

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 27-05-2024

Mødedato Mandag d. 27. maj 2024 kl. 17:00

Mødested Mødelokale Harhoff, Rådhuset

Mødedeltagere Johnny Brown Lundberg Dahlgaard, Mette Ahm-Petersen, Benjamin Pedersen, Thomas Vangsaa, Lasse Tobias Mølholt, Per Flor, Lene Reffstrup

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Mødekalender 2025 for møder i Børne- og Familieudvalget.....	4
Skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution (Genoptaget).....	5
1. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde.....	10
Orientering om driftsformer i dagtilbud i Ringsted.....	12
Orientering om bestyrelsernes beslutning om madordning i dagtilbud pr. 1. januar 2025.....	15
Orientering fra formand og direktør.....	17
Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget.....	18
Underskriftsark.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Mødekalender 2025 for møder i Børne- og Familieudvalget

21-009498

Beslutning

Godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				x				

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

I denne sag skal Børne- og Familieudvalget tage stilling til hvornår de skal holde møder i 2025.

Beskrivelse af sagen

Udkast til mødekalenderen for møder i de politiske udvalg i 2025 er vedlagt som **bilag**.

Som udgangspunkt holder:

- Økonomiudvalget møde den 1. mandag i en måned kl. 17.00
- Byrådet møde den 2. mandag i en måned kl. 19.00
- I den uge hvor den 3. mandag er i en måned holder
 - **Børne- og Familieudvalget møde mandag kl. 17.00**
 - Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget møde mandag kl. 17.00
 - Undervisnings- og Fritidsudvalget møde tirsdag kl. 17.00
 - Klima- og Miljøudvalget møde onsdag kl. 17.30
 - Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget møde torsdag kl. 17.00
- Plan- og Boligudvalget møde 4. mandag i en måned kl. 17.00
- Juli er mødefri

På grund af helligdage og ferier er der nogle forskydninger. Det giver følgende ændringer til ovenstående for **Børne- og Familieudvalget**.

- Holder møde tirsdag den 29. april pga. Påsken
- Holder ikke møde i november, da uge 47 og 48 holdes mødefri pga. Kommunalvalget
- Holder møde mandag den 1. december

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børne- og Familieudvalget godkender mødekalenderen for 2025 hvad angår deres møder

Bilag

Udkast til mødekalender 2025

Punkt 3: Skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution (Genoptaget)

24-004910

Beslutning

Punkt 1-4. Sendes i høring i Dagplejen og Kastaniehaven. Sagen genoptages efter afsluttet høring.

Punkt 5. Godkendt med bemærkning om, at det også sendes i høring i Kastaniehaven

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring				x				
Orientering								
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag skal udvalget tage stilling til skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med Byrådets beslutning om etablering af den nye Kastaniehave-institution d. 24. juni 2020, blev det samtidig besluttet at indrette et skærmet afsnit til små sårbare børn i institutionen.

I den nye Kastaniehave-institution bliver der således indrettet faciliteter til den nuværende tale-sproggruppe til 6-8 børnehavebørn og nye faciliteter til op til 12 små sårbare børn. Kommunen råder i dag ikke over skærmede faciliteter i en daginstitution til små sårbare børn. I dag bliver små sårbare børn enten visiteret til en dobbelt-plads i dagplejen eller bliver passet hjemme af en forælder med tabt arbejdsfortjeneste.

Med inspiration fra dagtilbud i Næstved og Helsingør foreslås det, at målgruppen er 0-3 årige børn, som fx kan være:

- Præmature børn
- Børn med nedsat eller svækket immunforsvar
- Børn, der har været gennem sygdomsforløb, fx hjerteopererede børn og kræftsyge børn
- Multiallergiske børn
- Børn med spiseforstyrrelser, fx børn der skal have sondemad m.m.

Når små sårbare børn i dag visiteres til en plads i dagtilbud, sker det som udgangspunkt til en dobbeltplads hos en dagplejer. En særlig stue i en nybygget daginstitution vil dog have bedre vilkår for at opretholde så hygiejnisk et miljø, som målgruppen af små sårbare børn typisk har brug for, end man typisk har i et privat hjem som dagplejen.

Desuden vil man i en institution altid være flere voksne tilstede ved akut opståede situationer i dagligdagen, herunder hvis et af børnene skal akut indlægges. Børnene kan desuden blive i samme dagtilbud ved personalets ferieafvikling m.v., og man undgår således, at barnet skal i gæstedagpleje.

Børnene visiteres til tilbuddet gennem det centrale visitationsudvalg på dagtilbudsområdet, og vil typisk indstilles via sundhedstjenesten og/eller handicaprådgiver. De børn, der visiteres til tilbuddet, er børn, som med tiden forventes at kunne blive tilstrækkeligt robuste til at kunne udsluses til en af Kastaniehavens øvrige børnegrupper eller til et dagtilbud i barnets eget bopælsdistrikt. De børn i gruppen for små sårbare børn, som magter det, støttes i at være sammen med de øvrige børn i institutionen i kortere eller længere tid ad gangen.

Den målrettede pædagogiske indsats skal både være skærmende og skubbende, der skal være et særligt tværfagligt samarbejde med fagpersoner og et meget tæt forældresamarbejde. Der udarbejdes pædagogiske handleplaner for det enkelte barn.

Faciliteterne til de små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution indrettes med egen indgang, pusle- og toiletfaciliteter, grupperum og sove-/krybberum. Desuden indrettes lokalerne med færrest mulige forstyrrelser, lige som de skal opfylde hygiejniske standarder for børn med fx nedsat immunforsvar. Bl.a. skal der være lukkede skabe til legesager, lokalerne skal være rengøringsvenlige, og der skal være spritautomater ved indgangene.

Der skal afsættes mere personale til gruppen med de små sårbare børn end i en almindelig vuggestue, og personalet skal have faglige kompetencer til de særlige opgaver med de små sårbare børn. Fx er der i Helsingør 2 fuldtidspædagoger og 1 medhjælper til en børnegruppe på 6 børn. Det foreslås, at børnene tildeles den almindelige vuggestuenormering som svarer til 9,8 pædagogtime pr. barn pr. uge, og at den nuværende udgift til dobbelt-pladser i dagplejen bliver tilført gruppen for små sårbare børn. Bruttobeløbet pr. barn i dagplejen er i 2024 beregnet til 131.669 kr. Det svarer til 0,3 pædagogiske årsværk. Ved 6 børn på stuen, vil der dermed kunne være 1,7 ekstra pædagogiske medarbejdere ansat udover den normale tildeling.

Det pædagogiske personale, der arbejder på stuen for små sårbare børn, vil være en del af personalegruppen i Kastaniehaven, og vil også i perioder varetage opgaver i andre dele af Kastaniehaven. Ved overgang mellem stuen for små sårbare børn og øvrige stuer i institutionen, vil der være fastlagte rutiner for hygiejne, der udarbejdes i samarbejde med sundhedsplejen.

Visitation og behov

I dag visiterer visitationsudvalget de små sårbare børn i Ringsted til en dobbelt-plads i den kommunale dagpleje. Andre børn med de nævnte udfordringer vil være længere hjemme hos forældrene og dermed være afskærmet for sociale relationer med andre små børn.

Børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne kan visiteres til Solstrådens § 82 tilbud, som er tilbuddet til 0-6 årige børn med mere vidtgående funktionsnedsættelser, end det kommende tilbud til små sårbare børn i Kastaniehaven.

I Helsingør Kommune med godt 62.000 indbyggere er der to grupper à 6 børn til små sårbare børn, og de 12 pladser dækker kommunens behov. Erfaringen fra Helsingør viser, at alle børn i deres skærmede afsnit til små sårbare børn med tiden sluses ud i institutionens almindelige børnegrupper. Kommunen giver udtryk for, at den tidlige indsats i det lille skærmede miljø ruste børnene og giver dem en ballast tidligt i livet, så børnene senere trives og klarer sig rigtig godt i fællesskaber med jævnaldrende børn.

Det varierer år for år, hvor mange børn, der har været indskrevet på en dobbelt-plads i den kommunale dagpleje. Siden 2018 har der gennemsnitligt været mellem 5 og 10 børn indmeldt på en dobbelt-plads i dagplejen. Hvorvidt flere børn og forældre de seneste år kunne have haft glæde af tilbuddet til små sårbare børn, har ikke været muligt at opføre.

Især i de perioder, hvor tilbuddet er fyldt op, vil ressource-anvendelsen være mere effektiv end med de nuværende dobbelt-pladser dagplejen. Desuden vurderes tiltaget at understøtte arbejde med brugen af tabt arbejdsfortjeneste, fordi flere børn vil kunne rummes i et dagtilbud på et tidligere tidspunkt, end det er tilfældet i dag.

Inddragelse og høring

Sagen sendes i høring i dagplejen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at der behov for et skærmet miljø til små sårbare børn i Ringsted Kommune, som kan erstatte tilbuddet om dobbelt-plads i dagplejen, når den nye Kastaniehave-institution er klar til at tage i brug. De børn, der på det tidspunkt er indmeldt på en dobbelt-plads i dagplejen, vil som udgangspunkt fortsætte dér, med mindre forældre og fagpersonale sammen vælger at flytte barnet til det nye tilbud til små sårbare børn.

Administrationen vurderer tillige, at de gode erfaringer fra Helsingør Kommune kan komme små sårbare børn til gode her i kommunen, ved at børnene bl.a. får en god og tryk start på livet i et dagtilbud og dermed får sociale relationer til andre børn.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at det skærmede afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution er for op til 12 0-3 årige børn med fx svækket immunforsvar, opererede eller kræftsyge børn, børn som er multiallergiske, præmature m.m.
2. at udgiften svarende til 10 dobbeltpladser i dagplejen svarende til 1,3 mio. kr. overføres fra dagplejens budget til Kastaniehaven til gruppen af små sårbare børn med virkning fra 1. januar 2025, dog med en overgangsordning for børn, der allerede er indmeldt på en dobbeltplads i dagplejen, og som vurderes ikke at skulle have et unødigt skift før overgang til børnehave.
3. at etablering af skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution sendes i høring i dagplejen og sagen genoptages efter endt høring.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Familieudvalget den 27. maj 2024

Udvalget anmodede i møde d. 22. april 2024 om en supplerende sagsfremstilling, der præciserer økonomien og konsekvenser for normeringen. Dette foldes ud herunder.

Beslutningsgrundlag for ny Kastaniehave-institution

Den 26. juni 2020 behandlede Byrådet sagen om "Beslutningsgrundlag for ny Kastaniehave-institution" og i den forbindelse tog Byrådet også stilling til det pædagogiske indhold og de fysiske rammer. Det blev således besluttet, at den nye Kastaniehave-institution skal bygges til 135 børn, at der skal være faciliteter til den nuværende sproggruppe, og at der tillige skal indrettes faciliteter til et skærmet afsnit for små sårbare børn.

I ovennævnte sagsforløb står der bl.a.: "Kommunen råder ikke i dag over faciliteter til små sårbare børn, som fx kunne være børn der har et svækket immunforsvar, har været opereret eller vender tilbage til institutionen efter kræftforløb og lign. Børn med den type af udfordringer vil ofte være længere hjemme hos forældre og dermed være afskærmede for sociale relationer med andre små børn. Hvis der bliver indrettet skærmede faciliteter i den nye institution til sårbare børn, vil kommunen i højere grad end i dag kunne tilbyde børn og forældre et dagtilbud, hvor børn kan få mulighed for at være sammen med andre børn, trods udfordringer".

Der bliver indrettet lokale til det skærmede afsnit til små sårbare børn, med egen indgang, toilet- og puslefaciliteter, ligesom der vil være mulighed for at afskærme et lille areal til egen legeplads, hvis det skulle blive nødvendigt.

Børn på dobbeltplads i dagplejen fra 2018-2023

De fleste af de små sårbare børn, som af én eller anden grund har fået en svær start på livet, er hidtil blevet indskrevet på en dobbeltplads i dagplejen, mens et fåtal bliver længere tid hjemme hos forældrene. En opgørelse viser, at antallet af børn på dobbeltplads i dagplejen varierer hen over årene:

2018 - 9 børn

2019 - 5 børn

2020 - 6 børn

2021 - 6 børn

2022 - 6 børn

2023 - 3 børn

Børnene er indskrevet på en dobbeltplads i kortere eller længere tid over året. Gennem årene har vi desuden haft kendskab til mindst 1-2 børn om året, der kunne være i målgruppen til dette tilbud.

Budgetmodeller til gruppe af små sårbare børn

Den økonomiske ramme til gruppen af små sårbare børn etableres inden for den eksisterende budgetramme.

Både dagplejens og daginstitutionernes budget er aktivitetsbaseret, dvs. at pengene følger børnene. Der tildeles penge pr. barn pr. måned. Bruttobeløbet pr. barn i dagplejen er i 2024 beregnet til 132 t. kr. pr. år. Det svarer til 0,3 pædagogiske årsværk. Dvs. at hvis der visiteres et barn med specielle behov, som altså tæller dobbelt, vil dagplejen få tildelt 264 t. kr.

Pengene til dagplejens aktivitetsbaserede budget reguleres på en rammekonto, hvorfra budgetterne til de øvrige dagtilbud også reguleres. Budgettet på rammekontoen justeres hvert år, efter hvor mange børn der, på baggrund af befolkningsprognosen, forventes indskrevet i dagtilbuddene. Det har været praksis, at budgettet til dobbeltpladserne i dagplejen også er justeret fra rammekontoen. Da pengene følger børnene, vil midler fra rammekontoen, der tidligere er gået til dagplejens dobbelt-pladser, overgå til det nye afsnit for små sårbare børn i Kastaniehaven, såfremt børnene går i dette tilbud.

Det foreslås, at der også indføres en aktivitetsbaseret model i Kastaniehaven til et nyt skærmet afsnit, som dog ud over den aktivitetsbaserede tildeling får en grundtildeling for at sikre en stabil drift i perioder med få børn i tilbuddet.

Ligesom de øvrige daginstitutioner får Kastaniehaven tildelt budget svarende til 9,8 pædagogtimer pr. uge pr. vuggestuebarn. Dette svarer til 122 t. kr. pr. barn år. Desuden får daginstitutionen 5.370 kr. pr. barn pr. år til øvrige udgifter og 4.042 kr. pr. barn pr. år i variabel tildeling til ledelse og administration. Dette giver i alt 131.784 kr. pr. barn pr. år.

I det skærmede afsnit foreslås en grundtildeling svarende til 4 børn, der tæller dobbelt. På den måde vil det være muligt at opretholde en normering i den fulde åbningstid på stuen.

Går der mere end 4 børn i tilbuddet, gives der en normal vuggestuetildeling pr. barn, dog med dobbelt-tildeling til øvrige udgifter - til bl.a. at dække ekstra rengøring.

Omkostningerne ved denne model vil se således ud:

Model A	Tildeling vuggestuebarn	Tildeling Dagplejen
Tildeling pr. vuggestue-/dagplejebarn	131.784	131.669
Tildeling 1-4 børn (grundtildeling - børnene tæller dobbelt)	1.054.270	263.338-1.053.352
5 børn	1.191.423	1.316.690
6 børn	1.328.577	1.580.028

Hvis der er indskrevet 1, 2 eller 3 børn i det skærmede afsnit, vil udgifterne til afsnittet således være højere end i den nuværende løsning i dagplejen. Hvis der er 4 børn indskrevet, vil udgiften stort set være den samme, og hvis der er indskrevet mere end 4 børn, vil udgiften være ca. 127 t. kr. lavere.

Hvis det viser sig, at der generelt over en længere periode er færre børn end forventet, der har behov for et tilbud til små sårbare børn (fx 1-3 børn), vil man kunne nedjustere grundtildelingen til 3 børn, der tæller dobbelt.

Herunder er omkostningerne ved en model med en grundtildeling til 3 børn:

Model B	Tildeling vuggestuebarn	Tildeling Dagplejen
Tildeling pr. vuggestue-/dagplejebarn	131.784	131.669
Tildeling 1-3 børn (grundtildeling - børnene tæller dobbelt)	790.702	263.338-790.014
4 børn	927.856	1.053.352
5 børn	1.065.010	1.316.690
6 børn	1.202.163	1.580.028

Hvis der er indskrevet 1 eller 2 børn i det skærmede afsnit, vil udgifterne til afsnittet således være højere end i den nuværende løsning i dagplejen. Hvis der er 3 børn indskrevet, vil udgiften stort set være den samme, og hvis der er indskrevet mere end 3 børn, vil udgiften være ca. 125 t. kr. lavere.

Hvis det viser sig, at der i perioder ikke er behov for den fulde ressource i tilbuddet til små sårbare børn, vil medarbejderne derfra indgå i Kastaniehavens øvrige aktiviteter. Hvis det skulle vise sig, at der er færre børn end forudsat ved en grundtildeling til 4 børn, vil grundtildelingen kunne nedjusteres jf. model B. Skulle det mod forventning vise sig, at der ikke er børn i målgruppen til tilbuddet, vil tilbuddet blive taget op til fornyet revision.

Vurdering

For at give den lille gruppe af sårbare børn en grundtildeling, der kan opretholde en drift, er det administrationens vurdering, at model A giver det bedste økonomiske grundlag. Antallet af små sårbare børn, som hidtil har været indmeldt på en dobbeltplads i dagplejen, har varieret over årene.

Da kommunen ikke tidligere har rådet over et decideret skærmet afsnit til små sårbare børn, som nu etableres i den nye Kastaniehave-institution, er det administrationens vurdering, at tilbuddet evalueres i sommeren 2026. Her vil man også kunne opgøre det reelle behov for pladser i tilbuddet og der træffe beslutning om at overgå fra tildelings-model A til model B, hvis det ved evalueringen viser sig, at der generelt har været få børn, der havde behov for tilbuddet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at det skærmede afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution er for op til 12 0-3 årige børn med fx svækket immunforsvar, opererede eller kræftsyge børn, børn som er multiallergiske, præmature m.m.
2. at der bliver en overgangsordning for børn, der allerede er indmeldt på en dobbeltplads i dagplejen, og som vurderes ikke at skulle have et unødigt skift før overgang til børnehave
3. at der indføres en aktivitetsbaseret model i Kastaniehaven til et nyt skærmet afsnit med en grundtildeling til 4 børn som beskrevet i model A og med virkning fra januar 2025
4. at tilbuddet til små sårbare børn i Kastaniehaven evalueres i sommeren 2026 bl.a. med henblik på at kunne justere grundtildelingen, hvis det viser sig, at behovet har været meget sparsomt
5. at etablering af skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution sendes i høring i dagplejen, og at sagen genoptages efter endt høring.

Sagens forløb

22/04/2024 Børne- og Familieudvalget

Der anmodes om en supplerende sagsfremstilling, der præciserer økonomien og konsekvenser for normeringen.

Sagen genoptages i maj 2024, hvor den supplerende sagsfremstilling foreligger.

Punkt 4: 1. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde

24-005960

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og Familieudvalget er kvartalvist orienteret om status på aktiviteter på Børnecenterets specialiserede børne- og ungeområde siden 2016. I denne sagsfremstilling og i **bilag 1** gives status for 1. kvartal 2024, som er første kvartal, hvor området administreres efter Barnets lov, som erstattede serviceloven på området ved årsskiftet. Følgeligt er kvartalsrapporteringen også tilpasset på baggrund af beslutning i Børne- og Familieudvalget den 19. februar 2024.

Beskrivelse af sagen

1. Status på implementering af Barnets lov.

Den 1. januar 2024 trådte Barnets lov i kraft som hovedlov på det specialiserede børne- /ungeområde. Børne- og Familierådgivningen havde forberedt implementeringen sammen med bl.a. Familiehuset, med særlig fokus på formålet med Barnets lov, og det mindset det kalder på for få børn og unges perspektiver tydeligere frem i sagsbehandlingen og tilrettelæggelsen af indsatser. Fokus på formål og mindset i implementeringsforberedelsen har gjort organisationen robust i forhold til de konkrete lovændringer og nye sagsgange. Det vurderes således, at implementeringen af Barnets lov indtil videre har været forholdsvis problemløs, hvilket bl.a. kom til udtryk i en positiv dialogen på workshop med forældre til børn/unge med funktionsnedsættelse og børne- og ungerådgivere.

Implementeringen af Barnets lov er endvidere omdrejningspunkt i Børne- og Familierådgivningens ledelsestilsyn. Ledelsestilsynet handler om en kontinuerlig ledelsesmæssig opmærksomhed på og kontrol af lovmedholdelighed og socialfaglig kvalitet, både på det konkrete sagsniveau og på tværs i Børne- og Familierådgivningen. Ledelsestilsynet tilrettelægges med vægt på stor involvering af børne- og ungerådgiverne i processen og på den konkrete kontrolopgave.

2. Antallet af sager i Børne- og Familierådgivning.

Antallet af aktive sager i Børne- og Familierådgivningen var ved udgangen af 1. kvartal 2024 på 607 sager, hvilket er knap 10% over niveauet i 2023, knap 15% over niveauet i 2022 og knap 20% over niveauet i 2021 Det stigende sagstal følger den landsdækkende tendens med stigende pres på det specialiserede børne-/ungeområde, hvilket også påvirker forbruget på børne- og ungeområdet i Ringsted Kommune.

3. Underretninger.

Børne- og Familierådgivningen har i 1. kvartal 2024 modtaget 278 underretninger, heraf 20 omhandlende overgreb. Antallet af underretninger i 1. kvartal 2024 ligger knap 30% højere end i 1. kvartal 2023 og godt 50% højere end 1. kvartal 2022. Tilsvarende kan iagttages en stigende tendens i antallet af underretninger om overgreb. De fleste underretninger modtages fortsat fra skolerne med 68 underretninger i 1. kvartal 2024 mod 58 i 4. kvartal 2023.

4. Indsatser i Familiehuset.

Familiehuset har over 2 år oplevet en stigning i efterspørgslen på knap 30% og igangsat i omegnen af 15% flere indsatser. I 1. kvartal 2024 var den samlede efterspørgsel på 414 indsatser - af disse er 334 indsatser igangsat, mens 80 har måttet sættes på venteliste. Efterspørgslen efter indsatser var i 1. kvartal 2024 den hidtil højest registrerede, og det er også det hidtil højeste antal igangsatte indsatser – men samtidig er ventelisten også den hidtil længste. Da der også de kommende år forventes stort pres på det specialiserede børne- og ungeområde og stigende efterspørgsel efter Familiehusets ydelser arbejdes med strategier til optimering og udvikling af indsatserne i Familiehuset.

5. Ankestyrelsens klagestatistik.

Ankestyrelsen har i 2023 truffet afgørelse vedrørende 19 klager over afgørelser truffet i Børne- og Familierådgivning i Ringsted Kommune og 12 af disse er blevet stadfæstet.

Opfølgningen på Ringsted Kommunes politiske mål for området:

- I forhold til mål 1) om: ”At andelen for Børne- og Familierådgivningens stadfæstede afgørelser ligger over landsgennemsnittet”, er der målopfyldelse med en stadfæstelsesprocent på 63 i forhold landsgennemsnittets på 60.
- I forhold til mål 2) om: ”At andelen for Børne- og Familierådgivningens hjemviste og omgjorte afgørelser tilsammen ligger under landsgennemsnittet” er målet også opfyldt med en hjemvisnings-/omgørelsesprocent på 37 vedr. Børne- og Familierådgivning mod 40% på landsplan.

Børne- og Familierådgivningens opfyldelsen af de politiske mål blev væsentligt reduceret som følge af Ankestyrelsens afgørelser i 4. kvartal 2024, hvor styrelsen realitetsbehandlede 5 klagesager. Af de 5 sager blev 1 stadfæstet og 1 hjemvist til fornyet sagsbehandling. De øvrige 3 sager blev omgjort. De omgjorte sager omhandlede forældrebetaling i forbindelse med anbringelse. Børne- og Familierådgivningen havde på grund af sagernes karakter forud for afgørelserne rådført sig med Ankestyrelsen og fulgte rådgivningen. Ankestyrelsen vedkendte efterfølgende, at rådgivning var fejlagtig og omgjorde sagerne. I en enkelt af sagerne have Børne- og Familierådgivningen opgjort betalingen forkert med 19 øre, hvilket Ankestyrelsen omgjorde, men uden forældrebetaling skulle reguleres, da fejlen lå under bagatelgrænsen.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Samlet set vurderer administrationen, at kvartalsorienteringen giver et retvisende billede af udviklingen på det specialiserede børne- og ungeområde. I forhold til afledte konsekvenser for økonomien adresseres de i Børnecenterets økonomiske handleplan.

Konsekvenser for handicapområdet

Orienteringssagen vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at 1. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde tages til efterretning.

Bilag

Bilag; 1. kvartalsorientering 2024 på det spc. børne-ungeområde (22.04.24)

Punkt 5: Orientering om driftsformer i dagtilbud i Ringsted

24-005953

Beslutning

Orientering taget til efterretning med bemærkning om at Femstjernen ikke er beliggende i Kværkeby men på Ole Hansensvej.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Forud for årets budgetforhandlinger fremlægges til orientering for Børne- og Familieudvalget et overblik over forskelle og ligheder mellem driftsformerne for Ringsted Kommunes daginstitutioner for børn, da der i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger vil kunne opstå spørgsmål om økonomien i de forskellige driftsformer.

Beskrivelse af sagen

Det er *Lov om dag-, fritids og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven)*, der definerer rammerne for drift af dagtilbud. I Ringsted Kommune har vi daginstitutioner under tre forskellige driftsformer:

- Kommunale daginstitutioner (§ 19, stk. 2)
- Selvejende daginstitutioner (§ 19, stk. 3)
- Private daginstitutioner (§ 19, stk. 5)

Ud over daginstitutioner er der i Ringsted Kommune desuden:

- Kommunal dagpleje (§ 21, stk. 2)
- Private pasningsordninger (§§ 78-79)

Herudover har Byrådet valgt at yde tilskud til forældre, der passer egne børn i hjemmet (§ 86).

I sagen beskrives forskelle og ligheder i driftsformerne kommunale, selvejende og private daginstitutioner.

Kort om kommunale institutioner

Kommunale daginstitutioner er kommunalt ejede vuggestuer, børnehaver og aldersintegrerede institutioner for børn frem til skolealderen. Kommunale institutioner indgår i den kommunale forsyningsforpligtelse og kapacitet, og det er kommunen, der anviser pladser. Etablering og drift er underlagt kommunalbestyrelsen, som har arbejdsgiveransvar over for lederen af institutionen. Kommunale daginstitutioner drives oftest i kommunale bygninger, men kommunen kan også leje bygninger til formålet.

Forældrebetaling til en plads i en kommunal institution udgør maksimalt 25 procent af de budgetterede udgifter til pladsen. I Ringsted Kommune er der 20 kommunale daginstitutioner.

Kort om selvejende institutioner

Selvejende daginstitutioner er en selvstændig juridisk enhed uden ejerkreds. Institutionen ejer så at sige sig selv og tegnes af en bestyrelse. Selvejende daginstitutioner er drevet på baggrund af en driftsaftale med kommunalbestyrelsen af en sammenslutning af private aktører, som typisk består af forældre til børn i institutionen. Det er institutionens bestyrelse, der har ansvar for institutionens økonomi og arbejdsgiveransvar over for lederen af institutionen. Bestyrelsen er dog ikke ejere af institutionen, hvilket kan gøre det utydeligt, hvilket juridisk ansvar for ledelse, drift og økonomi, forældrene reelt har for institutionen. Selvejende institutioner indgår i den kommunale forsyningsforpligtelse og kapacitet, og det er kommunen, der anviser pladser.

I Ringsted Kommune er der 3 selvejende daginstitutioner: Snurretoppen, Dagmarasylets Børnehave og Den Frie Børnehave. Snurretoppen lejer sig ind i kommunale bygninger. Dagmarasylets Børnehave holder til i en ejendom, der ejes af Asylforeningen anno 1877. Der er personsammenfald mellem institutionens bestyrelse og Asylforeningen. Den Frie Børnehave lejer sig ind i en ejendom ejet af den almene boligorganisation Andelsboligforeningen af 1941.

Kort om private institutioner

Private daginstitutioner er privatejede og drives efter godkendelse af kommunalbestyrelsen på baggrund af konkret opstillede kriterier, som svarer til kriterierne for kommunale institutioner. Private institutioner indgår ikke i den kommunale forsyningsforpligtelse og kapacitet, og kommunen kan ikke anviser pladser i en privat institution. Det er institutionens ejer eller ejerkreds, der har ansvar for institutionens økonomi og arbejdsgiveransvar over for lederen, hvis denne adskiller sig fra, hvem der ejer institutionen.

I Ringsted Kommune er der to private daginstitutioner: Femstjernen og Ringsted Private Skovbørnehave. For de to institutioner gælder det, at ejerkredsen udgøres af bestyrelsen, som overvejende består af forældre til børn i institutionen. Femstjernen lejer sig ind i en ejendom i Kværkeby. Ringsted Private Skovbørnehave lejer sig ind i en ejendom i Gyrstinge.

Økonomi og administration

Både selvejende og private institutioner modtager fra kommunen et tilskud pr. barn til dækning af institutionens udgifter. Der er således ikke forskel i kommunens driftsomkostninger, om det er en kommunal, selvejende eller privat daginstitution. Taksten for en plads i en selvejende institution må, ligesom i de kommunale institutioner, maksimalt udgøre 25 procent af de budgetterede udgifter til pladsen. Private institutioner fastsætter selv forældrenes egenbetaling, og der ikke et lovgivningsmæssigt loft over dette.

Når en selvejende daginstitution selv ønsker at varetage administrationen, herunder løn, bogføring, budget, regnskab, revision og personalejuridisk bistand, skal kommunen ud over driftstilskuddet give et administrationstilskud til institutionen. I Ringsted Kommune modtager to ud af tre selvejende daginstitutioner administrationstilskud, og kommunens udgifter til disse er derfor højere end til de kommunale daginstitutioner. I 2023 var administrationstilskuddet til de to institutioner i alt 307.272 kr. ud over det driftstilskud, som alle daginstitutioner i kommunen modtager.

Kommunen fører tilsyn med selvejende og kommunale institutioners økonomiske forhold og tilsyn med institutionernes bygninger og legepladser. For de selvejende daginstitutioner i Ringsted gælder det, at institutionen skal overholde de af kommunen fastsatte regler i kasse- og regnskabsregulativet, og tilsynene føres med inddragelse af både leder af dagtilbuddet og dagtilbuddets bestyrelsesformand. Kommunen fører ikke tilsyn med økonomi og bygninger i private institutioner.

Krav til og tilsyn med det pædagogiske indhold

For både kommunale, selvejende og private daginstitutioner er der et lovbestemt formål om, at dagtilbud skal fremme børns trivsel, læring, udvikling og dannelse gennem trygge og pædagogiske læringsmiljøer, hvor legen er grundlæggende, og hvor der tages udgangspunkt i et børneperspektiv. Alle dagtilbud skal udarbejde en pædagogisk læreplan med udgangspunkt i det pædagogiske grundlag og de seks læreplanstemaer, jf. dagtilbudsloven § 8 stk. 4 og 9.

Det følger af dagtilbudsloven, at der føres pædagogisk tilsyn på samme måde i alle tre institutionsformer, og det tilsynskoncept, der er besluttet i Ringsted Kommune, gælder derfor for alle daginstitutioner i kommunen uanset driftsform.

Muligheder og begrænsninger i de tre driftsformer

Private daginstitutioner er den af de tre driftsformer, der har den højeste grad af frihed, idet de ikke på samme måde som kommunale og selvejende daginstitutioner er underlagt lokalt besluttede kommunale politikker, kvalitetskrav, instrukser og tilsyn med økonomi og bygninger. Dagtilbudsområdet er dog i høj grad defineret af lovgivning vedrørende pædagogik og økonomisk tildeling, som er enslydende uanset driftsform.

For kommunale og selvejende daginstitutioner med driftsaftale med kommunen gælder ens retningslinjer og krav. Det betyder i praksis, at de selvejende daginstitutioner i lighed med de kommunale indgår i kommunens generelle, forebyggende og støttende indsatser til børn. De tre selvejende daginstitutioner i Ringsted deltager i alle kommunale, politisk og administrativt besluttede udviklingstiltag på samme vilkår som de kommunale daginstitutioner.

Alle tre driftsformer giver i vid udstrækning muligheder for, at daginstitutionerne kan skabe selvstændige pædagogiske profiler, som eksempelvis idrætsinstitution eller kunst- og kulturinstitution.

Inddragelse og høring

Ingen høring.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at udvalget med denne sag er givet et overblik over forskelle og ligheder mellem driftsformerne for Ringsted Kommunes daginstitutioner.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Punkt 6: Orientering om bestyrelsernes beslutning om madordning i dagtilbud pr. 1. januar 2025

24-002486

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Udvalget orienteres i denne sag om bestyrelsernes til- eller fravalg af madordning i de enkelte dagtilbud i perioden 1. januar 2025 til og med udgangen af 2026.

Indledning

Siden 2011 har landets kommuner været forpligtet til at etablere og tilbyde et sundt frokostmåltid til alle børn i daginstitutioner. Det daværende Børne- og Undervisningsudvalg besluttede i møde d. 28. oktober 2010 at udvide tilbuddet om frokostordning til at omfatte fuld forplejning til børnene i løbet af dagen, dvs. morgenmad, frokost samt mellemmåltider.

Forældrebestyrelserne i de enkelte dagtilbud skal hvert andet år jf. Dagtilbudsloven tage aktivt stilling til om de ønsker at indføre madordning i institutionen eller ej.

Bestyrelserne har den 14. februar 2024 modtaget tre dokumenter, som grundlag for deres beslutning om til- eller fravalg af madordning:

- 1. Notat om rammer og indhold i madordning i dagtilbud i Ringsted Kommune
- 2. Notat om bestyrelsernes proces om daginstitutionernes til-eller fravalg af madordning
- 3. Oversigt over dagtilbuddenes nuværende køkkenfaciliteter

Disse tre dokumenter er tillige vedlagt sagen som **Bilag** 1,2 og 3. På baggrund af det udsendte materiale, har bestyrelserne skulle tage stilling til etablering eller fortsættelse af madordning ud fra de enkelte køkkeneres rammer og indretning.

Resultatet af forældrebestyrelsernes til- og fravalg af madordningerne pr. 1. januar 2025:

Bastionen, Åkanden og Benløse Børnegård har i dag madordning i eget produktionskøkken og bestyrelserne i de tre dagtilbud ønsker fortsat at have madordning.

Bestyrelsen i Klostermarkens Børnehus har tidligere tilkendegivet ønske om en madordning og processen med opgradering af køkkenfaciliteterne i institutionen til produktionskøkken er i gang. Det forventes, at forældrene i Klostermarkens Børnehus kan tilbydes madordning fra efteråret 2024.

Bestyrelsen i Vigersted Børnehus ønsker en madordning med delvis tilvirkning, hvilket vil sige, at en ekstern leverandør bl.a. leverer præfabrikerede frokostretter, som færdiggøres i dagtilbuddet. Denne ordning vil fx kræve ekstra køle/fryseskabe m.m. På baggrund af gennemgang af køkkenfaciliteterne i Vigersted Børnehus vil Børne- og

Familieudvalget på et kommende møde få forelagt en sag, hvor der kan træffes beslutning om eventuel bevilling af midler til opgradering af køkkenet til et køkken med delvis tilvirkning.

Bestyrelsen i Kastaniehaven ønsker madordning, når den nye Kastaniehave-institution tages i brug forventeligt primo 2025. Den nye institution er indrettet med et produktionskøkken, hvor alt nægelfast som fx konvektionsovn, tankopvask samt køkkenmaskiner, køle/fryseskabe m.m. er indeholdt. Øvrigt inventar som fx skåle, fade, service m.m. skal efterfølgende indkøbes.

Bestyrelserne i Tinsoldaten og i Børnenes Hus ønsker madordning på sigt, hvis det bliver muligt at etablere produktionskøkken i institutionerne, sådan at maden kan laves fra bunden.

I Børnehuset Mælkevejen bliver køkkenet forberedt med de nødvendige installationer m.m., så der efterfølgende vil kunne etableres produktionskøkken.

Alle øvrige dagtilbud har meddelt, at de ikke ønsker en madordning. Bestyrelserne skriver bl.a. at de ikke ønsker madordning ud fra de nuværende fysiske rammer, at det ikke er muligt at indrette køkkenfaciliteter uden at inddrage m² til til børn ,og at bestyrelsen ikke ønsker at disponere over andre familiers økonomi.

En madordning kan enten finansieres som en del af dagtilbudstaksten, hvor kommunen skal betale en udgift svarende til 75 % af den samlede udgift til madordning, eller som det er besluttet i Ringsted Kommune, at madordningen er fuldt forældrebetalt jf. beslutning i Børne- og Undervisningsudvalgets møde d. 30. august 2010. I en fuld forældrebetalt madordning indregnes alene udgifter til råvarer og køkkenpersonale og forældrene betaler prisen for madordningen sammen med forældrebetalingen for dagtilbudspladsen.

Inddragelse og høring

Bestyrelserne har d. 14. februar 2024 fået tilsendt materialet, der skulle danne grundlag for deres beslutning om madordning, således at de kunne give deres svar senest d. 22. april 2024.

Økonomi

I 2024 er der 751.110 kr. til opgradering af køkkenfaciliteter i dagtilbud.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at tilflyttere ofte efterspørger madordning i Ringsted Kommunes dagtilbud, fordi de har været vant til dét, der hvor de kommer fra. Dette har en indflydelse på bestyrelserne i dagtilbuddene, som med tiden er blevet mere positive over for at indføre madordning. Bastionen har haft madordning siden 2017 og her fra 2025 vil der i alt være 6 dagtilbud i kommunen, som har madordning.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen om forældrebestyrelsernes til- eller fravalg af madordning for perioden 1. januar 2025 til udgangen af 2026 tages til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Notat om rammer og indhold i madordning i dagtilbud i Ringsted Kommune forår 2024

Bilag 2 Notat bestyrelseres proces til eller fravalg af madordning 2024

Bilag 3 Oversigt køkkenfaciliteter i dagtilbud 2024

Punkt 7: Orientering fra formand og direktør

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 8: Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget

Punkt 9: Underskriftsark

Beslutning

Godkendt.