen, kan den gående trafik sikres ved, at der placeres en stèle/pullert lidt foran trappen. Dette medvirker også, at bilister ikke parkerer foran trappen. Der opstreges til parkeringsbåse langs børnehaven, samt langs Skjoldenæsvej. **Bilag 8.**

Placering tættere på Børnenes Hus:

Pavillonen kan placeres på skrå ved det sydvestlige hjørne af Børnenes hus. Indgang til pavillonen vil vende ind mod skoven, mens flugtvejene fra grupperummene vil vende ud mod parkeringspladsen. Gående trafik fra flugtvejene sikres med parkering forbudt malet på asfalten. Der opsættes hegn mellem pavillon og Skovvejen. Der opstreges til parkeringsbåse langs børnehaven samt langs Skjoldenæsvej. **Bilag 9.**

Pavillonen kan også placeres mere vinkelret på Børnenes Hus. Denne løsning kræver omlægning af Skovvejen. Der etableres ramper ud mod parkeringspladsen, gående trafik holdes på denne måde væk fra Skovvejen. Flugtvejene vendes ind mellem skoven og Børnenes Hus. Der opstreges til parkeringsbåse langs børnehaven samt langs Skjoldenæsvej. **Bilag 10.**

Løsningerne i bilag 9 og 10 kræver, at det gamle banetrace bliver bortgravet, samt at adgang til fremtidig opførelse af en skovhytte sker via anden adgangsvej. Administrationen har vurderet, at adgangsvej i det tilfælde kan ske via nuværende, lejet skovareal syd for legepladsen. Ved placering af pavillon efter forslag i bilag 9 eller 10 skal området mellem legepladsen og det lejede skovareal indhegnes, mens der bygges en skovhytte. Der skal etableres en grusrampe, fældes en del træer og området skal efterfølgende retableres med nye træer. Økonomi for etablering af adgangsvej for fremtidig skovhytte vil blive fremlagt sammen med dagsorden for etablering af skovhytte, når og hvis skovhytten bliver besluttet opført. Det vurderes umiddelbart, at denne adgangsvej vil være en del dyrere end den tidligere skitserede adgangsvej fra nord.

Ved alle løsninger vil der blive opsat skilt med standsning og parkering forbud uden for afmærkede parkeringsbåse.

Institutionen er indforstået med de forskellige løsninger.

Økonomi

Forslagene i bilagene 8 – 10 vurderes at kunne holdes inden for rådighedsbeløbet.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at forslagene i bilagene 8 – 10 tager højde for den gående trafik. Løsningerne i bilag 9 – 10 vurderes at være de mest optimale for opfyldelse af udvalgenes indstilling om at placere pavillonen tættere på Børnenes Hus.

Det er administrationens vurdering, at en placering af pavillonen vinkelret med Børnenes Hus vil være den bedste løsning i forhold til sikkerhed for gående trafik.

Direktionen indstiller,

1. at der fremrykkes et rådighedsbeløb på 3,0 mio. kr. fra det forventede vedtagne budget 2022 mellemfinansieret til kapacitetsudvidelse i Jystrup.
2. at der gives en anlægsbevilling på 3,0 mio. kr. til kapacitetsudvidelse i Jystrup.
3. at der ikke etableres yderligere P-pladser og at P-pladserne ved Aktivitetshuset benyttes af personalet i Børnenes Hus.
4. pavillonen opstilles vinkelret på Børnenes Hus jf. løsningen i bilag 10.

Sagens forløb

20-09-2021 Børne- og Undervisningsudvalget

Anbefales godkendt med bemærkning om, at Idrætsforeningen i Jystrup høres om placeringen samt at den angivne tidsplan overholdes.

Ej til stede: Sadik Topcu

27-09-2021 Plan- og Boligudvalget

Indstillingen anbefales godkendt med Børne- og Undervisningsudvalgets bemærkninger, efter afstemning.

Navn	Liste	For	Imod	Undlod
Lisbeth Andersen	A	X		
Per Flor	A	X		
Daniel Nørhave	O	X		
Lars Tegl Rasmussen	R		X	
Line Lynnerup	V	X		
Timo Jensen	V	X		
Henrik Kjær	Ø	X		
I alt		6	1	0

Ringstedlisten stemmer imod med den begrundelse, at der er masser af ledige pladser i kommunen.

Udvalget ønsker en supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget om forskellen på den oplyste prognose i sagen og de tal som er oplyst på byrådsportalen.

04-10-2021 Økonomiudvalget

Udsat

11-10-2021 Børne- og Undervisningsudvalget

Udvalgene ønsker et beslutningsoplæg hvor pavillonen placeres så tæt på Børnenes Hus som muligt, således at børnene ikke skal krydse skovvejen. Alternativt at der sikres afskærmning mod trafikken.

Sagen genoptages i november.

11-10-2021 Plan- og Boligudvalget

Udvalgene ønsker et beslutningsoplæg hvor pavillonen placeres så tæt på Børnenes Hus som muligt, således at børnene ikke skal krydse skovvejen. Alternativt at der sikres afskærmning mod trafikken.

Sagen genoptages i november.

Godkendt efter afstemning

Navn	Liste	For	Imod	Undlod
Lisbeth Andersen	A	X		
Per Flor	A	X		
Daniel Nørhave	O	X		
Lars Tegl Rasmussen	R		X	

Line Lynnerup	V	X		
Timo Jensen	V	X		
Henrik Kjær	Ø	X		
I alt		6	1	0

Ringstedlisten stemmer imod, da en opgørelse viser, at der er ledig kapacitet svarende til 12 % af samtlige daginstitutionspladser.

11-10-2021 Byrådet

Udsat.

01-11-2021 Børne- og Undervisningsudvalget

Beslutning ikke frigivet

01-11-2021 Plan- og Boligudvalget

Beslutning ikke frigivet

02-11-2021 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

Bilag

A1.04 Situationsplan

A1.05 Situationsplan forslag 2

A1.06 Situationsplan forslag 3

_ 20-1522A-31 Beslutningsdokument Økonomiudvalget 06-09-2021 - Oplæg til løsning af kapacitetsbe 2556489_1_1

Bilag 5 Høringssvar til midlertidig udvidelse af Børnenes hus i Jystrup

Bilag 6 A1-09 - Situationsplan (2)

Bilag 7 A1-09 - Situationsplan (1)

Bilag 9 - Situationsplan

Bilag 8 - Situationsplan

Bilag 10 - Situationsplan