

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 21-08-2023

Mødedato Mandag d. 21. august 2023 kl. 17:00

Mødested Mødelokale Harhoff, Rådhuset

Mødedeltagere Thomas Vangsaa, Johnny Brown Lundberg Dahlgaard, Benjamin Pedersen, Lene Reffstrup, Per Flor, Mette Ahm-Petersen, Lasse Tobias Mølholt

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Mødekalender 2024 for møder i Børne- og Familieudvalget - Ændring.....	4
Indfasning af ny lovgivning om minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet (BFU) - Genoptaget..	6
Pavillon ved Vigersted Børnehus.....	12
Forlængelse af pavilloner ved Heimdal i Benløse.....	14
Orientering om Ankestyrelsens Børnesagsbarometer 2023.....	16
På tænkt nedlæggelse af Børnehuset Stakhavegård.....	21
Orientering om 2. kvartalsorientering 2023 fra Børne- og Familierådgivningen.....	23
Godkendelse af partnerskabsaftale med Professionshøjskolen Absalon.....	26
Udmøntning af forebyggelsespuljen 2024-2025.....	28
Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til opgradering af køkken i Klostermarkens Børnehus til produktion.....	31
Orientering fra formand og direktør.....	33
Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget.....	34
Underskriftsark.....	35

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt med bemærkning om at punkt 4 og 5 udsættes til mødet i september 2023.

Punkt 2: Mødekalender 2024 for møder i Børne- og Familieudvalget - Ændring

21-009498

Beslutning

Godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				x				

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

I denne sag skal Børne- og Familieudvalget tage stilling til hvornår de skal holde møder i 2024.

Beskrivelse af sagen

Udkast til mødekalenderen for møder i de politiske udvalg i 2024 er vedlagt som **bilag**.

Som udgangspunkt holder:

- Økonomiudvalget møde den 1. mandag i en måned kl. 17.00
- Byrådet møde den 2. mandag i en måned kl. 19.00
- I den uge hvor den 3. mandag er i en måned holder
 - **Børne- og Familieudvalget møde mandag kl. 17.00**
 - Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget møde mandag kl. 17.00
 - Undervisnings- og Fritidsudvalget møde tirsdag kl. 17.00
 - Klima- og Miljøudvalget møde onsdag kl. 17.30
 - Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget møde torsdag kl. 17.00
- Plan- og Boligudvalget møde 4. mandag i en måned kl. 16.00
- Juli er mødefri

På grund af helligdage og ferier er der nogle forskydninger. Det giver følgende ændringer til ovenstående for **Børne- og Familieudvalget**

- Mødet i januar er rykket en uge pga. nytår
- Mødet i april er rykket en uge pga. Påsken
- Mødet i maj er rykket en uge pga. Pinsen
- Mødet i december er rykket en uge frem pga. juleferie

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børne- og Familieudvalget godkender mødekalenderen for 2024 hvad angår deres møder.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Familieudvalget den 21. august 2023

Børne- og Familieudvalget godkendte den 15. maj 2023 mødeplanen for deres møder i 2024.

Administrationen er efterfølgende blevet opmærksom på, at der er sammenfald med nogle af de godkendte mødedatoer og afholdelsen af Kommunalpolitisk Topmøde den 20. – 22. marts 2024.

Administrationen anbefaler derfor, at hele møderækken i marts rykkes, så der ikke er sammenfald med afholdelsen af Kommunalpolitisk Topmøde og så man udgår at skulle holde møder i ugen op til Påsken. Se det reviderede forslag til mødeplan 2024 i **bilag 2**.

Direktionen indstiller, at møderækken for marts 2024 rykkes, så Børne- og Familieudvalgets møde flyttes til den 11. marts 2024.

Sagens forløb

15-05-2023 Børne- og Familieudvalget

Godkendt.

Bilag

Bilag - Udkast mødeplan 2024

Bilag 2 Revideret udkast mødeplan 2024

Punkt 3: Indfasning af ny lovgivning om minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet (BFU) - Genoptaget

20-4048A

Beslutning

Ad 1. Taget til efterretning

Ad.2. anbefales godkendt

Ad 3. anbefales godkendt

Børne- og Familieudvalget ønsker en sag omkring tidspunktet for overgange mellem 0-2 års og 3-6 års tilbud samt muligheder for at regulere børnetal i det enkelte dagtilbud.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x				
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag skal der tages stilling til anvendelse af statstilskud fra 2024 til minimumsnormeringer.

Desuden orienteres der om tilretning af ressourcetildelingsmodel til vuggestue- og børnehavebørn, oprykningstidspunkt fra dagpleje/vuggestue til børnehave, samt til anvendelse af statstilskud fra 2024 til minimumsnormeringer. Minimumsnormeringerne gælder fra 1. januar 2024.

Beskrivelse af sagen

Folketinget har vedtaget en ny § 19a i Dagtilbudsloven, der fastsætter, at der fra 2024 skal være lovbestemte minimumsnormeringer i kommunale og selvejende dagtilbud. Det er det enkelte Byråd der skal sikre, at der som minimum er én pædagogisk personale pr. 3 børn i vuggestuer og én pædagogisk personale pr. 6 børn i børnehaver. Byrådet skal sikre, at normeringen i privatinstitutioner mindst svarer til den gennemsnitlige normering i kommunen.

Tidligere sager i Byrådet

Byrådet besluttede den 6. december 2021, at de statslige midler, der tilføres Ringsted Kommune til minimumsnormeringer fordeles til kommunale, selvejende og private dagtilbud i kommunen ved at øge normeringerne generelt. Det blev endvidere besluttet, at de øgede normeringer ikke indgår i beregning af forældrebetaling.

I budgetaftalen for 2023 blev aftalt følgende hensigtserklæring:

”Børne- og Familieudvalget forelægges i 2023 en sag, hvor muligheden for, at eventuelt overskydende finansiering af tilførte midler via Lov – og Cirkulæreprogrammet til implementering af minimumsnormeringer, anvendes til at sænke belægningsprocenten i Dagplejen til forventeligt 85 pct. fra 2024.”

Hvis belægningsprocenten i Dagplejen sænkes fra 90% til 85% vil det medføre en udgift på 1,0 mio. kr. årligt.

Regler for opgørelse af normeringer i dagtilbud

Den 21. juni 2022 har Børne- og Undervisningsministeriet udstedt "Bekendtgørelse om opgørelse af normeringer i daginstitutioner" gældende fra 2024. Bekendtgørelsen er vedlagt som **bilag 1**. Det fremgår af bekendtgørelsen, at:

- Normeringen i daginstitutioner opgøres som forholdet mellem antallet af indskrevne børn og antallet af pædagogisk personale som et årligt gennemsnit på kommuneniveau
- Normeringen i daginstitutioner opgøres for henholdsvis 0-2 årige børn (vuggestue) og for 3-årige børn til skolestart (børnehave).
- Et vuggestuebarn defineres som et barn i alderen fra 0 år til den første i måneden efter barnet fylder 3 år. Et børnehavebarn defineres som et barn i alderen fra den første i måneden efter barnet er fyldt 3 år til barnet påbegynder skolegang.
- Børn indmeldt på deltidsplads omregnes i opgørelsen til fuldtidsindskrevne børn.
- Pædagogisk personale indgår i opgørelsen med følgende vægtning:
 - Pædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere vægtes med 1,00
 - Pædagogiske ledere (ledere ansat på lederoverenskomst) vægtes med 0,85
 - Pædagogstuderende vægtes med 0,43
 - Pædagogisk assistentelever vægtes med 0,24.

Status på normeringer i Ringsted Kommune

Med afsæt i ovenstående opgørelsesmetoder har Børne- og Undervisningsministeriet den 14. oktober 2022 udsendt oversigt for alle kommuner over normeringer i 2021 i kommunale og selvejende daginstitutioner. Oversigten vedlægges som **bilag 2**. Opgørelse over normeringer i 2022 forventes udsendt i september 2023.

Oversigten viser, at der i Ringsted kommune i 2021 har været 2,9 vuggestuebarn og 5,5 børnehavebarn pr. voksen. Det svarer til, at der har været 1,03 voksen pr. 3 vuggestuebørn og 1,09 voksen pr. 6 børnehavebørn.

Det betyder, at Ringsted Kommune har opfyldt kravet til minimumsnormeringer i 2021, og at der har været en samlet overskydende normering svarende til 10 årsværk svarende til 4,5 mio. kr. årligt.

Ringsted Kommunes praksis og intentionerne med ændringerne i Dagtilbudsloven

I den nye §19a i Dagtilbudsloven er det forudsat, at et vuggestuebarn udløser en personaleressource, der er dobbelt så stor som personaleressourcen til et børnehavebarn. I Ringsted Kommunes tildelingsmodel til dagtilbud tildeles 9,16 pædagogtimer pr. vuggestuebarn og 4,98 pædagogtimer pr. børnehavebarn pr. uge. Tildelingen til vuggestuebørn udgør således 1,84 gange tildelingen til børnehavebørn. Denne tildelingsmodel har været praksis i en længere årrække i kommunen.

Der fremgår endvidere af loven om minimumsnormeringer, at ressourcetildelingen for vuggestuebørn er gældende frem til den 1. i måneden efter at barnet er fyldt 3 år. Byrådet har tidligere besluttet, at oprykning fra dagpleje/vuggestue til børnehave sker fra den måned barnet er 2 år og 10 mdr., hvilket er 3 måneder før det forudsatte tidspunkt i dagtilbudsloven.

Det foreslås, at tildelingsmodellen tilrettes således, at ressourcetildelingen til vuggestuebørn kommer til at udgøre det dobbelte af tildelingen til børnehavebørn, og at der tildeles ressourcer til vuggestuebørn frem til den første i måneden efter barnet er fyldt 3 år.

Disse ændringer svarer til at, der vil blive 4 minutter mere pr. uge pr. vuggestuebarn (og børnene er vuggestuebørn i 3 måneder mere end nu) og 22 minutter mindre pr. uge pr. børnehavebarn. Set over hele perioden fra et barn starter i dagtilbud til det starter i skole vil den samlede ressourcetildeling være uændret.

Daginstitutioner med vuggestuebørn, vil få en stort set uændret eller forøget personaleressource og de daginstitutioner, der kun har børnehavebørn vil få en mindre personaleressource på samlet set 0,7 mio. kr. Det drejer sig om Dagmarasylets Børnehave, Den Frie Børnehave, Bøgely Skovbørnehave og Kildeskolens Børnehave.

Ved at tilgodese vuggestuebørn mere end børnehavebørn, vil der kunne opnås en bedre overensstemmelse mellem de i dagtilbudsloven forudsatte normeringer i vuggestue på minimum 1,0 pædagogisk personale pr. tre børn og minimum 1,0 pædagogisk personale pr. 6 børnehavebørn.

I vedlagte **bilag 3** er vist en estimeret økonomisk konsekvens for det enkelte af kommunens dagtilbud, såfremt tildelingen til et vuggestuebarn kommer til at udgøre det dobbelte af tildelingen til et børnehavebarn og at oprykning fra dagpleje/vuggestue til børnehave udskydes i 3 måneder.

Konsekvenser for kapaciteten i Dagplejen og daginstitutionerne

For Dagplejen, der alene har 0-2 årige børn vil det betyde, at børnene kan blive i dagplejen 3 måneder længere.

De integrerede daginstitutioner vil stort set have plads til det samme antal børn som i dag, idet vuggestuebørnene vil "fylde" 3 måneder mere og børnehavebørnene vil "fylde" 3 måneder mindre. Til eksempel vil et dagtilbud med plads til 25 vuggestuebørn og 50 børnehavebørn i stedet skulle rumme 28 vuggestuebørn og 46 børnehavebørn. Kravene til de fysiske rammer i vuggestuerne er 3 m² pr. barn og i børnehaverne 2 m² pr. barn og dette er uændret.

Mange dagtilbud arbejder med aldersopdelte børnegrupper og er organiseret med mellemgrupper for de ældste vuggestuebørn og de yngste børnehavebørn. Andre dagtilbud har blandede børnehavegrupper for de 3-5 årige børn, hvor vuggestuebørn som udgangspunkt rykkes til børnehavegruppen i takt med barnets modenhed. Dette kan fortsætte uændret.

0-6 års institutionerne har desuden mulighed for at veksle mellem vuggestue- og børnehavepladser i kortere eller længere perioder, afhængigt af om der er behov for 0-2 års- eller 3-5 års pladser.

Tilskud fra staten

Til at sikre, at kommunerne har et økonomisk grundlag for at indfase minimumsnormeringer frem mod 2024, er der i perioden fra 2020 til 2024 afsat en statslig pulje, der bliver udbetalt til kommunerne. Ringsted Kommune har modtaget/forventes at modtage nedenstående tilskud. Tilskuddene er til og med 2023 udmøntet til kommunale, selvejende og private dagtilbud.

År	2020	2021	2022	2023	2024
Tilskud i mio. kr.	3,0	4,6	5,4	7,6	9,9 ^{*)}

^{*)} Anslået

Til og med 2023 udbetales tilskud på betingelse af, at normeringerne i kommunens dagtilbud forøges med en udgift der svarer til det udbetalte tilskud. Fra 2024 er tilskuddet indeholdt i kommunernes bloktilskud og en del af kommunerens samlede finansiering og således ikke længere øremærket til at skulle forøge normeringerne i dagtilbud.

Det ses af tabellen, at statstilskuddet forventes, at stige fra 7,6 mio. kr. i 2023 til 9,9 mio. kr. i 2024 eller en stigning på 2,3 mio. kr. Da kommunen allerede opfylder krav til minimumsnormeringer foreslås, at den samlede normering i kommunens dagtilbud fastholdes som den er i 2023 og at stigning i statstilskud i 2024 på 2,3 mio. kr. dels anvendes til at reducere belægningen i Dagplejen fra 90 % til 85 % svarende til 1,0 mio. kr. jfr. hensigtserklæring fra budgetaftalen for 2023 og dels indgår med 1,3 mio. som finansiering i det tekniske budgetforslag for 2024.

Inddragelse og høring

Ingen inddragelse og høring.

Økonomi

Sagen har ikke bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Intentionen med loven om minimumsnormeringer er at lægge en minimumsstandard for, hvor mange børn, der skal være pr. pædagogisk personale i landets dagtilbud for hhv. vuggestuebørn og børnehavebørn. Bevægegrunde herfor er bl.a. at normering og gruppestørrelser og kvaliteten af voksen-barn-interaktioner har afgørende betydning for børns udvikling i dagtilbud.

Det er administrationens vurdering, at oprykning fra dagpleje/vuggestue til børnehave skal ske den 1. i måneden efter barnet er fyldt 3 år og samtidigt tilpasses reossrcetildelingen, så et vuggestuebarn vægter det dobbelte af normeringen til et børnehavebørn. Der der tilføres de yngste børn i normering vil medvirke til en bedre start i livet.

Disse definitioner ligger samtidig til grund for opgørelsesmetoden af minimumsnormeringerne, og der vil således være overensstemmelse mellem lovens intentioner og kommunens dagtilbudsstruktur.

De fire børnehaver vil få børnehavebørnene 3 måneder senere end i dag og det vurderes, at børnene vil være mere selvhjulpne end de børn, børnehaverne modtager i dag.

Det er administrationens vurdering, at det øgede behov for ml. 15 og 20 pladser årligt i dagplejen kan ske ved at udnytte ledig kapacitet på dagtilbudsområdet generelt. Med hensyn til kapaciteten i de integrerede dagtilbud, er det administrationens vurdering, at en ændret oprykningsalder til børnehave umiddelbart ikke vil medføre udfordringer. I forbindelse med prognoserne for de kommende års kapacitet på dagtilbudsområdet, er der taget højde for en ny oprykningsalder til børnehave til den 1. i måneden efter barnet er fyldt 3 år.

Konsekvenser for handicapområdet

Loven om minimumsnormeringer har ikke konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at det tages til efterretning, at tildelingsmodellen tilrettes således, at et vuggestuebarn udløser en personaleressource, der er dobbelt så stor som personaleressourcen til et børnehavebarn, og at der tildeles vuggestueressource til den første i måneden efter barnet er fyldt 3 år jfr. lovgivningen.
2. at Dagplejen tilføres 1,0 mio. kr. årligt jfr. hensigtserklæring i budgetaftalen for 2023.
3. at tilskud fra staten på 1,3 mio. kr. årligt indgår som finansiering i det tekniske budgetforslag for 2024.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Familieudvalgets møde d. 21. august 2023

Byrådet besluttede i møde d. 11. maj 2023, at sende sagen om minimumsnormeringer i høring med frist d. 15. juni 2023 og at genoptage sagen efter endt høring. Høringsbrev er vedlagt som **bilag 4**.

Inden høringsfristens udløb har administrationen holdt møder med:

Ledere af de 4 børnehaver

De faglige organisationer BUPL og FOA

Ledere og bestyrelsesformænd i alle kommunens dagtilbud.

Administrationen har tillige været i telefonisk kontakt med Kommunernes Landsforening og Børne- og Undervisningsministeriet med henblik på afklaring af spørgsmål i lovgrundlaget om minimumsnormeringer. På spørgsmålet om tildeling af minimumsnormeringer var svaret:

"Ressourcetildelingen skal ikke nødvendigvis være 2 til 1 sådan, at vuggestuenormeringen altid skal være dobbelt så stor som børnehavenormeringen. Kommunen kan godt vælge fx at give en højere normering til alle børnehavebørn, når blot kravet om minimumsnormering på minimum 3 børn pr. pædagogisk medarbejder er opfyldt i vuggestuerne".

På spørgsmålet om det er muligt at kompensere/tildele højere ressource til små børnehaver var svaret:

"Kommunen kan differentiere tildelingen som fx til en lokal socioøkonomisk omfordeling af en pulje til det formål, institutioner i flere etager ect.

Hvis små børnehaver skal have en ressourcefordeling ud over det almindelige, skal der være en saglig begrundelse for det. Det kunne fx være at daginstitutioner med under 40/50 børn skal have en ekstra tildeling mhp bemanning i den fulde åbningstid. Her vil det således være størrelsen der begrunder en højere tildeling. Hvis en sådan regel besluttet skal der være gennemsigtighed og alle skal være bekendt med ordningen".

Administrationens telefonnotat herom er vedlagt som **bilag 5**.

Ved høringsfristens udløb d. 15 juni 2023 var der i alt kommet 25 høringssvar fra bestyrelser i selvejende, kommunale private dagtilbud, fra LMU, personalegrupper og ledelse, fra formandsnetværket af formænd i bestyrelser i dagtilbud og fra BUPL og FOA. Otte daginstitutioner har ikke fremsendt høringssvar. Alle høringssvarene er vedlagt sagen som **bilag 6** og en skematisk sammenfatning af svarene er vedlagt som **bilag 7**.

Høringssvarene bemærker den nye model for ressourcetildeling, hvor oprykningsalderen til børnehave sker når barnet er 3,1 år og adskillige giver udtryk for ønsket om at bevare den nuværende tildeling til børnehalebørn. Et par svar udtrykker tilfredshed med at børnene igen starter i børnehave som 3 årige. Der er også forslag om at lave en hensigtserklæring om midler til børnehaverne.

I mange høringssvar nævnes den af ministeriet udsendte opgørelse over minimumsnormeringer i de enkelte kommuner, som Danmarks Statistik har udarbejdet til formålet. Flere mener, at opgørelsesmetoden beror på et forkert grundlag, at tallene er misvisende og at man ikke kan regne med tallene. Der bliver også nævnt at udmøntningen af minimumsnormeringer skal ske på et opdateret grundlag fx på baggrund af data for 2022. Det skal dertil bemærkes, at selve opgørelsesmetoden for normeringer i daginstitutioner findes i en særlig bekendtgørelse, som nævnt tidligere i denne sag. Danmarks Statistik indhenter en gang om året data fra forskellige registre i kommunerne, som kommunerne herefter skal verificere. Dataindsamlingen og opgørelsesmetoden er således ens for alle kommuner og følger anvisningerne i bekendtgørelsen om opgørelse af normeringer i daginstitutioner.

De fire små børnehaver fremhæver, at med besparelser på mellem 160.000 kr. og 204.000 kr. vil det betyde reduktion på ca. ½ stilling i hver børnehave. Konsekvensen heraf vil være, at det er svært at dække åbningstiden og bemandingen bliver så tynd, at minimumsnormeringerne ikke opfyldes. Det er ikke muligt at opretholde samme kvalitet som nu og der bliver stor kvalitetsforskel mellem børnehaverne og de integrerede institutioner. Børnehaverne fremsætter forslag om en længere overgangsperiode, at børn fortsat kan starte i de "rene børnehaver" når de er 2,10 år til vuggestuenormering, at oprykningstidspunktet til børnehave bliver fleksibelt efter forældrenes ønske og endelig foreslås det som alternativ at etablere vuggestue ved Bøgely.

Der er kommet en række forslag til anvendelse af midlerne til minimumsnormeringer og økonomien til dagtilbudsområdet:

- opkræve forældrebetaling af minimumsnormeringer og anvende indtægterne til bedre normeringer
- at de statslige midler til minimumsnormeringer bliver på området, så børnehaverne kan kompenseres
- hensigtserklæringen om 1 mio. til dagplejen børn genovervejes og i stedet fordeles på daginstitutionerne
- 1,3 mio. tilføres dagstitutionsområdet til fx. compensation til de små børnehaver i stedet
- anvende besparelse ved nedlæggelse af Stakhavegården til compensation
- anvende overskud fra legepladspuljen på ca. 360.000 kr. til compensation

Flere høringssvar nævner forskellen mellem overholdelse af minimumsnormeringer jf. loven contra den oplevede normering i hverdagen i dagtilbuddene.

BUPL peger på, at de 2,3 mio. fra puljen til minimumsnormeringer investeres i kvalitet i dagtilbuddene, herunder at understøtte den pædagogiske udvikling i de mindre børnehaver. FOA tilslutter sig forslaget om, at 1 mio. af de 2,3 mio. tilføres dagplejen, og at de 1,3 mio. tildeles dagtilbudsområdet i stedet for det tekniske budget, uagtet at kommunen allerede opfylder kravet om minimumsnormeringer.

Endelig fremhæver flere høringssvar, at det hidtil har været en politisk prioritering med en mangfoldig vifte af tilbud i kommunen og at valgmulighederne bliver formindsket med forslaget. Flere nævner desuden at kommunen gerne må gøre det bedre end loven om minimumsnormeringer siger og dermed give bedre normeringer. Nogle høringssvar udtrykker bekymring for flere børn med mistrivsel fremover og nævner tillige, at hvis midlerne bliver på området kan de bidrage til at udvikle kvaliteten.

Der bliver en overgangsperiode for de omkring 60 børn, som bliver børnehalebørn ved 2,10 år i november og december 2023. Det foreslås, at disse relativt få børn tildeles vuggestueressourcer fra 1. januar 2024 og frem til det tidspunkt i 2024, hvor de efter den nye oprykningsalder ved 3,1 år bliver børnehalebørn. Hvis forældrebetalingen skulle følge disse ca. 60 børns alder, ville nogen forældre fx skulle betale børnehavetakst i november og december, vuggestuetakst i januar 2024 og igen børnehavetakst i februar 2024. For at undgå den forvirring det ville kunne skabe, foreslås det, at forældrene til disse børn betaler børnehavetakst hen over årsskiftet og til barnet bliver 3,1 år. Der vil være en udgift i den forbindelse, som anslås at beløbe sig til ca. 136.000 kr. Forældre orienteres herom på kommunens hjemmeside.

Dagplejen kan ikke leve op til det besluttede administrationsgrundlag med en belægningsgrad på 90 %. Hvis dagplejen tilføres 1 mio. vil belægningsgraden kunne sænkes til 85 %. En belægningsgrad på 85 % vil kunne tage højde for de udsving, der kommer over året og dagplejen vil have et mere sikkert budget at forholde sig til. Dette er uddybet i **bilag 8**, som er vedlagt sagen.

Der er i dag to små børnehaver som kan optage børn fra de er 2 år og da der bliver fremsat ønske fra de øvrige små børnehaver om fortsat at optage børn fra de er 2,10 år, giver dette anledning til at se på organiseringen af dagtilbuddene på ny. Udvalget får en sag herom.

Vurdering

Det er administrationens faglige vurdering, at oprykningstidspunktet til børnehave når børnene bliver 3 år og 1 måned skal fastholdes. Det er tillige administrationens vurdering, at der skal ses på organiseringen af kommunens dagtilbud på ny qua de små børnehavers ønske om forsat at kunne optage børn fra de er 2,10 år.

Direktionen indstiller,

1. at det tages til efterretning, at tildelingsmodellen tilrettes således, at et vuggestuebarn udløser en personaleressource, der er dobbelt så stor som personaleressourcen til et børnehavebarn, og at der tildeles vuggestueressource til den første i måneden efter barnet er fyldt 3 år jfr. lovgivningen.
2. at Dagplejen tilføres 1,0 mio. kr. årligt jfr. hensigtserklæring i budgetaftalen for 2023.
3. at tilskud fra staten på 1,3 mio. kr. årligt indgår som finansiering i det tekniske budgetforslag for 2024.

Sagens forløb

17-04-2023 Børne- og Familieudvalget

Anbefales godkendt med bemærkning om, at der skal gennemføres en optælling af tilstedeværende medarbejdere og børn i en nærmere udvalgt uge. Resultat - og analyse af optællingen fremlægges for Børne- og Familieudvalget.

Ej til stede: Lasse Tobias Mølholt og Thomas Vangsaa

02-05-2023 Økonomiudvalget

Ad 1: Anbefales godkendt.

Ad 2: Anbefales godkendt med en bemærkning om, at belægningsprocenten fremover tilstræbes at bliver 85% for dagplejen.

Ad 3: Anbefales godkendt

08-05-2023 Byrådet

Byrådet sender sagen i høring i Dagtilbud og Dagplejen.

Bilag

Bilag 1 BEK 21 juni 2022 Normeringsbekendtgørelsen

Bilag 2 Opgørelse fra Børne- og Undervisningsministeriet d. 14. oktober 2022 over omregnede normeringer 2019-2021

Bilag 3 - Minimumsnormeringer

Bilag 7 Sammenfatning høringssvar minimumsnormeringer juni 2023

Bilag 6 Alle høringssvar minimumsnormeringer juni 2023

Bilag 5 12 juni 2023 telefonnotat UVM og KL om højere tildeling til 4 rene børnehaver

Bilag 4 Høringsbrev til dagtilbud maj 2023

Bilag 8 Notat Belægningsprocent i dagplejen fra 90 % til 85 %

Punkt 4: Pavillon ved Vigersted Børnehus

22-007188

Beslutning

Udsat.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x		x		
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Byrådet får i denne sag en status på udviklingen i børnetallet i Vigersted-distriktet på kort sigt, som viser, at der ikke er behov for den pavillon, som der er afsat midler til i budget 2023.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med den langsigtede strategiske plan for dagtilbudskapaciteten for perioden 2023-2033 behandlede Byrådet i møde d. 7. juni 2022 "Plan for udbygning af dagtilbudskapaciteten i distrikt Vigersted 2023-2033". Af sagen fremgik det, at der i 2023 ville mangle 18 pladser til 0-2 årige børn og i 2026 ville der mangle 30 pladser til 0-2 årige og 5 pladser til 3-5 årige børn. På den baggrund besluttede Byrådet, at:

- udarbejde anlægsforslag til tilhørende drift til budget 2023 på etablering af pavillon til 35 børn
- der arbejdes videre med etablering af ny institution i Hulemarken til dækning af behovet for pladser i Vigersted.

I budget 2023 er der således afsat 1,5 mio. til pavillonløsning til 35 børn ved Vigersted Børnehus samt 710.000 kr. i afledt drift i årene 2023-2026.

Denne pavillon-løsning bliver der ikke behov for på kort sigt. Årsagen til det er, at der bl.a. i sagen fra 2022 ikke var taget højde for, at de 12 pladser i private pasningsordninger i området også bidrager til opfyldelse af behovet for pladser til 0-2 årige børn. Disse dagplejelignende ordninger hører ikke under den kommunale forsyning og de fører deres egne ventelister. Desuden forudsætter opgørelserne, at alle børn i et distrikt ønsker plads i hjemdistriktet, hvilket viser sig ikke at være tilfældet.

Den nye befolkningsprognose fra maj 2023 viser samme tendens som prognosen i 2022 med et øget behov for pladser i distriktet, som Børne- og Familieudvalget fik til orientering d. 12. juni 2023 "Udvikling i børnetal, efterspørgsel og kapacitet på dagtilbudsområdet jf. ny befolkningsprognose 2023".

Som nævnt i sagen fra juni 2023 dækker Vigersted-distriktet både Vigersted og Kværkeby. I distriktet er der Vigersted Børnehus, Lillebjerggård og kommunal dagpleje med tilsammen 97 pladser. Desuden er der 3 private pasningsordninger, som kan have ialt 12 børn i 0-2 års alderen. Disse pladser er ikke er talt med i kapaciteten.

Oversigten viser efterspørgsel til dagtilbud på baggrund af 2023-prognosen:

Forventet efterspørgsel i Vigsted Skoles distrikt				
	Januar 2024	Januar 2025	Januar 2026	Januar 2027
Kapacitet 0-2 årige	22	22	22	22
Efterspørgsel	42	44	53	56
Plus/minus pladser	-20	-22	-31	-34
Kapacitet 3-5 årige	75	75	75	75
Efterspørgsel	57	67	76	82
6 årige januar til maj	8	6	8	9
Kapacitetsbehov april	65	73	85	91
Plus/minus pladser	10	2	-10	-16

Der er i budget 2023 afsat midler til opsætning af en pavillon ved Vigersted Børnehus til de forventede flere vuggestuebørn jf. sidste års prognose. De 12 pladser til 0-2 årige børn i de tre private pasningsordninger er ikke medregnet i kapaciteten og de optager bl.a. børn fra området, hvilket bidrager til at løse kapacitetsudfordringerne. Samtidig kan kapacitetsudfordringerne løses ved at veksle mellem vuggestue- og børnehavepladser.

Endelig er det erfaringen at en del børn fra Vigersted ønsker og får plads andre steder i kommunen. Ca. 70 % af de bosiddende børn i Vigersted/Kværkeby er indskrevet i et lokalt dagtilbud og ca. 30 % af børnene er indskrevet i dagtilbud andre steder i kommunen.

Planerne om en ny daginstitution i Hulemarken/Benløse vil kunne bidrage til at dække behovet for efterspørgsel til pladser i Vigersted-Kværkeby området.

Efterspørgslen til dagtilbud i Vigersted/Kværkeby nu og ét år frem viser, at der er 15 0-2 årige børn og 10 3-5 årige børn på venteliste, som kan rummes inden for den nuværende kapacitet. Der er således ikke behov for at udvide kapaciteten med en pavillon ved Vigersted Børnehus på kort sigt.

Inddragelse og høring

Ingen inddragelse og høring.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at der ikke skal opsættes pavillon ved Vigersted Børnehus, da der på nuværende tidspunkt ikke er behov for pladserne i området. De 12 pladser i de private pasningsordninger i området er ikke indregnet i kapaciteten, men bidrager til at opfylde efterspørgslen. Samtidig er der børn bosiddende i Vigersted og Kværkeby, som er indmeldt i dagtilbud andre steder i kommunen. Der kalkuleres tillige med pladser til Vigersted/Kværkeby-borgere i et nyt dagtilbud i Hulemarken. På den baggrund, er det administrationens vurdering, at der ikke er behov for pavillonen ved Vigersted Børnehus.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at de afsatte anlægsmidler på 1,5 mio. i budget 2023 til etablering af pavillon ved Vigersted Børnehus i 2023 overføres til anlægsfonden
2. at de i budget 2023 afsatte driftsmidler på 710.000 kr. årligt i perioden 2023-2026 tilgår kassen.

Punkt 5: Forlængelse af pavilloner ved Heimdal i Benløse

23-008023

Beslutning

Udsat.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x		x		
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forlængelse af pavillonerne ved Børnehuset Heimdal.

Beskrivelse af sagen

Byrådet afsatte i møde d. 7. juni 2021 2,3 mio. til etablering og drift af en pavillon ved Børnehuset Heimdal til at imødekomme det stigende behov for flere pladser i Benløse. Den midlertidige pavillon til 40 børn ved Heimdal blev taget i brug ved årsskiftet 2021/2022. Pavillonen blev etableret for en periode på 2 år og den udløber 1. november 2023.

Bestyrelsen i Heimdal har henvendt sig med bekymring for at børn fra Heimdal ville blive tvunget til at flytte til den nye institution.

Den nye institution i Benløse, Børnehuset Mælkevejen, forventes at være klar til ibrugtagning i slutningen af 2024. Der bliver således en periode fra november 2023 og frem til foråret 2025, hvor der fortsat vil være behov for pavillonen ved Heimdal.

Over en periode skal der afvikles de 40 pladser i Heimdal som institutionen midlertidigt er udvidet med, så de kommer ned på deres oprindelige antal børn. Dette skal ske samtidig med Børnehuset Mælkevejen kommer i drift fra slutningen af 2024. For at undgå at flytte børn fra Heimdal til Mælkevejen for en periode på ½ til 1½ år, foreslås det, at pavillonen ved Heimdal forlænges, så de ældste børn kan blive dér indtil de skal i tidlig SFO til maj 2025. Til maj 2024 har Heimdal 23 børn som skal i tidlig SFO og til maj 2025 er der en meget stor årgang på 32 børn som skal i tidlig SFO. Når disse børn har forladt Heimdal, vil institutionen være på sit oprindelige børnetal og pavillonen kan derefter afvikles.

Der er søgt og givet godkendelse til forlængelse af pavillonen frem til juni 2025. Den månedlige leje er på 40.000 kr. og forlængelse af pavillonen ved Heimdal fra november 2023 frem til juni 2025 vil beløbe sig til 1,4 mio., heraf er 800.000 kr. udgifter til leje i 20 måneder og resten af beløbet er til nedtagning og istandsættelse af pavillonen.

Inddragelse og høring

Administrationen har deltaget i bestyrelsesmøde i Heimdal for at drøfte afvikling af pavillon, ligesom der har været møder med bestyrelse og personale i Børnenes Hus om ombygningsplanerne.

Økonomi

Udgiften til at lade pavillonen ved Heimdal blive stående frem til juni 2025 anslås at koste 1,4 mio., hvoraf 800.000 kr. er til nedtagning og istandsættelse. Beløbet indstilles finansieret af kassen.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at en forlængelse af pavillonen ved Heimdal vil afhjælpe kapacitetsudfordringen i Benløse frem til Børnehuset Mælkevejen står klar. Samtidig vil de ældste børn i Heimdal undgå et unødigt skift til den nye institution, men i stedet blive i Heimdal indtil de skal i tidlig SFO i maj måned i 2025.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at den midlertidige pavillon ved Børnehuset Heimdal forlænges frem til juni 2025, så de indskrevne børn i Heimdal undgår et unødigt institutionsskift.
2. at udgiften til drift af forlængelse af pavillonerne, samt nedtagning og istandsættelse på 1,4 mio. finansieres af kassen.

Punkt 6: Orientering om Ankestyrelsens Børnesagsbarometer 2023

23-007385

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering			X	X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Ankestyrelsen undersøger årligt den juridiske - og ifølge Ankestyrelsen ikke den socialfaglige - kvalitet af kommunernes sagsbehandling på området for udsatte børn og unge. Hvert år er undersøgelsen baseret på sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner og i 2022 indgik Ringsted Kommune med 14 sager sammen med 36 andre kommuner og i alt 765 sager i undersøgelsen. Undersøgelsen ligger til grund for Børnesagsbarometer 2023 (**bilag 1**). Bemærk at stikrøven af sager fra Ringsted Kommune er udvalgt på baggrund af afgørelser truffet i 2021, og dermed omhandler den juridiske kvalitet af sagsbehandlingen for godt et år siden.

Ankestyrelsen beder de deltagende kommuner om, at behandle Børnesagsbarometerets resultater på et møde i kommunalbestyrelsen. Sidste gang Ringsted Kommune var omfattet af Børnesagsbarometeret var i 2020, hvor sagen blev behandlet, som en orienteringssag, på møde i Børne- og Undervisningsudvalget den 20. marts 2020 og taget til efterretning. Tilsvarende orienteres Børne- og Familieudvalget i denne sag om resultaterne af Børnesagsbarometer 2023.

Beskrivelse af sagen

Børnesagsbarometeret omfatter 4 pejlemærker for god juridisk kvalitet i sagsbehandlingen:

- Faglig udredning
- Inddragelse
- Valg af relevant indsats
- Opfølgning

Opfølgningen på pejlemærkerne sker på 13 parametre omfattende bl.a.: Udarbejdelse og rettidighed i børnefaglige undersøgelser, afholdelse af børnesamtaler, kvaliteten af handleplaner, opfølgning og håndtering af underretninger. Undersøgelsen i Ringsted Kommune omfatter i udgangspunktet 7 sager fra Ungeenheden og 7 sager fra Børne- og Familierådgivningen. Stikprøven reduceres i forhold til nogle parametre, da ikke alle krav er relevante for alle sagstyper. Til sammenligning er der aktuelt ca. 550 aktive sager i Børne- og Familierådgivningen og ca. 250 sager i Ungeenheden. Ankestyrelsen anfører i den forbindelse dette forbehold til undersøgelsen: ”Stikprøven af sager fra hver enkelt kommune er for lille til, at resultaterne for hver kommune kan generaliseres til alle kommunens sager inden for de udvalgte sagstyper. For hver kommune giver undersøgelsen indblik i den juridiske kvalitet i de konkrete sager, som Ankestyrelsen har gennemgået”.

Med disse forbehold in mente er resultaterne for Ringsted Kommune på niveau med gennemsnittet af undersøgelsens 37 kommuner i forhold til den gennemsnitlige kravopfyldelse på de 13 parametre. Den kommunefordelte kravopfyldelse

fremgår af Børnesagsbarometerets bilag 2 og er opsummeret i denne sagsfremstillings **bilag 2**.

I samme periode som Børnesagsbarometer 2023 blev offentliggjort har alle kommuner modtaget tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen, **bilag 3**. Tilsynsudtalelsen baserer sig på Børnesagsbarometer 2022, som Ringsted Kommune ikke var omfattet af. Tilsynsudtalelse indskærper bestemmelserne vedr. børnefaglige undersøgelser og afholdelse af børnesamtaler, da Ankestyrelsen vurderer at resultaterne i Børnesagsbarometer 2022 er utilfredsstillende på disse områder, resultaterne fremgår af nedenstående.

Ringsted Kommune opfylder fuldtud kravene på 6 af Ankestyrelsens parametre i Børnesagsbarometer 2023:

- At der i alle tilfælde er begrundet stillingtagen til foranstaltninger på baggrund af børnefaglige undersøgelser.
- At alle børnefaglige undersøgelser afsluttes eller opdateres inden der træffes afgørelse om foranstaltninger.
- At der altid afholdes samtaler med barnet eller den unge som led i de børnefaglige undersøgelser.
- At der inddrages oplysninger fra forældremyndighedsindehavere i alle børnefaglige undersøgelser.
- At alle handleplaner angiver hvilken indsats, der er nødvendig for at opnå formålet.
- At der altid foretages en 24-timers vurdering i forbindelse med underretninger.

I det nedenstående gennemgås Ringsted Kommunes resultater på de 7 parametre, hvor Ankestyrelsen vurderer, der ikke er fuld kravopfyldelse.

1. Vedr. udarbejdelse eller opdatering af børnefaglige undersøgelser

Ankestyrelsen har gennemgået 12 sager i Ringsted Kommune vedr. udarbejdelse eller

opdatering af børnefaglige undersøgelser. I 9 af sagerne er den børnefaglige undersøgelse udarbejdet eller opdateret. I 1 sag er der lovlig grund til der ikke er udarbejdet/opdateret en undersøgelse. I 2 sager vurderer Ankestyrelsen ikke, at undersøgelsen er udarbejdet/opdateret.

De 2 sager, hvor Ankestyrelsen vurderer kravet ikke er overholdt er sager fra Ungeenheden. Administrationens gennemgang viser, at der i begge sagerne tidligere er udarbejdet en børnefaglig undersøgelse, som ikke er opdateret i henhold til Ankestyrelsens opfattelse. Da begge sagerne omhandler frivillige anbringelser, er det dog ikke et lovkrav at den børnefaglige undersøgelse opdateres. Både Ungeenheden og Børne- og Familierådgivningen fastholder fokus på arbejdet med børnefaglige undersøgelser, herunder at foretage relevante opdateringer.

Det bemærkes i øvrigt, at i forhold til de 37 kommuner i Børnesagsbarometer 2023 var kravet om udarbejdelse/opdatering af den børnefaglige undersøgelse *ikke* opfyldt i 12% af sagerne, ligesom kravet *ikke* var opfyldt i 36% af sagerne fra de 26 kommuner, der var undersøgt i ovennævnte tilsynsudtalelse. I Ringsted Kommune var kravet ikke opfyldt i 17% af de sager, der indgår i stikprøven i Børnesagsbarometer 2023, og som dermed handler om afgørelser fra 2021.

2. Vedr. afslutning af børnefaglig undersøgelse inden for fristen på 4 måneder

Ankestyrelsen har gennemgået 6 sager i Ringsted Kommune vedr. afslutning af børnefaglig undersøgelse indenfor fristen på 4 måneder. I 3 af sagerne er den børnefaglige undersøgelse afsluttet indenfor 4-månedersfristen, mens Ankestyrelsen vurderer, det ikke er sket i de 3 øvrige sager – alle fra Børne- og Familierådgivningen, med afgørelser om familiebehandling.

I de 3 sager, hvor 4-månedersfristen ikke var overholdt, viser gennemgang af sagen, at der var foretaget foreløbige vurderinger i alle 3 sager, således det juridiske grundlag for iværksættelse af nødvendige midlertidige foranstaltninger var på plads. I en af sagerne var fristoverskridelsen på 5 dage, uden Ankestyrelsen fandt gyldig grund, fx at der afventes udtalelse fra Børnehus Sjælland, mv. I de to øvrige sager var det Ankestyrelsens vurdering at fristoverskridelsen var på ca. 2 måneder.

Ringsted Kommune har fokus på overholdelse af 4-månedersfristen, som bl.a. indgår i de kvartalsvise afrapporteringer til Børne- og Familieudvalget. Ved den seneste afrapportering efter 2. kvartal 2023 var der 35 børnefaglige undersøgelser i Børne- og Familierådgivningen, der havde overskredet fristen, men der var i alle tilfælde foretaget lovpligtige foreløbige vurderinger, når fristen ikke var overholdt, samtidigt som nødvendige midlertidige foranstaltninger i forhold til borgerne var iværksat. Endeligt bemærkes det i forhold til børnefaglige undersøgelser, at Barnets lov fra den 1. januar 2024 medfører lempelser i de juridiske krav til udredning forud for iværksættelse af foranstaltninger, og herved forventes at reducere mængden af forsinkende proceskrav og samtidigt øge mulighederne for socialfaglige vurderinger af tidsforløb i sagsbehandlingen.

Til sammenligning er 4-månedersfristen *ikke* overholdt i 66% af sagerne i de 37 kommuner i Børnesagsbarometeret 2023 og i 65 % af de undersøgte sager i tilsynsudtalelsen. I stikprøven fra 2021 vedr. Ringsted Kommune var fristen *ikke* overholdt i 50% af sagerne .

3. Vedr. om der er afholdt børnesamtale forud for afgørelsen, hvor der tales om den konkrete foranstaltning

Ankestyrelsen har gennemgået 14 sager i Ringsted Kommune i forhold til om der er afholdt børnesamtale forud for afgørelsen, hvor der tales om den konkrete foranstaltning. I 7 af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at børnesamtalen er afholdt forud for afgørelsen, mens de vurderer det ikke er tilfældet for de øvrige 7 sager.

I forhold til de 7 sager hvor Ankestyrelsen vurderer der ikke er afholdt børnesamtale forud for afgørelsen er der tale om 4 sager i Børne og Familierådgivningen og 3 i Ungeenheden. Sager handler - med en enkelt undtagelse - om familiebehandling, og i en af sagerne iværksættes familiebehandlingen ikke. Undtagelsen er en anbringelsessag, hvor der afholdes børnesamtale, men hvor Ankestyrelsen vurderer, afgørelsen de facto er truffet på et forudgående bevillingsmøde.

I både Ungeenheden og Børne og Familierådgivningen er der stor opmærksomhed på inddragelse af børn/unge, og med Barnets lov skærpes den lovgivningsmæssige fokus herpå. En udfordring i forhold til opfølgningen på omfanget af inddragelse, er at de enkelte led i sagsbehandlingen i praksis oftest fletter sig ind i hinanden. Således kan barnets/den unges synspunkter være tilstrækkeligt afdækket, før den formelle børnesamtale er afholdt og registreret i journalsystemet. Dermed vil sagsgennemgange - tilsvarende Ankestyrelsens - der baserer sig på registreringer i journalsystemet, i hovedreglen undervurdere omfanget af den reelle inddragelse.

I det samlede Børnesagsbarometer 2023 er kravet om børnesamtaler *ikke* opfyldt i 39% af sagerne, ligesom det *ikke* var opfyldt i 45% af sagerne i ovennævnte tilsynsudtalelse. I 2021-stikprøven fra Ringsted Kommune var kravet *ikke* opfyldt i 50% af sagerne.

4. Vedr. krav om kontakt med barnet/den unge indenfor 3 måneder efter iværksættelse af foranstaltning

Ankestyrelsen har gennemgået 8 sager i Ringsted Kommune i forhold til om der har været kontakt med barnet/den unge indenfor 3 måneder efter iværksættelse af foranstaltning. I 5 af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at der har været kontakt, mens de vurderer det ikke er tilfældet for de øvrige 3 sager, der fordeler sig med 2 i Børne og Familierådgivningen og 1 i Ungeenheden.

I forhold til de 3 sager hvor Ankestyrelsen vurderer der ikke har været kontakt med barnet/den unge indenfor 3 måneder, er der tale om sager vedr. familiebehandling, der udføres af Ringsted Kommunes Familiehus, hvorfor der har været tæt kontakt mellem barnet/den unge og Ringsted Kommune, men ikke med en af de to myndigheder. Da inddragelse og relationsdannelse tillægges stor værdi i både Ungeenheden og Børne- og Familierådgivningen, indgår undersøgelsen i den løbende opfølgning på praksis i forhold til opfølgende kontakter – herunder at de registreres i journalsystemet - også i lyset af den øgede fokus det tillægges med Barnes lov.

I den samlede undersøgelse er kravet om børnesamtaler *ikke* opfyldt i 33% af sagerne i de 37 kommuner, og det gjorde sig gældende i 38% af sagerne i stikprøven fra 2021 vedr. Ringsted Kommune.

5. Vedr. om der er udarbejdet en handleplan for den aktuelle foranstaltning

Ankestyrelsen har gennemgået 14 sager i Ringsted Kommune i forhold til om der er udarbejdet en handleplan for den aktuelle foranstaltning inden der træffes afgørelse. I 12 af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at der er udarbejdet en handleplan, mens de vurderer, det ikke er tilfældet for 2 af sagerne, begge i Ungeenheden – en sag om frivillig anbringelse og en om familiebehandling.

I forhold til de 2 sager hvor Ankestyrelsen vurderer, der ikke er udarbejdet en handleplan inden der træffes afgørelse, er handleplanen i den ene sag udarbejdet efter Ankestyrelsens måleperiode, og i den anden sag efter afgørelsen er truffet.

Der er stor opmærksomhed på kvaliteten i handleplanarbejdet. Samtidig spiller sammenfletningen af de enkelte led i den praktiske sagsbehandling også ind her. I praksis kan det socialfaglige grundlag for handleplanen godt være tilvejebragt før afgørelsen, mens det administrative arbejde med at færdiggøre handleplanen – i modstrid med de juridiske krav – sker efterfølgende. For at tilvejebringe et godt socialfagligt grundlag for kvaliteten af handleplanen tilstræbes det altid, at planen udarbejdes i samarbejde med barnet/den unge og familien, så de inddrages i forhold til de konkrete foranstaltninger, der skal iværksættes efter afgørelsen er truffet. De socialfaglige aspekter af handleplanarbejdet, herunder inddragelsesaspektet forventes styrket med Barnets lov, der fjerner det juridiske kravet om automatisk udarbejdelse af handleplaner, og erstatter det med barnets ret til og mulighed for at få udarbejdet ”Barnets plan”.

I den samlede undersøgelse er kravet om udarbejdelse af handleplan før afgørelse *ikke* opfyldt i 17% af sagerne i de 37 kommuner, og til sammenligning gjorde det sig gældende i 14% af stikprøvesagerne fra 2021 fra Ringsted Kommune.

6. Vedr. krav om opfølgning senest 3 måneder efter iværksættelsen af en foranstaltning

Ankestyrelsen undersøger dette parameter sammen med ovennævnte parameter 4: "Krav om kontakt med barnet/den unge indenfor 3 måneder efter iværksættelse af foranstaltning" og det er derfor de samme 8 sager, de har gennemgået. Forskellen er, at i parameter 6 skal kontakten specifikt handle om vurdering af indsats og handleplan.

Udover de 3 sager omfattet af parameter 4, hvor Ankestyrelsen vurderer, der ikke har været en kontakt indenfor de første 3 måneder, er der én sag, hvor de vurderer, der nok har været kontakt, men at kontakten ikke har handlet om indsats og handleplan. Denne sag stammer fra Børne- og Familierådgivningen og handler ligeledes om familiebehandling i Ringsted Kommunes Familiehus. Tilsvarende i parameter 4 er der derfor i denne sag tæt kontakt mellem Ringsted Kommune og barnet/den unge, og i denne sag har der også været kontakt med myndigheden, men uden registrering af om denne kontakt omhandlede indsats og handleplan. Børne- og Familierådgivningen inddrager undersøgelsen i den løbende opfølgning på den juridiske kvalitet i afdeling.

I den samlede undersøgelse er kravet *ikke* opfyldt i 33% af sagerne i de 37 kommuner, hvilket gjorde sig gældende i 50% af sagerne i 2021-stikprøven vedr. Ringsted Kommune.

7. Vedr. om der er foretaget en genvurdering af eksisterende foranstaltning, ved modtagelse af underretning

Ankestyrelsen har gennemgået 4 sager i Ringsted Kommune i forhold til kravet om, at en anden medarbejder har foretaget en genvurdering af eksisterende foranstaltning, ved modtagelse af en underretning. I 3 af disse sager vurderer Ankestyrelsen ikke der er foretaget en genvurdering - sagerne stammer fra Børne og Familierådgivningen og afgørelserne handler om familiebehandling.

I den ene af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at en anden medarbejder har genvurderet sagen, men at der ikke konkret bliver refereret til én af flere på hinanden modtagende underretninger, og at der ikke er registreret en konkret vurdering. I de to øvrige sager ser Ankestyrelsen ikke en genvurdering indenfor deres måleperiode. Børne- og Familierådgivningen inddrager undersøgelsen i den løbende opfølgning på den juridiske kvalitet i afdeling.

I den samlede undersøgelse er kravet om genvurdering *ikke* opfyldt i 57% af sagerne i de 37 kommuner, og det gør sig gældende i 75% af sagerne i Ringsted Kommune.

Inddragelse og høring

Ingen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Samlet set vurderer administrationen, at Børnesagsbarometer 2023 - sammen med de løbende sagsgennemgange - skal indgå i læringen i forhold til den juridiske kvalitet af sagsbehandlingen i Ungeenheden og Børne- og Familierådgivningen. Samtidigt bør opfølgningen ske i respekt for Ankestyrelsens advarsel om ikke at generalisere fra den lille stikprøve til den samlede sagsbehandlingskvalitet, at undersøgelsen baserer sig på sagsbehandlingen tilbage fra 2021, at undersøgelse ikke omfatter den socialfaglige kvalitet, samt at administrationen vurderer, at resultatet samlet set er et acceptabelt udgangspunkt for det konkrete løbende kvalitetsarbejde i de to afdelinger.

Administrationen har været i kontakt med Ankestyrelsen for at høre om Ringsted Kommune vil blive omfattet af en evt. høring på baggrund af resultaterne. Ankestyrelsen oplyser, at de ikke i skrivende stund har afklaret opfølgningen på undersøgelsen, herunder hvilke kommuner, der vil blive omfattet af en høring, og i givet fald hvornår - bortset fra det forventede at blive inden udgangen af 2023.

Konsekvenser for handicapområdet

Orienteringssagen vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen om Ankestyrelsens Børnesagsbarometer 2023 tages til efterretning.

Bilag

Børnesagsbarometret 2023 (bilag 1)

Børnesagsbarometer sammentælling - bilag 2 (13.07.23)

Tilsynsudtalelse på baggrund af Børnesagsbarometer 2022 (bilag 3)

Punkt 7: Påtænkt nedlæggelse af Børnehuset Stakhavegård

23-006049

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x				
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag skal der tages stilling til påtænkt lukning af Børnehuset Stakhavegård, idet Børne- og Familieudvalget har iværksat en høring frem til 20. juli 2023.

Beskrivelse af sagen

På Børne- og Familieudvalgets møde mandag d. 12. juni 2023 blev sagen om ”Udvikling i Børnetal, efterspørgsel og kapacitet på dagtilbudsområdet jf. ny befolkningsprognose 2023” behandlet og i den forbindelse besluttede udvalget at iværksætte en høring om påtænkt lukning af Børnehuset Stakhavegård.

Børnehuset Stakhavegård havde i juni 14 børn indskrevet og der er ikke børn på venteliste nu og det kommende år. Institutionen tilføres ekstraordinært ca. 1. mio. årligt, for at sikre, at der kan være bemanding i institutionens fulde åbningstid. Jf. den konkrete og kendte efterspørgsel til plads i Dagmar-og Valdemarskolens distrikt et år frem samt de aktuelle prognoser for budgetperioden 2024-2027 kan pladserne i Stakhavegård undværes de kommende 2-4 år.

På denne baggrund besluttede Børne- og Familieudvalget at iværksætte en høring, hvor der ønskes bemærkninger til påtænkt lukning af Børnehuset Stakhavegård. Høringsfristen blev fastsat til 20.juli 2023 og sagen genoptages i august 2023. Høringsbrevet er vedlagt sagen som **Bilag 1**.

Administrationen har ikke modtaget høringssvar om den påtænkte lukning af Børnehuset Stakhavegård.

Situationen er en anden nu, idet alle forældre hen over sommeren har udmeldt deres børn af Børnehuset Stakhavegård. Forældrene har hver især ønsket og fået plads til deres børn i andre dagtilbud. De sidste børn forlader institutionen i slutningen af august måned. I forlængelse heraf vil medarbejderne i Børnehuset Stakhavegård blive håndteret i henhold til Ringsted Kommunes personalepolitik. Institutionen er således afviklet pr. 1. september 2023.

Inden for de kommende 2-3 år kan der blive behov for at genetablere Børnehuset Stakhavegård som dagtilbud som følge af befolkningstilvækst i kommunen.

Inddragelse og høring

Den konstituerede leder, 2 medarbejdere og bestyrelsen i Børnehuset Stakhavegård har i møde med administrationen d. 28. juni 2023 drøftet spørgsmål i forbindelse med høringen om påtænkt lukning af institutionen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at en fortsættelse af Stakhavegården som selvstændig 0-6 års institution skal indgå i overvejelserne om, hvordan de kommende års forventede stigning i børnetallene i Ringsted midtby kan imødekommes.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børnehuset Stakhavegård lukker pr. 1. september 2023.

Bilag

15 juni 2023 Høringsbrev

Punkt 8: Orientering om 2. kvartalsorientering 2023 fra Børne-og Familierådgivningen

23-008610

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og Familieudvalget orienteres – jævnfør beslutning i Børne- og Undervisningsudvalg i 2016 - om kvartalsstatus på Børne- og Familierådgivningen (**bilag 1**).

Beskrivelse af sagen

Sagstal og sagsfordeling i Børne- og Familierådgivningen

Antallet af aktive sager i Børne- og Familierådgivningen var ved udgangen af 1. kvartal 2023 på 550 sager. Hvilket nogenlunde svarer til det hidtidige niveau i 2023, og kan være en indikation på, at den generelle stigende tendens siden 2021, har stabiliseret sig på et højt niveau omkring 550 sager. Det hører dog med til billedet, at sagstallet i både 2021 og 2022 steg mellem 1. og 2. halvår. Det højere sagstal følger den landsdækkende tendens med stigende pres på det specialiserede børne-/ungeområde, hvilket også kan aflæses af det forventede forbrug for 2023 på børne- og ungeområdet i Ringsted Kommune. Aldersmæssigt har der kunnet iagttages et fald i gennemsnitsalderen fra knap 10 år ved udgangen af 2019, til at gennemsnitsalderen fra 2022 og frem har stabiliseret sig på godt 8½ år - de ældste årgange (12-14 år) har dog fortsat det højeste antal sager.

Den interne fordeling af sager på Teams i Børne- og Familierådgivningen:

- Antallet af sager, i Modtagelsen var på 111 sager i 2. kvartal 2023, hvilket er et fald, i forhold til den forudgående stigende tendens fra første del af 2022 til og med 1. kvartal 2023, hvor der var 127 aktive sager. Den forudgående stigning kan bl.a. tilskrives ændret registreringspraksis i forhold til den forbyggende indsats.
- Antallet af sager i Det Specialiserede Børneteam var på 178 hvilket svarer til en stigning på 10% i forhold til det forholdsvis stabile niveau i 2022, hvor der gennemsnitligt var 154 sager.
- Antallet af sager i Børneteamet var på 222, og er dermed steget siden 1. kvartal 2023 (205 sager), men ligger fortsat på et lavere niveau end 2022, med et gennemsnit på knap 230 sager.
- Der er et beskedent antal sager i Ringstedmodellen og Småbørnsteamet, 33 sager i alt. I Småbørnsteamet, var der 10 sager i 2. kvartal, hvilket er lidt lavere end niveauet i den foregående periode med et gennemsnit på ca. 12 sager. Med et sagstal på 23 i Ringstedmodellen ligger niveauet lidt over de gennemsnitlige ca. 21 sager i de foregående 4 kvartaler. Byrådet besluttede på mødet den 21. juni 2023 at påbegynd implementeringen af Ringstedmodellen, hvorfor sagerne gradvist vil komme til at indgå i opgørelse for de øvrige teams. Tilsvarende er projektet vedr. Småbørnsteamet udløbet, og de gode erfaringer fra projektfasen integreres i driften, også disse sager kommer derfor over tid til at optræde i opfølgningen på de øvrige teams.

Det gennemsnitslige antal aktive sager pr fuldtidsstillinger i Børne- og Familierådgivningen varierer over tid og er forskellige i de enkelte team teams - fra aktuelt 11,5 sager pr fuldtidsstillinger i Ringstedmodellen til ca. 34 sager i Børneteamet. Gennemsnittet - på tværs af de 5 teams – var på knap 30 sager pr. fuldtidsstilling i 2. kvartal 2023, hvilket er lidt lavere end niveauet i 2022. Faldet skyldes ansættelse af egne medarbejdere finansieret gennem ophør af tidligere tiders høje vikarforbrug og personaleomsætningen.

Der er aktuelt 19 sager, hvor børn er anbragt uden samtykke, hvilket - efter en faldende tendens de seneste to kvartaler - er en stigning på 8 sager i forhold til 1. kvartal 2023.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 2 i **bilag 1**.

Underretninger

Børne- og Familierådgivningen har i 2. kvartal 2023 modtaget 259 underretninger, heraf 14 omhandlende overgreb. Det er en stigning på knap 20% siden 1. kvartal, hvor der blev modtaget 217 underretninger, med 17 omhandlede overgreb. Skolerne står med 69 underretninger for det højeste antal, mens daginstitutioner/Dagpleje har underrettet 19 gange. Der har siden sidste kvartal været en lille stigning i antallet af underretninger fra skolerne, mens antallet af underretninger fra daginstitutioner/Dagpleje ligger på samme niveau. Antallet af anonyme underretninger er - efter et fald i 2. kvartal - igen steget, så næstflest underretninger er anonyme. For en nærmere gennemgang kan henvises til kapitel 3 i **bilag 1**.

Trods den seneste stigning i udretningstallet er der fortsat tale om en generelt faldende tendens i antallet af underretninger siden 2021, og det vurderes fortsat, at Udviklingsmodellen på børne- og ungeområdet, medvirker til at dialogen mellem almenområdet og specialområdet tages før, bekymringer giver anledning til en underretning.

Børnefaglige undersøgelser

Børne- og Familierådgivningen skal træffe afgørelse om iværksættelse af en børnefaglig undersøgelse, når der er formodning om at et barn eller ung har behov for særlig støtte efter Serviceloven. Undersøgelsen skal resultere i, at der tages begrundet stilling til, om der skal iværksættes særlig støtte over for barnet og familien, og hvilken form for støtte, der skal iværksættes.

Den børnefaglige undersøgelse skal som hovedregel være afsluttet indenfor 4 måneder efter, at Børne- og Familierådgivningen er blevet opmærksom på, at et barn eller en ung kan have brug for særlig støtte. Serviceloven giver samtidig mulighed for at fortaget en foreløbig vurdering i sager hvor 4-månedersfristen ikke kan overholdes, forudsat undersøgelsen snarest muligt afsluttes.

Børne- og Familierådgivningen har fortsat stort fokus på at overholde tidsfristen, og afslutte sager hvor tidsfristen er overskredet. I 2. kvartal 2023 var der 35 sager hvor Børne og Familierådgivningen ikke har overholdt tidsfristen, hvilket nogenlunde svarer til niveauet for de foregående 3 kvartaler, og er 20 % lavere end samme kvartal sidste år.

For en nærmere gennemgang se kapitel 4 i **bilag 1**. Det vurderes som ved de to foregående kvartalsopfølgningen, at der foretages de lovpligtige foreløbige vurderinger i sager, hvor fristen ikke har kunnet overholdes, ligesom de nødvendige midlertidige foranstaltninger i forhold til borgerne er iværksat. Undersøgelser i forhold til Ankestyrelsens Børnesagsbarometer indikerer endvidere, at Ringsted Kommunes udfordringer med fristoverholdelse er mindre end i øvrige undersøgte kommuner, jf. selvstændig sagsfremstilling vedr. Børnesagsbarometer 2023.

Indsatser i Familiehuset

Familiehuset indgår i Ringsted Kommunes samlede indsats for børn, unge og familier i udsatte positioner. Familiehuset tilbyder indsatser med et forebyggende og behandlende formål til familier med børn i alderen 0-18 år, der har behov for rådgivning, støtte og behandling, samt efterværn til unge mellem 18-22 år.

Familiehuset har over de sidste 2 år oplevet stigende efterspørgsel, igangsat flere indsatser og generelt haft svagt faldende venteliste. I 2. kvartal 2023 var den samlede efterspørgsel på 343 indsatser - af disse er 305 indsatser igangsat, mens 38 har måttet sættes på venteliste. Til sammenligning var efterspørgslen i 1. kvartal på 303 indsatser, hvoraf 270 blev igangsat og 33 måttet sættes på venteliste. For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 5 i **bilag 1**.

Der er fortsat stor opmærksomhed på at reducere ventelisten og ventetiden, der vurderes at være på mellem 2 og 4 måneder - med et mål om maksimalt 14 dage. For at dæmme op for problemet opretholdes 6 midlertidige stillinger, og opnormering med yderligere en. I 2023 finansieres normeringen af Børne- og Familierådgivningens og Ungeenhedens foranstaltningsbudgetter, da ydelserne alternativt skal købes hos eksterne leverandører.

Anbringelsestyper- og udgifter

På baggrund af disponeringerne i 2. kvartal 2023 forventes aktuelt 44 helårsanbringelser, svarende til niveauet i 2022. Med afsæt i disse kendte anbringelser, vil der blive anvendt godt 37 mio.kr. på området i 2023 (brutto - uden refusioner), hvilket også nogenlunde svarer til niveauet i 2022. For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 6 i **bilag 1**. Det vurderes samtidigt vanskeligt at fastholde niveauet, trods enkelte forventede hjemtagninger og anbringelsessager, der overgår til Ungeenheden. For det første er der aktuelt 3 afgørelser om anbringelse, der skal effektueres, når barnet/den unge er opsporet efter forældrene er flygtet til udlandet med børnene. For det andet forventes det, at det i løbet af året bliver nødvendigt at træffe yderligere anbringelsesafgørelser, også i lyset af væksten i sagstal og underretninger.

Klagestatistik

Ankestyrelsen har de seneste 12 måneder truffet afgørelse vedrørende klager over 7 afgørelser truffet i Børne- og Familierådgivning - alle 7 afgørelser er blevet stadfæstet.

Opfølgningen på Ringsted Kommunes politiske mål for området:

- I forhold til mål 1) om: "At andelen for Børne- og Familierådgivningens stadfæstede afgørelser ligger over landsgennemsnittet", er der fuld målopfyldelse med en stadfæstelsesprocent på 100 overfor landsgennemsnittet på 54.
- I forhold til mål 2) om: "At andelen for Børne- og Familierådgivningens hjemviste og omgjorte afgørelser tilsammen ligger under landsgennemsnittet" er målet også fuldt opfyldt. Således ligger Børne- og Familierådgivningen med en hjemvisnings-/omgørelsesprocent på 0 væsentligt under landsgennemsnittet på 41.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 7 i **bilag 1**.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Samlet set vurderer administrationen, at resultaterne i kvartalsrapporten afspejler, at Børne- og Familierådgivning er blevet konsolideret og fortsat er i positiv udvikling. Der er i afdelingen minimal personaleomsætning, intet vikarforbrug, og der ses markant reduceret sygefravær. Sygefraværet i afdelingen lå i perioden fra juli 2021 til juni 2022 på 10,5%, i den efterfølgende periode fra juli 2022 til juni 2023 er sygefraværet reduceret til 6,6%. Der arbejdes i afdelingen fortsat med at nedsætte sygefraværet, der til sammenligning var på 6,1% i hele Ringsted Kommune i perioden fra juli 2022 til juni 2023.

Den tilbageværende udfordring handler om budgetoverholdelse i forhold til indsatserne herunder anbringelser, forebyggende foranstaltninger, mv. Således har Ringsted Kommune tilsvarende andre kommuner betydelige og stigende udfordringer på det specialiserede børne- og ungeområde. Børne- og Familierådgivningen er bl.a. udfordret af stigende sagstal - niveauet i 2023 er foreløbigt ca. 5% flere sager end i med 2022 og ca. 8% flere sager end i 2021. For en nærmere gennemgang af udviklingen i økonomien og indsatsen for at nedbringe forbruget henvises til sagen om månedsopfølgning på budgettet.

Konsekvenser for handicapområdet

Orienteringssagen vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at 2. kvartalsorientering 2023 fra Børne- og Familierådgivningen tages til efterretning.

Bilag

2. kvartalsorientering 2023 fra BFR (27.07.23)

Punkt 9: Godkendelse af partnerskabsaftale med Professionshøjskolen Absalon

23-006739

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		X	X	X			X	X
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

I denne sag forelægges partnerskabsaftale mellem Professionshøjskolen Absalon og Ringsted Kommune, med henblik på godkendelse.

Beskrivelse af sagen

På Byrådsmødet den 6. juni 2023, blev følgende politiske målsætning godkendt, på baggrund af anbefalinger fra §17, stk. 4-udvalget for rekruttering og fastholdelse:

”Ringsted Kommune ønsker et forpligtende samarbejde med relevante uddannelsesinstitutioner, hvor der meningsfuldt kan indgås partnerskabsaftaler. Ringsted Kommune vil samtidig arbejde på at der etableres yderligere uddannelsesinstitutioner i Ringsted.”

Som et resultat heraf, skal der tages stilling til nedfældede partnerskabsaftale (se: **bilag 1**), der er udarbejdet af administrationen og Professionshøjskolen Absalon.

Partnerskabsaftalen tager udgangspunkt i tre overordnede målsætninger:

1. Styrket rekrutteringsindsats:

For at Ringsted Kommune kan levere en service af høj kvalitet til borgerne, er det en forudsætning at der er uddannede lærere, pædagoger, sygeplejersker og socialrådgivere, som har de nødvendige kompetencer til at løfte opgaven. Det er ligeledes en forudsætning, at udbuddet af personale inden for faggrupperne er tilstrækkeligt, til at kunne løse omfanget af opgaver.

De seneste år, har tilslutningen til velfærdsuddannelserne samlet set været faldende. I fællesskab vil Ringsted Kommune og Professionshøjskolen Absalon derfor blive bedre til at rekruttere velfærdsprofessionelle. Det skal blandt andet ske ved at styrke indsatsen omkring gode praktikophold. Herunder hvordan sammenhængen mellem undervisning og praksis kan styrkes.

Muligheden for at etablere uddannelsesaktiviteter i Ringsted, vil ligeledes undersøges.

2. Design- og øget brug af professionsrettede pre- og onboardingforløb:

Forskning viser, at ansatte som får et velstruktureret introduktionsprogram, har 70 pct. større sandsynlighed for fortsat at være på arbejdspladsen efter tre år, og at de første 90 dage har afgørende betydning for, om den nyansatte finder sig til rette i organisationen.

Ringsted Kommune og Professionshøjskolen Absalon har en fælles ambition om, at forbedre fastholdelsesevnen. Blandt andet ved at skabe bedre pre- og onboardingforløb for nyuddannede. Konkret etableres særskilte onboardingforløb for hhv. lærere, pædagoger, socialrådgivere og sygeplejersker i Ringsted Kommune.

3. Forbedring af fastholdelsesevnen af velfærdsprofessionelle:

Ringsted Kommune har en ambition om at skabe 'den gode arbejdsplads', hvor de velfærdsprofessionelle har lyst til at blive. Det opnås både ved give nyuddannede en god begyndelse på deres arbejdsliv, og ved at skabe et arbejdsmiljø og nogle arbejdsrammer som understøtter deres opgaveløsning og trivsel.

Som led i partnerskabet tages der stilling til behovet for eventuel yderligere efter- og videreuddannelse, som Absalon kan yde i Ringsted Kommune.

Med udgangspunkt i målsætningerne, vil der årligt laves handleplaner i en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra både Ringsted Kommune og Professionshøjskolen Absalon. Aftalen vil gælde for perioden 2023-2026, og vil primært være målrettet rekruttering og fastholdelse af følgende professioner; sygeplejersker, lærere, pædagoger og socialrådgivere.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Forslaget har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at partnerskabsaftalen understøtter Ringsted Kommunes ambition om at forbedre rekrutterings- og fastholdelsesevnen af velfærdsprofessionelle.

Konsekvenser for handicapområdet

Forslaget har ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at partnerskabsaftalen godkendes.

Bilag

Partnerskabsaftale Absalon - endelig version (aug2)

Punkt 10: Udmøntning af forebyggelsespuljen 2024-2025

23-001769

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x			x	
Indstilling								
Beslutning								x

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

På ÆSSUs møde d. 20.03.2023 blev tids- og procesplan for udmøntning af forebyggelsespuljen 2024-2025 besluttet. I denne sag præsenteres forslag til indsatsområder og fokuspunkter for udmøntning af forebyggelsespuljen 2024-2025 på baggrund af udvalgets prioritering i maj 2023.

Beskrivelse af sagen

Forebyggelsespuljen blev vedtaget med budget 2016, hvor der blev afsat 500.000 kr. årligt.

Formålet med forebyggelsespuljen er at understøtte borgernes sundhed i bred forstand gennem alle kommunens fagområder. Forebyggelsespuljen udmøntes til politisk udpegede fokusområder og konkrete projekter godkendt politisk.

Vedtaget tids- og procesplan:

Møde i ÆSSU maj 2023: Temamøde om formål med forebyggelsespuljen og mulige indsatsområder/fokuspunkter. På mødet prioriterer udvalget mellem de mulige indsatsområder.

Møde i ÆSSU august 2023: Forslag til indsatsområder og fokuspunkter forelægges på baggrund af udvalgets prioritering i maj 2023. Forslag forelægges i kort form med kort beskrivelse af emne/indsats og eventuel målgruppe. Udvalget prioriterer hvilke forslag, der skal udarbejdes projektforslag for.

Møde i ÆSSU december 2023: Konkrete projektforslag forelægges ud fra udvalgets prioritering i august 2023.

Præsentation af forslag til indsatsområder og fokuspunkter for udmøntning af forebyggelsespuljen:

På ÆSSUs møde d. 15.5.2023 blev det besluttet, at der skal arbejdes videre med temaerne nikotin og overvægt i forhold til børn og unge. Administrationen har udarbejdet forslag til, hvordan der kan arbejdes videre med de prioriterede emner og målgrupper.

Nikotin:

Ringsted Kommune arbejder allerede en del med tobak/røg som emne, og anbefaler at indsatserne udvides til også at omhandle snus og lign. nikotin produkter. Ringsted Kommune mangler at etablere et samarbejde med lokale foreninger og fritidsmiljøer, og indsatsen under dette emne kan derfor fokusere på dette. Indsatsen kan udmøntes til et projekt under emnet tobak, hvor der fokuseres på nikotinfri idrætsliv og nikotinfrie offentlige arealer. Forslaget indebærer, at forbud af nikotin omfatter alle produkter og ikke begrænses til røg fx i form af nikotinfri sandkasse og legeplads. Projektet forankres i Ringsted Kommune, hvor Sundhedskonsulenterne vil facilitere forandringen i samarbejde med idrætsforeninger, skoler og samarbejdspartnere omkring børn og unge.

Hvis det besluttet, at der skal arbejdes videre med denne indsats, skal det undersøges om- og hvilke - foreninger der vil samarbejde med Ringsted Kommune. Derudover vil indsatsen kræve, at mulighederne for at lave nikotinfrie offentlige arealer undersøges. Og endelig vil en evt. implementering kræve en politisk beslutning om de konkrete forslag til nikotinfrie offentlige arealer.

Overvægt i forhold til børn og unge:

Forebyggelse af overvægt hos børn og unge, kan udmøntes i en tværgående indsats mellem kommune og praktiserende læge med involvering af hele barnets familie. Forslaget indebærer, at børn og familier får tilbudt en indsats inden børnene er i målgruppen for fx holbækmodellen, og at indsatsen dermed skal være med til at forebygge udvikling af overvægt. Derudover indebærer forslaget, at familien inddrages som primær kontekst og skoler/dagtilbud som sekundær kontekst. Afhængig af tildelte midler, kan indsatserne prioriteres på aldersgrupper. Det forventes at ca. 20 % af en årgang, ca. 70 børn pr årgang, vil være i målgruppen for denne indsats.

Koordinering af indsatsen vil ske via velfærdsteknologisk værktøj LIVA som Ringsted Kommune allerede arbejder med og har gode erfaringer med.

Målgruppen for indsatsen kan være 3-17 årige. Nedenfor er eksempel på hvordan aldersgrupperne kan fordeles og prioriteres. Prioriteringen er lavet på baggrund af, at forebyggelse af overvægt skal ske så tidligt som muligt i barnets liv, da tidlig overvægt kan risikere at følge en hele livet:

Årgange med 1. prioritet for indsatsen: 3-5 årige

Årgange med 2. prioritet for indsatsen: 3-7 årige

Årgange med 3. prioritet for indsatsen: 8-12 årige

Årgange med 3. prioritet for indsatsen: 13-17 årige

Forslag til udmøntning af forebyggelsespuljen:

Det foreslås, at forebyggelsespuljen udmøntes til forebyggelse af overvægt hos børn og unge. Det er en indsats som efterspørges på tværs af faggrupper, både i kommunen men også i samarbejde med praktiserende læger.

I forbindelse med, at der udarbejdes projektforslag vil følgende blive afdækket:

- Hvilke institutioner kan/skal indgå i projektet, både på normal og specialområdet.
- Hvilke læger kan/skal indgå i projektet.
- Hvordan kan indsatsen inddeles i målgrupper, og hvad er udgiften til de enkelte målgrupper.
- Hvilke samarbejder med forældre, foreninger mv. er relevante og hvordan kan samarbejdet bedst tilrettelægges.

Inddragelse og høring

Ingen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Der er et budgetforslag til budget 2024, om at nedlægge forebyggelsespuljen.

Vurdering

Administrationen vurderer, at der med fordel kan prioriteres et emne til udmøntning af forebyggelsespuljen 2024-2025, da dette øger den sundhedsmæssige værdi i projekterne, samt øger muligheden for at projekterne kan opøve erfaringer, som kan bruges efter endt projektperiode.

Administrationen vurderer, at forslaget, om at udmønte forebyggelsespuljen til forebyggelse af overvægt hos børn og unge, udfylder et aktuelt og efterspurgt behov i Ringsted Kommune.

Konsekvenser for handicapområdet

Mulighederne for at inddrage børn med forskellige former for handicap/funktionsniveauer er endnu ikke afdækket. Dette vil det afdækket efterfølgende på baggrund af udvalgets prioritering.

Indstilling

Direktionen indstiller, at der udarbejdes projektforslag for forebyggelse af overvægt hos børn og unge

Punkt 11: Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til opgradering af køkken i Klostermarkens Børnehus til produktionskøkken

23-008372

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x		x		
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Bestyrelsen i Klostermarkens Børnehus ønsker at indføre madordning, og i denne sag skal der tages stilling til finansiering og anlægsbevilling til opgradering af køkkenet til et produktionskøkken.

Beskrivelse af sagen

Ifølge lovgivningen skal bestyrelser i dagtilbud hver 2. år til- eller fravælge madordning. Det er lovpligtigt at kunne tilbyde en madordning, og kommunen kan tilbyde enten et centralt produceret måltid eller indretning af køkkener lokalt. Bestyrelsen i Klostermarkens Børnehus har besluttet at indføre madordning i institutionen, og ønsker at få etableret et produktionskøkken. Køkkenet i Klostermarkens Børnehus har status som et køkken til delvis tilberedning.

Børnecentret har et årligt budget på 1,6 mio. kr. som skal dække opgradering af køkkener i dagtilbud, samt de ekstra udgifter til fripladstilskud, idet forældre, som får hel- eller delvist fripladstilskud, får tilsvarende fripladstilskud på madordningen.

Det foreslås, at det nuværende køkken i Klostermarkens Børnehus ombygges til et produktionskøkken, så al maden til børnene kan tilberedes lokalt i institutionen. Etablering af et produktionskøkken i Klostermarkens Børnehus kræver forbedringer af faciliteterne, med rengøringsvenlig overflader på guly, vægge og loft. Alle køkkenelementer skal udskiftes, og køkkenet skal opdeles til forarbejdning af henholdsvis kød og grøntsager med etablering af arbejdsborde med store vaske og ståloverflade. Der skal udskiftes emhætte, opvaskemaskine og komfur samt indkøb af køle- og fryseskabe, køkkenmaskiner, skabe til opbevaring, etc. Strøm og kloakforhold skal opgraderes til at kunne klare den fremtidige større belastning.

Et estimeret overslag over udgifter til etablering af produktionskøkken i Klostermarkens Børnehus beløber sig til 1,6 mio. kr.

Forældrebetalingen for madordning i 2023 er 744 kr./måned i 11 måneder. Jf. lovgivningen er madordningen fuldt forældrefinansieret, hvilket betyder, at forældrebetalingen skal dække udgifter til råvarer og køkkenpersonale.

Udvalget har tidligere besluttet, at madordningen skal være fuld forplejning til børnene i løbet af dagen, dvs. morgenmad, frokost, eftermiddagsmad og eventuelle mellemmåltider.

Inddragelse og høring

Administrationen vil i samarbejde med Klostermarkens børnehus' leder gennemgå de nuværende køkkenfaciliteter og drøfte muligheder for hensigtsmæssig indretning af arbejdsplads i et produktionskøkken.

Økonomi

Med denne sag søges en anlægsbevilling på 1,6 mio. kr. finansieret af Børnecentrets driftsbudget på 1,6 mio. kr. til fripladser til madordninger og opgradering af køkkener. Der overføres således budget på 1,6 mio. kr. fra Børnecentrets driftsbudget til anlæg til finansiering af anlægsbevillingen.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at bestyrelsens ønske om implementering af en madordning, samt etablering af produktionskøkken, hvor maden produceres lokalt i institutionen, kan imødekommes, og at køkkenfaciliteterne i Klostermarkens Børnehus opgraderes til et produktionskøkken.

Bastionen, Åkanden og Benløse Børnegård er indtil videre de daginstitutioner i Ringsted Kommune, der har indført madordning. Bestyrelse og forældre til børn i disse institutioner udtrykker tilfredshed med madordningen.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at bestyrelsens ønske om implementering af en madordning, hvor maden produceres lokalt i Klostermarkens Børnehus, imødekommes
2. at køkkenfaciliteterne i Klostermarkens Børnehus opgraderes til produktionskøkken, så institutionen kan tilbyde madordning i løbet af 2024.
3. at det indstilles til byrådet, at overføres driftsbevilling på 1,6 mio. kr. overføres fra Børnecentrets driftsbudget til fripladser til madordninger og opgradering af køkkenfaciliteter i dagtilbud, til finansiering af anlæg til etablering af produktionskøkken på Klostermarkens Børnehus.
4. at der gives anlægsbevilling på 1,6 mio. kr. til etablering af produktionskøkken på Klostermarkens Børnehus.

Punkt 12: Orientering fra formand og direktør

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 13: Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget

Punkt 14: Underskriftsark

Beslutning

Godkendt.