

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 20-11-2023

Mødedato Mandag d. 20. november 2023 kl. 17:00

Mødested Mødelokale Harhoff, Rådhuset

Mødedeltagere Johnny Brown Lundberg Dahlgaard, Per Flor, Lene Reffstrup, Thomas Vangsaa, Lasse Tobias Mølholt, Mette Ahm-Petersen, Benjamin Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tema om Barnets lov.....	4
3. kvartalsorientering 2023 fra Børne-og Familierådgivningen.....	7
Sagsbehandlingsfrister på det sociale område for 2023 (Genoptaget).....	11
Mulighed for tidligere indskrivning i børnehaver (Genoptaget).....	15
Deltidspladser i Solstrålens § 32 dagtilbud (genoptaget).....	18
Deltagelse i KL's Børn & Unge Topmøde 2024.....	21
Ansøgning til social investeringsfond vedr. projekt Genvejen.....	23
Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til genopretning af Solstrålen.....	26
Orientering fra formand og direktør.....	29
Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget.....	30
Underskriftsark.....	31

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Tema om Barnets lov

23-012956

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering			x	X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Den 1. januar 2024 erstattes serviceloven af den nye hovedlov, Barnets lov (**bilag 1**), vedr. børn og unge med behov for særlig støtte som følge af sociale udfordringer eller nedsat funktionsevne.

Denne sag præsenterer kort Barnets lov og implementering heraf på det specialiserede børne- og ungeområde i Ringsted Kommune. På mødet uddybes præsentationen.

Beskrivelse af sagen

Barnets lov er en del af reformen Børnene Først (**bilag 2**) aftalt mellem den tidligere regering (S), Enhedslisten, Radikale Venstre, SF, Alternativet, Venstre, Konservative, Liberal Alliance, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne i maj 2021.

Af aftalen fremgår: ”Med en ny Barnets Lov ønsker partierne at stadfæste et tidssvarende børnesyn, der både i lovgivning og praksis skal sikre, at børn ses i deres egen ret, får flere rettigheder, og at rettighederne og barnets stemme får større betydning i sagsbehandlingen. Børns retssikkerhed skal prioriteres, og de skal opleve et børnevenligt system, der møder dem med en målrettet og sammenhængende indsats.”

Målsætningerne med reformen er:

1. At udsatte og anbragte børn og unge trives bedre
2. At anbragte børn og unge oplever færre skift og bedre kontinuitet i deres anbringelse
3. At udsatte børn tidligere skal modtage sociale indsatser
4. At flere udsatte og anbragte børn og unge oplever, at de har en voksen, de kan stole på
5. At udsatte og anbragte børn og unge i højere grad oplever at blive hørt og inddraget i sagsbehandlingen
6. At flere udsatte og anbragte børn skal opleve at have tillid til systemet
7. At flere udsatte børn og anbragte skal gøre brug af deres rettigheder

Med Barnets lov samles alle bestemmelser vedr. børn og unge med behov for særlig støtte i en sammenhængende hovedlov med vægt på flere rettigheder til børn og unge. Inddragelse og partsrettigheder sættes i hovedsædet, sammen med en række krav, der bl.a. skal styrke kvalitet af anbringelser, samt understøtte at børn og unge får styrket voksenkontakt, herunder med involvering af civilsamfundet.

For at fremme målsætninger og formålene med loven reduceres procesreglerne i Barnets lov i forhold til de nuværende regler i serviceloven. Der skabes større fleksibilitet i reglerne, med mere plads til den faglige vurdering hos

sagsbehandlere og mulighed for at prioritere ressourcerne til de mere komplekse sager. Der skal flyttes tid og ressourcer fra dokumentation til relationen med barnet og familien. Der introduceres derfor med Barnets lov en række nye mindre ressourcekrævende og formaliserede sagsbehandlingsredskaber fx screening og afdækning, mens omfanget af mere omfattende proceskrav som fx Børnefaglige undersøgelser og faste opfølgningsskandencer nedtones. De nye redskaber er en følge af 25-30 helt eller delvist nye bestemmelser i Barnets lov. Derudover er der ændret i sprogbruget, så det bliver mindre stigmatiserende, ligesom bestemmelserne er mere opdelt i forhold til serviceloven af hensyn til læsevenlighed og forståelse.

Lovens opbygning synliggør ligeledes intentionerne bag reformen ved at inddragelse af barnet og barnets rettigheder er skrevet helt frem i lovens tekst. Endvidere skal der fremadrettet som udgangspunkt afholdes samtale med barnet, uanset om årsag til støtte findes i sociale forhold eller funktionsnedsættelse. Dette er en ændring i forhold til nuværende lovgivning.

Social- og boligstyrelsen anbefaler, at nedenstående overvejelser indgår i implementeringen af Barnets lov i forhold til ledelse og organisering:

- Hvad betyder loven for nuværende visioner og strategier?
- Hvad betyder loven for den politiske ledelse og arbejdet i børne- og ungeudvalget?
- Hvilke ledelsesinformationer er vigtige for at kunne følge og understøtte implementeringen?
- Er der en organisering, som understøtter arbejdet med loven?
- Hvordan berører forandringerne den samlede kommunale organisation på børne- og ungeområdet?

Børnecenteret i gang med at forberede den administrative implementeringen af Barnets lov særligt i Børne- og Familierådgivningen og Familiehuset - med involvering af Ungeenheden. I implementeringsforberedelsen er der stor opmærksomhed på at holde formålet med reformen og Barnets lov for øje, så reglerne i Barnets lov overholdes, uden det nye børnesyn "drukner" i lovteknik, omlægninger af IT-systemer, mv.

Der er nedsat en implementeringsgruppe med nøglepersoner og ledere, der har til opgave at understøtte en god implementering af Barnets lov - gribe de muligheder som loven giver og fastholde eksisterende kvaliteter i organisationen. Gruppen fungerer som en kombination af et fremtidsværksted og omdrejningspunkt for indledende kompetenceudvikling af den øvrige organisation på det specialiserede børne- og ungeområde. Der arbejdes med grafisk facilitering af gruppens arbejde. Det grafiske element anvendes i dialogen med den øvrige organisation bl.a. for at fastholde fokus på målsætningerne med reformen og loven.

Implementeringens aktuelle fokus er paradigmeskiftet i forhold til inddragelse af barnet og barnets styrkede rettigheder. Udover de ændringer af mindsettet på det specialiserede børne- og ungeområde, som loven fordrer, bliver det afgørende at udvikle samarbejdet med almenområdet yderligere. Således indebærer reformen, at perspektivet på børneinddragelse forudsætter at alle aktører omkring barnet inddrages med afsæt i børnekonventionen.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at der er et godt afsæt i Ringsted Kommune for en succesfuld implementering af Barnets lov på det specialiserede børne- og ungeområde og for at videreudvikle samarbejdet med almenområdet med afsæt i reformens børnesyn. Her kan særligt peges på, at Børne- og Familierådgivningen er konsolideret med styrket faglighed og lille personaleomsætning samt at der er fokus på den fortsatte udvikling af Familiehuset også i budget 2024. Endvidere, at de gode erfaringer med bl.a. relationsdannelse i Ringstedmodellen udbredes til den øvrige organisation. Desuden at Udviklingsmodellen på børne- og ungeområdet udgør en ramme for fælles børnesyn samt samarbejde og tværfaglighed omkring børn og unge.

Konsekvenser for handicapområdet

Barnets lov har konsekvenser også for handicapområdet bl.a. ved at børnenes selvstændige rettigheder i forhold til sagerne styrkes og tydeliggøres, men der er ingen konsekvenser for handicapområdet af denne orientering.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Barnets lov, nr. 721 af 13.06.23

Aftaletekst_Boernene_Foerst_maj2021

Punkt 3: 3. kvartalsorientering 2023 fra Børne-og Familierådgivningen

23-012953

Beslutning

Taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og Familieudvalget orienteres – jævnfør beslutning i Børne- og Undervisningsudvalg i 2016 - om kvartalsstatus på Børne- og Familierådgivningen (**bilag 1**).

Beskrivelse af sagen

Sagstal og sagsfordeling i Børne- og Familierådgivningen

Antallet af aktive sager i Børne- og Familierådgivningen var ved udgangen af 3. kvartal 2023 på 572 sager, hvilket er en stigning i forhold til tidligere i 2023, hvor niveauet har været tættere på 550 sager. Det hører dog med til billedet, at sagstallet i både 2021 og 2022 steg mellem 1. og 2. halvår. I forhold til den aktuelle stigning i sagstallet dækker det over flere forskellige sagstyper, hvor der ikke tegner sig et entydigt billede. Det højere sagstal følger den landsdækkende tendens med stigende pres på det specialiserede børne-/ungeområde, hvilket også kan aflæses af det forventede forbrug for 2023 på børne- og ungeområdet i Ringsted Kommune.

Aldersmæssigt har der kunnet iagttages et fald i gennemsnitsalderen fra knap 10 år ved udgangen af 2019, til at gennemsnitsalderen fra 2022 og frem har stabiliseret sig på ca. 8½ år - de ældste årgange (12-14 år) har dog fortsat det højeste antal sager.

Den interne fordeling af sager på Teams i Børne- og Familierådgivningen:

- Antallet af sager, i Modtagelsen var på 149 sager i 3. kvartal 2023, hvilket er en klar stigning, i forhold til de forudgående kvartaler. Den aktuelle stigning i antallet af sager i Børne- og Familierådgivningen, kan således henføres til stigning i sagstallet i Modtagelsen. Niveauet for antal sager i modtagelsen ligger knap 30% over niveauet i 2022
- Antallet af sager i Det Specialiserede Børneteam, er faldet fra 2. til 3. kvartal fra 178 sager til 170. Samtidigt ligger niveauet i 2023 fortsat mere end 10% over niveauet i 2022.
- Antallet af sager i Børneteamet er faldet i 3. kvartal til 242 fra 255 sager i 2. kvartal og niveauet ligger ca. 5 % under antal sager i 2022. Bemærk at opgørelsen af sagerne i de 2 teams "Småbørnsteamet" og "Ringstedmodellen", nu er integreret i opgørelsen af sager i Børneteamet.

Det gennemsnitslige antal aktive sager pr. fuldtidsstillinger i Børne- og Familierådgivningen varierer over tid og er forskellige i de enkelte team teams - fra aktuelt 25,5 sager pr. fuldtidsstillinger i Børneteamet til godt 37 sager i Modtagelse. Når sagstallet er så forholdsvist lavet i Børneteamet, hænger det sammen med at "Ringstedmodellen" med

dens lave sagstal indgår i Børneteamet. Gennemsnittet - på tværs af de 3 teams – var på knap 30 sager pr. fuldtidsstilling i 3. kvartal 2023, hvilket er lidt lavere end niveauet i 2022, hvor det var på godt 30 sager.

Der er aktuelt 13 sager, hvor børn er anbragt uden samtykke, hvilket er et fald på 6 sager i forhold til 2. kvartal 2023.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 2 i **bilag 1**.

Underretninger

Børne- og Familierådgivningen har i 3. kvartal 2023 modtaget 199 underretninger, heraf 15 omhandlende overgreb. Det er et fald på 23% siden 2. kvartal, hvor der blev modtaget 259 underretninger, med 14 omhandlede overgreb. Skolerne står med 31 underretninger i 3. kvartal fortsat for det højeste antal underretninger, mens daginstitutioner/Dagpleje har underrettet 17 gange, nogenlunde på niveauet fra 2. kvartal, hvor de underrettede 19 gange. I forhold til underretninger fra skolerne har der været et fald fra 69 underretninger i 2. kvartal - faldet vurderes i høj grad at kunne tilskrives skoleferien. For en nærmere gennemgang kan henvises til kapitel 3 i **bilag 1**.

Der er tale om en generelt faldende tendens i antallet af underretninger siden 2021, og det vurderes, at Udviklingsmodellen på børne- og ungeområdet, medvirker til at dialogen mellem almenområdet og specialområdet tages før, bekymringer giver anledning til en underretning.

Børnefaglige undersøgelser

Børne- og Familierådgivningen skal ifølge serviceloven træffe afgørelse om iværksættelse af en børnefaglig undersøgelse, når der er formodning om at et barn eller ung har behov for særlig støtte. Undersøgelsen skal resultere i, at der tages begrundet stilling til, om der skal iværksættes særlig støtte over for barnet og familien, og hvilken form for støtte, der skal iværksættes.

Den børnefaglige undersøgelse skal som hovedregel være afsluttet indenfor 4 måneder efter, at Børne- og Familierådgivningen er blevet opmærksom på, at et barn eller en ung kan have brug for særlig støtte. Serviceloven giver samtidig mulighed for at fortaget en foreløbig vurdering i sager hvor 4-månedersfristen ikke kan overholdes, forudsat undersøgelsen snarest muligt afsluttes.

Børne- og Familierådgivningen har fortsat fokus på at overholde tidsfristen, i 3. kvartal 2023 var der 55 sager hvor Børne og Familierådgivningen ikke har overholdt tidsfristen. I 2023 er der truffet godt 120 afgørelser om børnefaglig undersøgelse hvilket svarer til niveauet i 2022. Antallet af afsluttede børnefaglige undersøgelser er imidlertid faldet fra ca. 16 til ca. 12 om måneden fra 2022 til 2023, hvilket kan henføres til at der i 2022 var tilkøbet af et eksternt firma til at gennemføre ca. 75 børnefaglige undersøgelser

For en nærmere gennemgang se kapitel 4 i **bilag 1**. Det vurderes som ved de foregående kvartalsopfølgningen, at der foretages de lovpligtige foreløbige vurderinger i sager, hvor fristen ikke har kunnet overholdes.

Fra årsskiftet træder Barnets lov i kraft med bl.a. en målsætning om at styrke socialfagligheden i sagsbehandlingen og reducere proceskrav. I forhold til proceskravet om udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser indebærer Barnets lov, at undersøgelserne fremover kun skal udarbejdes, når der er tale om overgrebssager, komplicerede, eller alvorlige sager med formodning om anbringelse, og når forældre flytter fra krisecenter tilbage til voldeligt miljø. I forhold børnefaglige undersøgelser der ikke er afsluttet i 2023, medfører den nye hovedlov, at uafsluttet undersøgelser fra årsskiftet skal behandles efter Barnets lov. Det betyder i praksis, at kun børnefaglige undersøgelser i sager, der falder under ovennævnte 3 kategorier, skal afsluttes. I forhold til øvrige sager skal der i stedet ske en afdækning, der vurderes at være væsentligt mindre omfattende end en børnefaglig undersøgelse.

Frem til årsskiftet administrerer Børne- og Familierådgivningen de børnefaglige undersøgelser i henhold til serviceloven inklusiv overholdelse af 4-månedersfristen. Ved årets udgang gennemgår Børne- og Familierådgivningen alle sager, hvor der er truffet afgørelse om Børnefaglig undersøgelse, med henblik på om undersøgelserne skal færdiggøres i henhold til de nye kategorier, eller om der i stedet skal ske en afdækning i henhold til Barnets lov. På nuværende tidspunkt forventes, at minimum ¾ af de nuværende Børnefaglige undersøgelser skal erstattes af afdækninger.

Indsatser i Familiehuset

Familiehuset indgår i Ringsted Kommunes samlede indsats for børn, unge og familier i udsatte positioner. Familiehuset tilbyder indsatser med et forebyggende og behandlende formål til familier med børn i alderen 0-18 år, der har behov for rådgivning, støtte og behandling, samt efterværn til unge mellem 18-22 år.

Familiehuset har over de sidste 2 år oplevet stigende efterspørgsel, igangsat flere indsatser og generelt haft svagt faldende venteliste. I 3. kvartal 2023 var den samlede efterspørgsel på 350 indsatser - af disse er 306 indsatser igangsat, mens 44

har måttet sættes på venteliste. Til sammenligning var efterspørgslen i 2. kvartal på 343 indsatser, hvoraf 305 blev igangsat og 38 måttet sættes på venteliste. For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 5 i **bilag 1**.

Der er stor opmærksomhed på at reducere venteliste og ventetid til Familiehuset. I forhold til borgere, der aktuelt venter på en indsat, er den foreløbige gennemsnitlige ventetiden på ca. 2 måneder. Den længste foreløbige ventetid - på knap 4 måneder - er til familiebehandling, efterfulgt af en ventetid på knap 3,5 måned til en kontaktperson. Den korteste foreløbige ventetid - på godt en uge - er til anden hjælp, der omfatter rådgivning, behandling og praktisk og pædagogisk støtte, herefter følger en ventetid på ca. ½ måned på igangsættelse af støtte i hjemmet.

For at dæmpe op for udviklingen i ventelisten og ventetiden til Familiehuset opretholdes 6 midlertidige stillinger fra 2021. I 2023 finansieres denne normering af Børne- og Familierådgivningens og Ungeenhedens foranstaltningsbudgetter, da alternativet er at ydelserne købes hos eksterne leverandører. Fra 2024 er budgettet til Familiehuset forhøjet til dækning af de 6 stillinger, og med plads til yderligere 1 stillinger - svarende til ca. 25% af Familiehushets samlede normering. Da efterspørgslen efter Familiehushets ydelser er steget med knap 20% mellem 3. kvartal 2021 og 2023 og fortsat stiger, vil der også fremover være stor fokus på Familiehushets opgaver og opgaveløsning.

Anbringelsestyper- og udgifter

Med afsæt i disponeringerne for 2023 efter 3. kvartal forventes ca. 47 helårsanbringelser, hvilket er godt og vel niveauet i 2022, hertil kommer yderligere 4 enkelt anbringelser, der forventes iværksat i løbet af 4. kvartal 2023. Trods et lidt stigende forventet anbringelsesniveau i 2023 er andelen af sager, der resulter i en anbringelse uændret på ca. 8,5% i forhold til 2022, da antallet af sager er stigende.

Omkostningsmæssigt forventes der brutto - uden refusioner – og inklusiv de 4 ovennævnte anbringelser anvendt ca. 40 mio.kr. på anbringelser i 2023, hvilket er en stigning på 8% i forhold til niveauet i 2022 (løbende priser). Når der tages højde for de forventede refusioner for særligt dyre enkeltsager, forventes stigningen i udgiftsniveau mellem 2022 og 2023 reduceret til 6%.

Når bruttoudgifterne stiger fra 2022 til 2023 skyldes det stigning på de dyre anbringelsesområder i form af flere helårsanbringelser i døgninstitutioner og en stigning i prisen pr. anbringelse på opholdssteder. På det mindre omkostningstunge plejefamilieområde er både antal anbringelser og prisen pr. anbringelse uændret. Den forskydning i anbringelserne kan henføres til, at det opleves svært at rekruttere plejefamilier, da der er en stigning i de komplekse sager med børn, der er ramt af udfordringer på flere områder, herunder børn der har brug for behandling eller 1:1 støtte i hverdagen.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 6 i **bilag 1**.

Klagestatistik

Ankestyrelsen har de seneste 12 måneder truffet afgørelse vedrørende klager over 14 afgørelser truffet i Børne- og Familierådgivning – 12 af disse afgørelser er blevet stadfæstet, 1 er blevet hjemvist og 1 er omgjort.

Opfølgningen på Ringsted Kommunes politiske mål for området:

- I forhold til mål 1) om: ”At andelen for Børne- og Familierådgivningens stadfæstede afgørelser ligger over landsgennemsnittet”, er der fuld målopfyldelse med en stadfæstelsesprocent på 86 over landsgennemsnittets på 58.
- I forhold til mål 2) om: ”At andelen for Børne- og Familierådgivningens hjemviste og omgjorte afgørelser tilsammen ligger under landsgennemsnittet” er målet også fuldt opfyldt. Således ligger Børne- og Familierådgivningen med en hjemvisnings-/omgørelsesprocent på 14 væsentligt under landsgennemsnittet på 42.

For en nærmere gennemgang henvises til kapitel 7 i **bilag 1**.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Samlet set vurderer administrationen, at resultaterne i kvartalsrapporten afspejler, at Børne- og Familierådgivning er blevet konsolideret. Der er i afdelingen lille personaleomsætning, intet vikarforbrug, og der ses markant reduceret sygefravær. Sygefraværet i afdelingen lå i perioden fra oktober 2021 til september 2022 på 9,4%, i den efterfølgende periode fra oktober 2022 til september 2023 er sygefraværet reduceret til 5,8%, til sammenligning var på 6,3% i hele Ringsted Kommune i perioden fra oktober 2022 til september 2023.

Konsekvenser for handicapområdet

Orienteringssagen vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at 3. kvartalsorientering 2023 fra Børne- og Familierådgivningen tages til efterretning.

Bilag

3. kvartalsorientering 2023 fra BFR (31.10.23)

Punkt 4: Sagsbehandlingsfrister på det sociale område for 2023 (Genoptaget)

23-009334

Beslutning

Sagsbehandlingsfrister anbefales godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring			x	x				x
Orientering								
Indstilling		x	x	x				x
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Ifølge Lov om retssikkerhed og administration § 3 stk. 2 skal Byrådet fastsætte en frist for, hvor lang tid der må gå, inden der skal være truffet en afgørelse på de enkelte sagsområder.

Sagsbehandlingsfristerne på social- og arbejdsmarkedsområdet skal opdateres og behandles politisk én gang årligt.

Beskrivelse af sagen

På det sociale område er kommunen forpligtet til efter retssikkerhedslovens § 3, stk. 2 at fastsætte servicemål for kommunens sagsbehandling, da kommunen skal behandle spørgsmål om hjælp så hurtigt som muligt.

Sagsbehandlingsfristerne fremgår af vedhæftede Bilag 1, hvor der er angivet om fristen er ændret eller uændret, med angivelse af ændringsårsag. Det fremgår af bilaget, hvilke frister der er lovbestemte, og hvilke der er besluttet i Byrådet. Der er desuden medtaget en række lovbestemte frister til oplysning for politikerne og borgerne.

De enkelte afdelinger i administrationen foreslår følgende sagsbehandlingsfrister for 2024:

Borgerservice:

Borgerservice foreslår, at fristen fortsat er 4 uger for behandling af sager om helbredstillæg og udvidet helbredstillæg. For beboerindskudslån foreslås det, at fristen fortsat er på 2 uger.

Borgerservice overholder sagsbehandlingstiden. Fristen bliver i enkelte sager om helbredstillæg og udvidet helbredstillæg overskredet, når vi ikke har modtaget en formuegodkendelse fra Udbetaling Danmark inden for fristen. I sådanne situationer tager vi direkte kontakt til Udbetaling Danmark, og borgeren bliver orienteret telefonisk eller skriftligt.

Arbejdsmarkedscenter:

Arbejdsmarkedscentret foreslår, at der ikke sker ændringer i sagsbehandlingsfristerne.

Sagsbehandlingsfristerne overholdes. Hvis en frist ikke overholdes får borgeren besked om forsinkelsen og oplyst, hvornår de kan få svar.

Børnecentret:

Børnecenteret foreslår, der ikke ændres i sagsbehandlingsfristerne vedr. dagtilbudsloven og serviceloven.

Fra den 1. januar 2024 træder Barnets lov imidlertid i kraft. Barnets lov er en ny hovedlov, der erstatter serviceloven på hele børne- og ungeområdet. Ud over den kommunale implementering af Barnets lov, bliver den også udmøntet i form af vejledninger og afgørelser fra statsligt hold, og der vil på den baggrund blive fremsat forslag til sagsbehandlingsfrister, i henhold til nye bestemmelser og praksis. Frem til godkendelse af nye sagsbehandlingsfrister, vil de gældende frister blive lagt til grund i det omfang det er meningsfuldt i forhold til intentionerne med og bestemmelser i Barnets lov.

Fristerne bliver generelt overholdt.

Der er dog udfordringer med at overholde fristen på 4 måneder for afslutning af børnefaglige undersøgelser. Fristen er lovbestemt, men loven giver samtidig mulighed for - i tilfælde hvor fristen ikke kan overholdes - at udarbejde en foreløbig vurdering og snarest herefter afslutte undersøgelsen. Det er vurderingen, at Børne- og Familierådgivningen og Ungeenheden fortager de lovpligtige foreløbige vurderinger i sager, hvor fristen ikke har kunnet overholdes, ligesom der er iværksat de nødvendige midlertidige foranstaltninger i forhold til borgerne. I forhold til fristen for igangsættelse af børnefaglige undersøgelser indenfor 2 uger, eller undtagelsesvis op til 4 uger er der nogle udfordringer med at overholde 2-ugersfristen, når afgørelsen afhænger af oplysninger fra andre myndigheder, mv.

Social og Sundhedscentret

Center for socialstøtte, behandling og udvikling Ringsted (CBU - Socialpsykiatrien):

Center for socialstøtte, behandling og udvikling Ringsted har ingen ændringer til sagsbehandlingsfristerne.

Fristerne bliver generelt overholdt.

Myndighedsenheden:

Sagsbehandlingsfristerne på ældre- og sundhedsområdet har været overholdt i 2023, mens der fortsat opleves forlænget sagsbehandling på socialområdet.

Myndighedsenheden foreslår, at der ikke sker ændringer i sagsbehandlingsfristerne.

Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget har bedt administrationen om at se på mulighederne for at udvikle og forbedre sagsgangen.

Myndighedsenheden har hen over foråret gennemført en sagsgangsanalyse på 3 sagsområder, hvor der er forholdsvis lang sagsbehandlingstid. På baggrund af analysen er der vedtaget nogle administrative fastsatte kriterier for behandling af sager på myndighedsområdet, som skal implementeres på alle sagsområder i Myndighedsenheden.

Der vil være fokus på ansøgningsprocessen, hvor der vil blive foretaget en grundig gennemgang af sagen, samt planlægning af sagsforløbet, således at for eksempel sager, der har potentiale til at blive afsluttet hurtigt, vil blive afgjort hurtigt. Endvidere vil der være fokus på interne ventetider, således sagen ikke skal vente på intern behandling.

Analysen har endvidere vist, at der fortsat er udfordringer med at trække relevante oplysninger om sagsmængder m.m. Der vil i løbet af efteråret blive implementeret en overbygning til it-fagsystemet, hvor der dels vil være et modul, hvor sagsbehandleren kan få hjælp og vejledning til behandling af sager inden for sagsområdet, og samtidig kan systemet vise den vej, som sagen skal følge. Hvis sagen afviger fra vejen vil medarbejderen få oplysning om afvigelsen. Systemet vil blive implementeret på de store sagsområder, og de sagsområder, hvor der er en længere sagsbehandlingstid hen over efteråret og vinteren. I løbet af foråret 2024 vil det blive implementeret i på de mindre sagsområder.

Inddragelse og høring

Foreslås sendt i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at sagsbehandlingsfristerne på det sociale område generelt set overholdes, om end der på enkelte områder er udfordringer.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen særskilt betydning for handicapområdet. Sagsbehandlingsfristerne har betydning for alle borgere.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at sagen sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet, og
2. at sagen efterfølgende genoptages til politisk behandling i fagudvalgene og Byråd.

Supplerende sagsfremstilling til Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget den 20.11.2023, Børne- og Familieudvalget den 20.11.2023 og Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget den 23. november 2023

Ved den politiske behandling i september måned blev det besluttet at sende sagen i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet.

Høringssvar fra Ældrerådet af 28.09.2023:

Ældrerådet besluttede at tage høringssagen om sagsbehandlingsfrister på det sociale område 2023 til efterretning.

Høringssvar fra Handicaprådet af 27.09.2023:

Handicaprådet takker for muligheden for at afgive høringssvar, men vil ikke komme med et høringssvar til sagen om sagsbehandlingsfrister.

Høringssvarene fra Ældrerådet og Handicaprådet har ikke givet anledning til ændringer i sagsbehandlingsfristerne.

Sagens forløb

18-09-2023 Børne- og Familieudvalget

Ad 1 og 2. Godkendt.

18-09-2023 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Sagen sendes i høring, og genoptages, når der foreligger høringssvar.

Ej til stede: Mazlum Öz

Afbud: Mazlum Öz 21-09-2023 Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget

Sagen sendes i høring og genoptages, når der foreligger høringssvar.

Ej til stede: Mazlum Öz

Afbud: Mazlum Öz

Bilag

Bilag - Sagsbehandlingsfrister for 2024

Punkt 5: Mulighed for tidligere indskrivning i børnehaver (Genoptaget)

23-009891

Beslutning

Ad. 1-3. Godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring				x				
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				x				

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og Familieudvalget skal i denne sag tage stilling til mulighed for tidligere indskrivning i børnehaver fra 1. januar 2024.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med Børne- og Familieudvalgets behandling af sagen om minimumsnormeringer d. 21. august 2023 ønskede udvalget forelagt en sag om tidspunktet for overgange mellem 0-2 års og 3-6 års tilbud samt muligheder for at regulere børnetal i det enkelte dagtilbud.

Af høringssvarene til sagen om minimumsnormeringer fremhævede de små børnehaver, at de ville blive økonomisk udfordret som følge af omfordeling af ressourcetildelingen samtidig med at børnene fra januar 2024 indskrives hos dem 3 mdr. senere end hidtil dvs. når de er 3,1 år.

Siden 1. januar 2023 har Den Frie Børnehave og Dagmarasylet kunnet optage børn fra 2 års alderen. Der har været begrænset søgning til småbørnsgrupperne i de to børnehaver.

Når den nye børnehavealder fra 1. januar 2024 bliver når barnet er 3 år og 1 mdr. foreslås det, at der ses på organiseringen på dagtilbudsområdet, så det bliver enkelt og gennemsommeligt for både forældre og dagtilbud, hvornår børn kan optages i hvilke dagtilbud. Der skal derfor tages stilling til, om der skal åbnes for, at alle børnehaverne i kommunen kan optage børn fra de er 2 år til vuggestuenormering og såfremt forældrene ønsker det.

Det foreslås, at spørgsmålet om indskrivning af børn i børnehaver fra de er 2 år sendes i høring i kommunale, selvejende og private børnehaver samt i dagplejen. Det foreslås tillige, at bestyrelsen i den enkelte børnehave i forbindelse med høringsprocessen beslutter, hvorvidt der skal kunne optages børn fra 2-års alderen.

Det står de integrerede dagtilbud frit for at organisere børnegrupperne lokalt i egen institution. Det sker bl.a. ud fra institutionens fysiske rammer og de aktuelle indmeldte børn. Nogle integrerede institutioner opdeler børnene i vuggestuegrupper for børn indtil de er 2,10 år og børnehavegrupper fra 2,10 år og indtil skolestart, andre dagtilbud har spædstue, gruppe for de yngste vuggestuebørn, mellemgruppe for de ældste vuggestuebørn og de yngste børnehavebørn og storegrupper for de kommende spirebørn ect.

Med hensyn til spørgsmålet om at regulere børnetal i det enkelte dagtilbud, er det i dag sådan, at:

- de integrerede dagtilbud har mulighed for at veksle mellem vuggestue- og børnehavepladser og omvendt alt efter efterspørgslen
- alle dagtilbud har efter egen vurdering mulighed for at merindskrive op til 3 børn mere end deres normering siger i marts/april måned, hvilket er lige op 1. maj, hvor spirebørnene forlader børnehaven.

Alle dagtilbud har en fastsat normering/kapacitet for, hvor mange vuggestue- og børnehavebørn, der kan være i det enkelte dagtilbud. Disse børnenormeringer er fastsat på baggrund af konkrete opmålinger og efterlever byggereglementets forskrifter om 3 m² pr vuggestuebarn og 2 m² pr. børnehavebarn.

Inddragelse og høring

Sagen sendes i høring i børnehaverne

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at organiseringen på dagtilbudsområdet skal være enkel og gennemsigtig, så aldersgrænserne er tydelige for forældre i forhold til, hvornår børn kan optages i de forskellige institutioner.

Det er administrationens vurdering, at bygningsreglementets regler om m² pr. barn i dagtilbud skal efterleves med de muligheder for fleksibilitet, der er i dag på området. Vi ved fra forskningen, at den plads, der er til rådighed for børnene og gruppestørrelser har betydning for børnenes trivsel og udvikling. Samtidig skal kapaciteten i dagtilbud udnyttes efterforældrenes ønsker og nogenlunde ligeligt, så der ikke på samme tid både er halvtomme institutioner og overfyldte institutioner.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at den nuværende fleksibilitet fastholdes, så det fortsat er muligt at veksle mellem vuggestue og børnehavepladser og omvendt efter behov, og at daginstitutionerne har mulighed for at merindskrive op til 3 børn i marts/april måned.
2. at spørgsmålet om, hvorvidt børn skal kunne starte i børnehave med vuggestuenormering fra de er 2 år med vuggestuenormering, sendes i høring i kommunale, selvejende og private børnehaver samt i dagplejen, og sagen genoptages efter endt høring

Supplerende sagsfremstilling efter endt høring til Børne- og Familieudvalget d. 20. november 2023

Børne- og Familieudvalget besluttede mandag d. 18. september 2023, at sende spørgsmålet om mulighed for tidligere indskrivning i børnehaver i høring i kommunale, selvejende og private børnehaver samt i dagplejen. Høringsbrevet er vedlagt sagen som **bilag 1**.

I forbindelse med indførsel af minimumsnormeringerne fra 1. januar 2024 ændres alderen på børnehavebørn fra 2 år og 10 måneder til 3 år og 1 måned. Det betyder, at børnene bliver indskrevet i børnehaver fra den 1. i måneden efter barnet er fyldt 3 år. Bestyrelserne i de rene børnehaver og i den kommunale dagpleje er derfor blevet spurgt:

"Skal børn kunne optages i jeres børnehave fra 2 års alderen og med vuggestuenormering?"

Der er i alt kommet 7 høringssvar fra Dagmarasylets Børnehave, Bøgely Børnehave, Den Frie Børnehave, Ringsted Private Skovbørnehave og Dagplejen. Høringssvarene er **bilag 2** i sagen.

Dagmarasylet, Bøgely og Ringsted Private Skovbørnehave ønsker at fortsætte som hidtil med at kunne tilbyde børn plads i deres dagtilbud fra børnene er 2 år og 10 måneder. Argumenterne herfor er bl.a., at børnehaverne har indrettet deres pædagogiske praksis og organiseret deres hverdag til at modtage børn fra de er 2 år og 10 måneder. Det fremhæves tillige

i hørings svarene, at muligheden for at optage børn før de er 3 år og 1 måned og til vuggestuetakst giver de små institutioner et bedre økonomisk grundlag.

Den Frie Børnehave ønsker at fortsætte med at kunne optage børn fra de er 2 år, sådan som institutionen har gjort det seneste års tid.

Dagplejen ønsker, at alderen på børnehalebørn fastholdes til 3 år og 1 måned fra 1. januar 2024. Af høringsbrevet fremgår det, at konsekvenserne ved at tilbyde 2 årige børn plads i børnehaverne er, at den enkelte dagplejer vil opleve hyppigere udskiftning i sin børnegruppe samtidig med, at der vil være færre jævnaldrende børn hos den enkelte dagplejer, som børnene kan spejle sig i.

Pr. 1. januar 2024 bliver børn i lovens forstand børnehalebørn den 1. i måneden efter barnet fylder 3 år. Hvis børnene skal optages i rene børnehaver inden de er 3 år og 1 måned, skal det være efter konkret ønske fra forældrene. En måde at imødekomme bestyrelsernes ønsker er at give forældrene mulighed for at ønske og få plads i Den Frie Børnehave fra barnet er 2 år og i Bøgely Børnehave, Dagmarasylets Børnehave og Ringsted Private Skovbørnehave fra barnet er 2 år og 10 måneder.

Kildeskolens Børnehave og Vigersted Børnehus afd. Lillebjerggård har ikke fremsendt høringssvar og derfor spørges de to dagtilbud efterfølgende om de ønsker tidligere indskrivning i deres institutioner.

Pladsanvisningen visiterer børn til kommunale dagtilbud og Ringsted Private Skovbørnehave fører selv venteliste og anviser børn plads i dagtilbuddet.

Byrådet har i møde d. 14. november 2022 besluttet småbørnspladser i Den Frie Børnehave, Dagmarasylet og Lillebjerggård, og at ordningerne skal evalueres i efteråret 2024. Det er alene Den Frie Børnehave, som i hørings svaret har tilkendegivet ønske om fortsat at tilbyde plads til børn fra de er 2 år. Det foreslås, derfor at ordningen i Den Frie Børnehave gøres permanent fra 1. januar 2024, og at der ikke iværksættes evaluering om et år, men at ordningen her såvel som i de øvrige tilbud følges løbende.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at de rene børnehaver fortsat skal have mulighed for at optage børn tidligere end til den 1. i måneden efter barnet er fyldt 3 år, hvis forældre fremsætter ønske om det. I Den Frie Børnehave vil det være fra barnet fylder 2 år og i Bøgely Børnehave, Dagmarasylets Børnehave og Ringsted Private Skovbørnehave vil det være fra barnet bliver 2 år og 10 måneder. Hvis Kildeskolens Børnehave og Lillebjerggård ønsker at tilbyde plads fx. fra børnene er 2 år og 10 måneder, vil de også få muligheden for det.

Hvis der opstår særlige situationer, som fx. en dagplejer ophører eller en familie flytter til og børnene skal have plads i et dagtilbud, kan der som hidtil laves en individuel aftale mellem forældre og dagtilbud om optag i et dagtilbud 1-2 mdr. tidligere. Dette med henblik på at undgå unødige skift for børnene.

Det er administrationens vurdering, at indskrivning af børn fra de er 2 år i Den Frie Børnehave kan gøres permanent til årsskiftet. Ordningen gør det muligt at optage op til 8 børn og forældrene skal aktivt ønske tilbuddet. Administrationen vurderer tillige, at der ikke er behov for en evaluering af småbørnspladser til efteråret 2024.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at Den Frie Børnehave kan optage op til 8 børn i dagtilbuddet fra børnene er 2 år
2. at rene børnehaver har mulighed for at optage børn fra de er 2 år og 10 måneder, såfremt bestyrelserne ønsker det
3. at ordningerne træder i kraft pr. 1. januar 2024

Sagens forløb

18-09-2023 Børne- og Familieudvalget

Ad 1 og 2 Godkendt..

Bilag

Bilag 2 Høringssvar samlet

Bilag 1 Høringsbrev til små børnehaver september 2023

Punkt 6: Deltidspladser i Solstrålens § 32 dagtilbud (genoptaget)

23-010081

Beslutning

Ad.1 og 2 anbefales godkendt

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring				X				
Orientering								
Indstilling		X		X				
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I alle dagtilbud i Ringsted Kommune tilbydes forældre enten 30 timers deltidsplads eller fuldtidsplads til deres barn. I denne sag tages stilling til deltidstilbuddet i Solstrålens afdeling med særlige dagtilbudspladser efter servicelovens § 32.

Beskrivelse af sagen

Ringsted Kommune har siden 2001 tilbudt halvdagspladser (25,75 timer om ugen) i alle daginstitutioner efter dagtilbudsloven. Byrådet besluttede i møde den 10. oktober 2016, at også børn i et § 32 tilbud siden den 1. januar 2017 kan tilbydes en halvdagsplads (Sagsnr.: 16/17182).

I forbindelse med ændring af dagtilbudsloven besluttede Børne- og Undervisningsudvalget i møde den 18. marts 2019 at erstatte halvdagspladser med deltidspladser (30 timer om ugen) i alle kommunale og selvejende dagtilbud i Ringsted (Sagsnr.: 18/20971). Udvalget besluttede ligeledes, at forældrebestyrelsen i det enkelte dagtilbud fastsætter principper for anvendelse af deltidspladser, herunder om tilbuddet kun skal gælde i et bestemt tidsrum på dagen, ligesom de tidligere havde fastsat principper for anvendelse af halvdagspladser. Der blev således ikke taget særskilt stilling til beslutningskompetence vedrørende deltidstilbuddet i Solstrålens afdeling med særlige dagtilbudspladser efter servicelovens § 32.

I Solstrålen har bestyrelsen besluttet, at deltidspladser tilbydes i tidsrummet kl. 9-15.00 i afdelingen med almene dagtilbudspladser og kl. 7-13.00 i afdelingen med særlige dagtilbudspladser. Forældre, der har brug for pasning til deres barn før kl. 7 eller efter kl. 13, kan altså alene tilbydes en fuldtidsplads i § 32 tilbuddet. Det betyder, at flere børn er indskrevet på fuldtidspladser, hvor en deltidsplads havde været tilstrækkeligt, hvis deltidstilbuddet havde været placeret mere hensigtsmæssigt.

For forældre til børn i et § 32 tilbud er der ikke forældrebetaling, da der gives 100 % behandlingsmæssigt fripladstilskud. Udgifter til tilbuddet går således fra de midler, der samlet er afsat til særlige indsatser til børn med særlige behov på hele dagtilbudsområdet bestående af 25 kommunale, selvejende og private dagtilbud. Ud af budgettet på 6,3 mio. går 4,9 mio. aktuelt til Solstrålens § 32 pladser.

I lighed med andre specialiserede tilbud er § 32 tilbuddet takstfinansieret. I 2023 gælder følgende takster:

Takstkategori	Fuldtidsplads	Deltidsplads
Takst 1	29.774,71	17.575,75
Takst 2	39.699,62	23.125,99
Takst 3	59.549,42	34.688,99

Visitation og revisitation til Solstrålen § 32 tilbud sker som udgangspunkt en gang hvert halve år i Det centrale visitationsudvalg for dagtilbud. Her tages også løbende stilling til, hvorvidt barnet er velplaceret, takstindplacering samt barnets pædagogiske og behandlingsmæssige behov. Det er muligt at indstille sager en gang om måneden, hvis der opstår ændringer hos barnet eller familien, der giver anledning til at se sagen tidligere end den på forhånd fastlagte revisitationsdato.

I skoleåret 2022/2023 var der indskrevet 23 børn i Solstrålen § 32 tilbud. Af dem var 12 børn bosiddende i Ringsted Kommune, og Ringsted Kommune var derfor betalingskommune. Det vurderes at 4 ud af de 12 Ringstedbørn kunne være skrevet ind på en deltidspads, hvis tilbuddet ikke var placeret i et bestemt tidsrum på dagen, men i stedet var fleksibelt baseret alene på timeantal.

Ringsted Kommunes udgift til dagtilbud til de fire konkrete børn var, baseret på deres takstindplacering, 1.755.404,74 kr. i skoleåret 2022/2023. Hvis de fire børn var tildelt en deltidspads i stedet for en fuldtidsplads, ville det have givet en besparelse på 730.112,05 kr. i det pågældende år. Antallet af børn i målgruppe for en deltidspads varierer, men der vil forventeligt hvert år være tale om 3-5 børn i § 32 tilbuddet. De sparede midler ville i stedet kunne visiteres til ressourcepædagogiske indsatser til andre børn med særlige behov i de almene dagtilbud efter dagtilbudsloven.

Inddragelse og høring

Forslag om ændret placering af deltidstilbud i Solstrålen afdeling med særlige dagtilbudspladser efter servicelovens § 32 sendes i høring i forældrebestyrelsen i Solstrålen og i Handicaprådet.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at deltidstilbuddet i Solstrålen afdeling med særlige dagtilbudspladser efter servicelovens § 32 er placeret på en sådan måde, at Ringsted Kommune har udgifter til flere fuldtidspladser end nødvendigt. Der betales altså fuldtidstakst til Solstrålen for børn, der reelt er i dagtilbud i maksimalt 30 timer om ugen.

Administrationen vurderer, at der bør iværksættes høring af forældrebestyrelsen i Solstrålen og Handicaprådet med henblik på at undersøge, om deltidstilbuddet i Solstrålen § 32 tilbud i stedet bør være fleksibelt og alene baseret på, hvorvidt barnet er i dagtilbud mere eller mindre end 30 timer om ugen.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at sagen sendes i høring i forældrebestyrelsen i Solstrålen og i Handicaprådet, og at sagen genoptages efter endt høring.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Familieudvalget den 20-11-2023

Der er indkommet høringssvar fra både forældrebestyrelsen i Solstrålen og fra Handicaprådet. De kan læses i bilag 1.

Forældrebestyrelsen i Solstrålen udtrykker uenighed i, at deltidstilbuddet i Solstrålens § 32 tilbud bør være fleksibelt og baseret på, hvorvidt barnet er i dagtilbud mere eller mindre end 30 timer om ugen.

Bestyrelsen udtrykker især bekymring om, at forskellige mødetider giver forstyrrelser i løbet af dagen for børnene og udfordringer med at sørge for tilstrækkelig personaledekning, herunder personaledekning til fx fysioterapeutisk behandling. Desuden kan det særligt for børn med funktionsnedsættelser variere fra uge til uge, hvad barnet magter og hvad forældrene har brug for i forhold til institutionsplads.

Forældrebestyrelsen i Solstrålen foreslår i stedet at droppe deltidsordningen til fordel for øget anvendelse af dagstakster.

Handicaprådet udtrykker sig positivt indstillet over for øget fleksibilitet i deltidspladser i Solstrålens § 32 tilbud, herunder en mulig besparelse.

Vurdering

Administrationen vurderer, at de beskrevne udfordringer vedrørende forskellige mødetider og tilstrækkelig personaledekning ikke bør adskille sig væsentlig fra situationen i dag, hvor børnene allerede anvender dagtilbudspladserne i forskellige tidsrum, og personaledekningen forventeligt er tilpasset herefter.

De beskrevne udfordringer vedrørende varierende behov hos barn og familie taler for øget fleksibilitet i tilrettelæggelsen af deltidstilbuddet. Det er også beskrevet, at børn med særlige behov ofte har brug for en høj grad af forudsigelighed, hvorfor det må forventes, at der ikke fra uge til uge er tale om markante variationer i anvendelsen af dagtilbudspladsen for det enkelte barn. I september/oktober 2022 blev der i en stikprøve foretaget registrering af børnenes fremmøde i afdelingen i en periode på fire uger. Her fremgik det, at for langt hovedparten af børnene ses variationen i mødetidspunkt fra dag til dag at være inden for ca. 30 minutter.

Administrationen vurderer fortsat, at deltidstilbuddet i Solstrålens afdeling med særlige dagtilbudspladser efter servicelovens § 32 er placeret på en sådan måde, at Ringsted Kommune har udgifter til flere fuldtidspladser end nødvendigt.

Forslag om øget anvendelse af dagstakster vurderes ikke at ændre på dette. Indplacering af børn på dagstakster kan være nyttigt i tilfælde, hvor børn har en eller flere ugentligt faste fridage. Dette er allerede en mulighed i dag, men det ændrer ikke på situationen vedrørende de børn, der dagligt anvender pladsen men i få timer.

Det er aktuelt forældrebestyrelsen i det enkelte dagtilbud, der fastsætter principper for anvendelse af deltidspladser, herunder om tilbuddet kun skal gælde i et bestemt tidsrum på dagen. Der er ikke tidligere taget særskilt stilling til beslutningskompetence vedrørende dette for Solstrålens § 32 tilbud, hvor der gives 100 % behandlingsmæssig fripladstilskud. Det er administrationens vurdering, at beslutningskompetencen fremover bør delegeres til Børne- og Familieudvalget, da der ikke indgår forældrebetaling for disse pladser.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at beslutningskompetence vedrørende deltidstilbuddet i Solstrålens afdeling med særlige dagtilbudspladser efter servicelovens § 32 delegeres til Børne- og Familieudvalget.
2. at deltidstilbuddet i Solstrålens § 32 tilbud pr. 1. januar 2024 er fleksibelt og alene baseret på, hvorvidt barnet er i dagtilbud i mere eller mindre end 30 timer om ugen.

Sagens forløb

18-09-2023 Børne- og Familieudvalget
Godkendt.

Bilag

Bilag 1: Høringssvar

Bilag 2: Høringsbrev

Punkt 7: Deltagelse i KL's Børn & Unge Topmøde 2024

23-012589

Beslutning

Børne- og Familieudvalget finder programmet relevant. Der deltager 5 politikere samt administrationen.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				X				

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Børne- og Familieudvalget skal i denne sag træffe beslutning om deltagelse i KL's Børn & Unge Topmøde (BUTM) 2024, som afholdes i Aalborg Kongres & Kultur Center den 1. - 2. februar 2024.

Beskrivelse af sagen

Byrådet vedtog den 7. april 2014 fælles retningslinjer for Byrådsmedlemmers deltagelse i rejser, konferencer o.lign.

I retningslinjerne står følgende i forbindelse med deltagelse i konferencer og KL-arrangementer: ”.....Der træffes beslutning om deltagelse på baggrund af en konkret sag i det enkelte udvalg.”

KL oplyser følgende om konferencen, som har temaet "Fællesskaber som fundament":

Det er en kommunal kerneopgave at sikre, at vores dagtilbud, folkeskoler og fritidstilbud har de rette rammer for at skabe gode børnefællesskaber. Det er fundamentet for læring, udvikling og trivsel for alle børn.

Tendensen er desværre, at flere og flere børn falder uden for det almene fællesskab. Hvis vi skal vende udviklingen, er vi nødt til at blive klogere på og sammen udforske, hvordan vi kommunalpolitisk skaber de bedste rammer for mangfoldige og inkluderende fællesskaber. Derfor har KL's Børne- og Undervisningsudvalg valgt, at vi på Børn & Unge Topmøde 2024 skal udfolde temaet Fællesskaber som fundament.

Der vil blandt andet være fokus på:

- *Betydningen af fællesskab og trivsel*
- *Dagtilbud, skole og fritidstilbud, der fremmer læring, udvikling og trivsel*
- *De forebyggende elementer for børn og unge, som er i risiko for at falde uden for fællesskabet*
- *Kommunal understøttelse af fællesskaber*

Se også vedhæftede foreløbige program for konferencen og KL's hjemmeside for yderligere oplysninger - her opdateres programmet den 1. december 2023.

- <https://tilmeld.kl.dk/butm2024/conference>

Tidligere praksis har været, at relevante udvalg, direktør og 2 centerchefer deltager. Undervisnings- og Fritidsudvalget har grundet afvikling af et seminar om Folkeskolen valgt ikke at prioritere deltagelse i BUTM 2024.

Transport i en af kommunens busser.

Afrejse tidligt torsdag morgen og hjemkomst fredag sidst på eftermiddagen.

Budget ekskl. moms		I alt 9 deltagere
Deltagerpris	2.030 x 9	18.270
Hotelophold	680 x 9	4.080
Diverse på vejen til og i Aalborg	300 x 9	2.700
Transport i Kommunens bus - pris oplyst pr. bus (maks. 9 pers. pr. bus)		1.700
I alt ekskl. moms	2.972	26.750

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at udvalgsturen til KL's Børn & Unge Topmøde i Aalborg ligger indenfor rammerne af Byrådsbeslutningen den 7. april 2014 – Retningslinjer for byrådsmedlemmers deltagelse i rejser, konferencer og lign.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børne- og Familieudvalget, direktør og centerchef deltager ved KL's Børn & Unge Topmøde 2024.

Punkt 8: Ansøgning til social investeringsfond vedr. projekt Genvejen

22-008289

Beslutning

Ad. 1 og 2 anbefales godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x	x	x				x
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

§ 17.4-udvalget vedrørende sociale investeringer besluttede den 3. oktober 2023, at anbefale at projektet Genvejen tildeles ekstra midler fra den sociale investeringsfond.

På baggrund af anbefaling forelægges ansøgning om ekstra midler til politisk behandling med henblik på udmøntning af midler til drift af projektet samt afledte økonomiske gevinster.

Beskrivelse af sagen

Byrådet godkendte den 14. november 2022 tildeling af midler til projekt Genvejen i perioden 2023-2024. Projektet fik tilført 1,1 mio. kr. årligt.

Projektet tager udgangspunkt i de nuværende forebyggende indsatser til unge i Genvejen. De består af:

- Rådgivningssamtaler med de unge og med deres forældre
- Individuelle samtaleforløb
- Samtaleforløb i grupper
- Forældregrupper og netværkscafé

Forløbene varetages af en psykolog og en medarbejder med samtaleterapeutisk erfaring, og foregår i Ungeliv i CBU Ringsted.

Ved opfølgning på projektet efter ni måneder er status, at antallet af unge og forældre, der har deltaget i forløb i projektet overstiger det forventede antal jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1: Antal deltagere pr. 15. september 2023

	Forventning i 2023	Faktisk antal pr. 15/9
Unge	100	152
Forældre	25	26

I alt	125	178
-------	-----	-----

Der leveres således væsentligt flere forløb end forudsat. Grunden til at det har kunnet lade sig gøre frem til nu er, at der har været en synergi med projekt Samklang, som er et andet projekt i Ungeliv støttet af Social- og Boligstyrelsen målrettet unge med spiseforstyrrelser og selvskadende adfærd. Imidlertid udløber dette projekt ved udgangen af 2023 og derved mister projekt Genvejen mulighed for at trække på synergi og ressourcer fra projektet.

For at undgå venteliste til indsatsen i projekt Genvejen ansøges derfor om ekstra bevilling på 600.000 i 2024 i den sociale investeringsfond svarende til 1 årsværk i perioden 1/1 til 31/12 2024. Ansøgning inkl. gevinstberegning og tidligere ansøgningsgrundlag er vedlagt sagen.

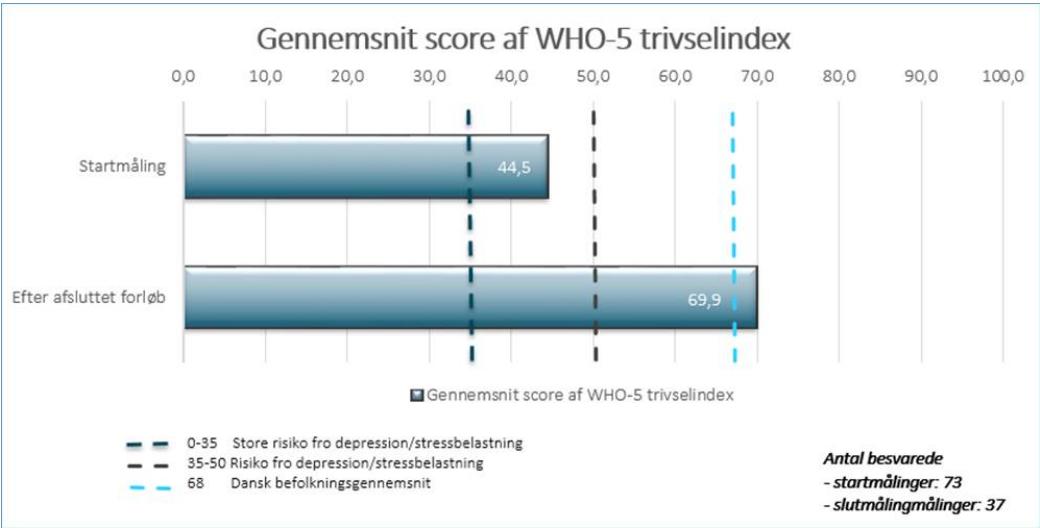
I 2024 evalueres på effekten af indsatsen med henblik der kan tages stilling om indsatsen gøres permanent og på sigt finansieres via gevinsten.

På baggrund af den øgede udgift til indsatsen samt øget antal deltagere er der udarbejdet en ny gevinstberegning jf. indstilling fra §17.4-udvalget vedr. sociale investeringer. Nettogevinst af indsatsen er dog uændret.

Foreløbige effekter af indsats i projektperioden

Tabel 2 nedenfor viser data for gennemførte målinger i projektet i 2023 pr. november. Heraf fremgår at deltagerne gennemsnitligt har en score på WHO5-trivselsindeks ved opstart, og ved afslutning på forløb har bevæget sig op på en gennemsnitlig score på 69,9, og således gennemsnitligt betragtet ikke længere er i risiko for depression og stressbelastning.

Tabel 2: Gennemsnit score på WHO-5 trivselsindeks i 2023



Inddragelse og høring

Ingen bemærkninger.

Økonomi

Såfremt ansøgningen godkendes vil bevilling til drift af indsatsen blive øget med 600.000 kr. Herudover vil de forventede driftsbesparelser, der er lagt ind i budgettet blive opjusteret med 600.000 kr. jf. den nye gevinstberegning.

Beløb i hele 1.000 kr.								
Udvalg	Bevilling jfr. vedtaget budget	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
ØK	Social Investeringsfond (investering)	600						

ØK	Social Investeringsfond (gevinst)	270	92	-191	-191	-159	-66	-356
ÆSSU	Socialpsykiatrien - Ungeliv	-600						
ÆSSU	Ungeliv misbrugsforløb	-138	0	138	138	80	0	0
ÆSSU	§107	0	0	0	0	0	0	328
AEU	Uddannelseshjælp	-132	-92	53	53	79	66	28
I alt		0	0	0	0	0	0	0

Vurdering

På baggrund af resultater fra 2023 og tidligere evaluering af indsatsen fra projektet i regi af Social- og Boligstyrelsen vurderes at der foreligger god evidens for effekter af projektet.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at ansøgningen om ekstra midler fra den sociale investeringsfond til Projekt Genvejen godkendes.
2. at bevillingsmæssige konsekvenser jf. økonomiafsnit godkendes

Bilag

Ansøgning til den sociale investeringsfond vedr. projekt Genvejen

Punkt 9: Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til genopretning af Solstrålen

23-011670

Beslutning

Orientering taget til efterretning med bemærkning om, at det bør undersøges om der er mulighed for at forfølge rådgivningsansvar hos BBP samt at der sker en evaluering af processen i Ringsted Kommune, herunder en plan for at forebygge gentagelser.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				X				
Indstilling		X				X		
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag skal der tages stilling til rådighedsbeløb og anlægsbevilling til mangeludbedring af daginstitutionen Solstrålen i Benløse.

Beskrivelse af sagen

Entreprenørvirksomheden C.C. Brun Entreprise afleverede i oktober 2017 den nyopførte daginstitution Solstrålen til Ringsted Kommune. I forbindelse med afleveringen blev der ikke konstateret væsentlige fejl eller mangler af kommunens bygherrerådgiver BBP Arkitekter. I november 2018 blev der gennemført 1-års gennemgang. Her blev der protokolleret i alt 35 fejl- og mangelpunkter. Fejl- og mangelpunkterne var endeligt udbedret af entreprenøren i maj 2019.

Byggeriet er blevet opført i henhold til aftalegrundlaget AB92. Heraf fremgår en entreprenørgaranti på 5 år at regne fra afleveringstidspunktet. Entreprenørens 5-års garanti udløb i oktober 2022.

I marts 2023 konstaterede administrationen, at der var utætheder i tagkonstruktionen på Solstrålen. Utæthederne blev efterfølgende udbedret af entreprenøren uden omkostninger for kommunen.

I april 2023 blev administrationen bekendt med skimmelsvamp i vægkonstruktionen bag køkkenelementerne hos dagplejen. Køkkenet blev afmonteret og det viste sig, at skimmelsvampen var opstået som følge af et utæt vandrør bag væggen. Administrationen rettede med det samme henvendelse til entreprenøren. Entreprenøren henviste til, at der var tale om en forsikringssag, da garantiperioden var udløbet. Administrationen anmeldte derefter skaderne til kommunens bygnings- og løssøreforsikring, som efterfølgende takserede skaderne og igangsatte udbedring. Udbedringen pågår, og er inddelt i etapevis udførelse af hensyn til Solstrålens drift. Den samlede udbedring af skaderne forårsaget af skimmelsvamp forventes endeligt gennemført i 1. kvartal 2024.

Som konsekvens af den konstaterede skimmelsvamp besluttede administrationen i august 2023 at iværksætte en ekstern gennemgang af bygningens konstruktioner. Dette med henblik på at:

- gennemgå bygningen i forhold til as built tegninger (tegningsmateriale over det leverede byggeri).
- foretage destruktive indgreb, hvor det vurderedes nødvendigt.
- kortlægge nødvendige konstruktionsændringer i forhold den projekterede tagopbygning.
- gennemgå bygningen for fejl på tekniske installationer.

- gennemgå klimaskærmens opbygning og tæthed for vejrlig.
- gennemgå udvendige dræn langs bygningen.

OBH Rådgivende Ingeniører har udarbejdet en screeningsrapport, der belyser ovenstående nedslagspunkter. Rapporten fremgår af **bilag 1**.

Sammenfattende konkluderer rapporten, at det opførte byggeri ikke er i overensstemmelse med det udbudte projektmateriale. Rapporten konkluderer også, at væsentlige konstruktioner ikke er udført korrekt med risiko for følgeskader. De væsentlige kritikpunkter er:

- mangelfuld faldopbygning på tag i område ved ventilationsanlæg.
- delvis manglende vedhæftning af tagpap til undertag.
- fejlagtig udført murkroneinddækning.
- fejlagtig udført sokkelinddækning med risiko for fugtskader.
- fejlagtig udførelse af sålbænke med risiko for fugtskader.
- fejlagtig udførelse af inddækning ved facadepartier med bagfald og risiko for fugtskader.
- fejlagtig udførelse af muresikring i bund af facadebeklædning.
- fejlagtig udførelse af sokkelrender langs bygning.

Ovenfor anførte kritikpunkter er af så væsentlig karakter, at de kan medføre yderligere følgeskader på bygningen og dens inventar, hvis ikke der foretages udbedringer.

Forud for Solstrålens opførelse tegnede administrationen en entrepriseforsikring i tillæg til entreprenørens erhvervs- og produktansvarsforsikring. Som udgangspunkt dækker en entrepriseforsikring mod enhver skade, som følge af en hvilken som helst uforudset begivenhed. Dette udgangspunkt er dog undergivet væsentlige undtagelser i de forsikringsbetingelser, der tegnes i Danmark. Dette er også tilfældet for den af Ringsted Kommune tegnede forsikring, idet forsikringen hverken dækker "*mangelfuld udførelse af projektering*" eller "*mangelfuldt / dårligt udført arbejde*". Det fejlbehæftede og mangelfulde arbejde er således ikke forsikringsdækket.

Inddragelse og høring

Solstrålens ledelse har under hele forløbet været orienteret om de konstaterede forhold, og er ligeledes blevet informeret om udbedringsarbejders udførelse.

Økonomi

Med denne sag søges en anlægsbevilling til Mangeludbedring af Solstrålen på 2,5 mio. kr., finansieret af anlægsfonden.

Anlægsfonden kan iht. til Ringsted Kommunes kasse- og regnskabsregulativ prioriteres politisk.

Hvis alle indstillinger til fagudvalg i november 2023 anbefales, vil der efter møderækken være disponibel trækingsret i anlægsfonden på 2,24 mio. kr.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at udbedring af screeningsrapportens væsentlige kritikpunkter bør igangsættes hurtigst muligt for at minimere yderligere følgeskader som konsekvens af fugt og nedbør. Navnlig udbedring fejl og mangler på tag, ved murkrone-, sokkel- og facadeinddækning, samt sålbænke og museinddækning vurderes af administrationen at have afgørende betydning for, at bygningens samlede tilstand ikke forværres yderligere.

Det er administrationens vurdering, at udbedring af de konstaterede væsentlige fejl og mangler vil koste 2,5 mio. kr.

Uagtet at både bygherrerådgiverens og entreprenørens 5-årige garantiansvar er ophørt, finder administrationen det kritisabelt, at entreprenøren ikke har udført byggeriet som aftalt, og at bygherrerådgiveren ikke har udført de nødvendige tilsyn. Administrationen vil derfor rette henvendelse til bygherrerådgiver og entreprenør med henblik på, at bygherrerådgiver og entreprenør tager økonomisk del i fejl- og mangeludbedringerne.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børne- og Familieudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Direktionen indstiller til Plan- og Boligudvalget, at:

1. de konstaterede væsentlige fejl og mangler udbedres.
2. der gives rådighedsbeløb på 2,5 mio. kr. til mangeludbedring af Solstrålen, finansieret af anlægsskatten.
3. der gives anlægsbevilling på 2,5 mio. kr. til mangeludbedring af Solstrålen.

Bilag

Bilag 1_Solstrålen_Screeningsrapport

Punkt 10: Orientering fra formand og direktør

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 11: Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget

Punkt 12: Underskriftsark

Beslutning

Godkendt.