

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 18-11-2024

Mødedato Mandag d. 18. november 2024 kl. 17:00

Mødested Mødelokale Harhoff, Rådhuset

Mødedeltagere Per Flor, Thomas Vangsaa, Johnny Brown Lundberg Dahlgaard, Mette Ahm-Petersen, Benjamin Pedersen, Lasse Tobias Mølholt, Lene Reffstrup

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Genoptagelse: Sagsbehandlingsfrister på det sociale område for 2025.....	4
Etablering af vuggestuepladser på Kildeskolens landsbyordning (Genoptaget).....	8
Status på udfordringer og handlinger på det specialiserede børne- og ungeområde.....	13
Plan for drift af Lillebjerggård Børnehave.....	18
3. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde.....	22
Udmøntning af midler på baggrund af trepartsaftaler til private dagtilbud.....	25
Orientering om opgørelse af minimumsnormeringer for 2023.....	28
Orientering om sprogvurderinger af børn 2024.....	31
Deltagelse i KL's Børn & Unge Topmøde 2025.....	36
Orientering fra formand og direktør.....	38
Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget.....	39
Underskriftsark.....	40
Rammeaftale 2025-2026 på det specialiserede social-og undervisningsområde.....	41
Status på 17 kommuners beslutning om tre fælleskommunale principper på det specialiserede socia	43

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Ordinær dagsorden samt tillægsdagsorden godkendt.

Punkt 2: Genoptagelse: Sagsbehandlingsfrister på det sociale område for 2025

24-010599

Beslutning

Anbefalet godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring			X	X				X
Orientering								
Indstilling		X	X	X				X
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Ifølge Lov om retssikkerhed og administration § 3 stk. 2 skal Byrådet fastsætte en frist for, hvor lang tid der må gå, inden der skal være truffet en afgørelse på de enkelte sagsområder.

Sagsbehandlingsfristerne på social- og arbejdsmarkedsområdet skal opdateres og behandles politisk én gang årligt.

Beskrivelse af sagen

På det sociale område er kommunen forpligtet til efter retssikkerhedslovens § 3, stk. 2 at fastsætte servicemål for kommunens sagsbehandling, da kommunen skal behandle spørgsmål om hjælp så hurtigt som muligt.

Sagsbehandlingsfristerne fremgår af vedhæftede Bilag 1, hvor der er angivet om fristen er ændret eller uændret, med angivelse af ændringsårsag. Det fremgår af bilaget, hvilke frister der er lovbestemte, og hvilke der er besluttet i Byrådet. Der er desuden medtaget en række lovbestemte frister til oplysning for politikerne og borgerne.

De enkelte afdelinger i administrationen foreslår følgende sagsbehandlingsfrister for 2025:

Borgerservice:

Borgerservice foreslår, at fristen fortsat er 4 uger for behandling af sager om helbredstillæg og udvidet helbredstillæg. For beboerindskudslån foreslås det, at fristen fortsat er på 2 uger.

Borgerservice overholder sagsbehandlingsfristerne. Det understreges, at sagerne behandles så hurtigt som muligt. Særligt på beboerindskudslån sagsbehandles under hensyn til borgers svarfrist til boligselskab, der ofte er få dage. Under hensyn til, at borgerne søger i så god tid som muligt, bør fristen fortsat være 2 uger.

Sagsbehandlingstiden bliver i få sager om udvidet helbredstillæg til tandprotese lidt længere end 4 uger, når der mangler dokumentation fra borgers behandler eller tandlæge, eller konsultation hos Ringsted Kommunes tandpleje er nødvendig for vurdering af modtaget prisoverslag eller tandstatus. I sådanne situationer tager Borgerservice eller Tandplejen direkte kontakt til borgeren samt dennes behandler, telefonisk eller skriftligt.

Arbejdsmarkedscenter:

Arbejdsmarkedscentret foreslår, at der ikke sker ændringer i sagsbehandlingsfristerne. Der har ikke tidligere været angivet en frist for LAB § 167, stk. 2. Arbejdsmarkedscentret foreslår, at der sættes en frist på 2 uger.

Sagsbehandlingsfristerne overholdes. Hvis det skulle ske, at en frist ikke overholdes, så får borgeren besked om forsinkelsen og oplyst, hvornår de kan få svar.

Børnecentret:

Den 1. januar 2024 blev serviceloven erstattet af barnets lov som hovedlov på det specialiserede børne-/ungeområde. Det betyder, at alle paragrafnumre i forhold til sagsbehandlingsfristerne er ændret. På enkelte områder er der også ændret på indholdet, med betydning for sagsbehandlingsfristerne. Her skal særligt fremhæves:

- En ny obligatorisk sagsgang med screeninger af alle henvendelser i alle sager. I forhold til sagsbehandlingsfrister har det bl.a. betydning for vurderingen af om der skal iværksættes børnefaglige undersøgelser. Det foreslås, at sagsbehandlingsfrist for screening af om der skal iværksættes en børnefaglig undersøgelse fastsættes til 4 uger. Tidligere var der efter serviceloven en frist på 2 til 4 uger til en vurdering. Forslaget om ændringen til 4 uger giver mulighed for at opbygge erfaringer med screeningsarbejdet, før der evt. opereres med en kortere frist. Det skal samtidig understreges, at uafhængigt af fristen igangsættes alle nødvendige indsatser i forhold til børn, unge og familier, før der er truffet beslutning om en børnefaglig undersøgelse.
- En anden ny bestemmelse i barnets lov er afdækning af barnets eller den unges støttebehov. Afdækninger kan gennemføres når problemernes karakter ikke kalder på en børnefaglig undersøgelse. Indtil der er draget flere erfaringer med barnets lov foreslås det, at sagsbehandlingsfristen for afdækninger sidestilles med den lovbestemte for børnefaglige undersøgelser på 4 måneder. Også ved afdækninger afventer igangsættelsen af nødvendige indsatser ikke resultatet af afdækningen.

I Familiehuset er der implementeret nye effektive tiltag til nedbringelse af ventelisten. Med tiltagene er der ikke længere en venteliste til tilbud i Familiehuset. Rent praktisk kan der dog gå op til 2 uger før borgerne kan matches med et tilbud, hvorfor sagsbehandlingsfristen for rådgivning foreslås fastsat til 2 uger, hvor fristen tidligere var på 4 uger.

Center for socialstøtte, behandling og udvikling Ringsted (CBU - Socialpsykiatrien):

De lovpligtige frister på 14 dage for iværksættelse af rusmiddelbehandling efter henvendelse overholdes. Behandling iværksættes altovervejende inden for fem dage efter henvendelsen.

Myndighedsenheden:

Sagsbehandlingstiden på ældre- og hjælpemiddelområdet har været overholdt i løbet af 2024. På det sociale område er der fortsat udfordringer.

Myndighedsenheden forslår ikke nogen ændringer til sagsbehandlingstiderne for 2025.

Samlet oversigt over de foreslåede ændringer:

På Arbejdsmarkedscentrets områder, har der ikke tidligere været angivet en frist for LAB § 167, stk. 2. Arbejdsmarkedscentret foreslår, at der sættes en frist på 2 uger.

På børneområdet er der en ny obligatorisk sagsgang med screeninger af alle henvendelser i alle sager. Tidligere var der efter serviceloven en frist på 2 til 4 uger til en vurdering. Børnecentret foreslår, at fristen sættes til 4 uger indtil, der er opbygget erfaring med screeningsarbejdet.

Børnecentret foreslår samtidigt, at sagsbehandlingsfristen for rådgivning i Familiehuset sættes ned fra 4 uger til 2 uger.

I bilaget med sagsbehandlingsfrister er der, ud over de få forslag til ændringer i fristerne, enkelte ændringer i forhold til, hvilket fagudvalg, der har området. Efter styrelsesvedtægten og delegationsplanen hører helbredstillæg, udvidet helbredstillæg og beboerindskudslån under ÆSSU, derfor er der ændret fra AEU til ÆSSU for disse frister.

Næste politiske behandling af sagsbehandlingsfristerne:

Administrationen fremlægger ultimo 2025 en opfølgning på sagsbehandlingstiderne, samtidig med godkendelse af sagsbehandlingsfrister for 2026.

Inddragelse og høring

Foreslås sendt i høring hos Integrationsrådet, Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at sagsbehandlingsfristerne på det sociale område generelt set overholdes, om end der på enkelte områder er periodiske udfordringer.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen særskilt betydning for handicapområdet. Sagsbehandlingsfristerne har betydning for alle borgere.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at sagen sendes i høring hos Integrationsrådet, Ældrerådet og Handicaprådet, og
2. at sagen efterfølgende genoptages til politisk behandling i fagudvalgene og Byråd.

Supplerende sagsfremstilling til Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget den 18.11.2024, Børne- og Familieudvalget den 18.11.2024 og Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget den 21.11.2024

Ved den politiske behandling i september måned blev det besluttet at sende sagen i høring.

Ældrerådet har ikke bemærkninger til høring om sagsbehandlingsfrister.

Handicaprådet har den 8. oktober 2024 afgivet høringssvar. Høringssvaret er vedlagt som bilag 2.

I administrationens indstilling til sagsbehandlingsfrister for det sociale område 2025 indgår forslag om en ikke-lovpligtig frist på 4 uger for afslutninger af screeninger.

Baggrunden for indstillingen er, at screening - jf. barnets lov - fra den 1. januar 2024 blev introduceret som et nyt obligatorisk sagsbehandlingsskridt, der fagligt skal afdække oplysningsgrundlaget i forhold til de næste sagsbehandlingsskridt – som at igangsætte en tidlig forbyggende indsats, en afdækning, en børnefaglig undersøgelse, eller at sagen umiddelbart kan lukkes.

I forhold til Handicaprådes høringssvar om sideløbende indsatser er administrationen enig i dette og vurderer, at der allerede nu igangsættes de nødvendige indsatser i forhold til børn, unge og familier sideløbende med Børne- og Familierådgivningens screening af nye oplysninger

Vedr. indstillingen om sagsbehandlingsfrist for gennemførelse af screeninger er det vigtigt at være opmærksom på, at den er tænkt til erstatning for den tidligere ikke-lovpligtige frist på 4 uger for afklaring om igangsættelse af børnefaglige undersøgelser. Den foreslåede frist for gennemførelse af screeninger er heller ikke lovpligtig. Det indgår således blandt hensigterne med barnets lov at reducere proceskrav som fx sagsbehandlingsfrister og erstatte dem med styrket socialfaglighed sammen med generelle forpligtelser til at sikre hurtighed og flow i sagsbehandlingen.

I forhold til den konkrete frist på 4 uger til gennemførelse af screeningerne, gennemføres de naturligvis hurtigere, når det er muligt. Administrationen vurderer dog, at det i mange tilfælde ikke er muligt at gennemføre dem hurtigere. Det skyldes primært, at der som led i screeningen gennemføres høringer af parterne og sikres at barnets/den unges perspektiv indgår i beslutninger og afgørelser. Pligten til inddragelse af barnets/den unges perspektiv er skrevet frem med barnets lov, og det betyder, at det i alle sager er nødvendigt at mødes med barnet/den unge for at få deres perspektiv afdækket. Det kan udover møder fx indebære, at børne-/ungerådgiveren går ture med barnet/den unge, arbejder med tegninger og piktogrammer, observere barnets leg, mv.

Efter dialog med Ankestyrelsen medio september 2024 er det vurderingen, at Børne- og Familierådgivningens implementering af barnet lov er på niveau med de øvrige kommuners, herunder i forhold til sagsbehandlingstider, samt med høj kvalitet i inddragelse af barnets/den unges perspektiv og systematik i sagerne.

Direktionen indstiller, at de foreslåede sagsbehandlingsfrister i bilag 1 godkendes.

Sagens forløb

16/09/2024 Børne- og Familieudvalget

Anbefales godkendt.

16/09/2024 Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Sagen sendes i høring, og genoptages, når der foreligger høringssvar.

Afbud: Mona Musse

19/09/2024 Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget

Sagen sendes i høring, og genoptages når der foreligger høringssvar.

Afbud: Susanne Cornelius

Bilag

Bilag - Sagsbehandlingsfrister for 2025

Høringssvar fra Handicaprådet vedr. sagsbehandlingsfrister for det sociale område 2025

Punkt 3: Etablering af vuggestuepladser på Kildeskolens landsbyordning (Genoptaget)

24-012148

Beslutning

Det Konservative Folkeparti foreslår, at beslutningen om etablering af en vuggestue i Gyrstinge udskydes. I mellemtiden ønskes det, at udvalget afventer sagsfremstillingen, om drøftelse af generelle vilkår for Dagplejen i Ringsted Kommune, som kommer primo 2025.

Forslaget faldt efter afstemning

Navn	Liste	For	Imod	Undlod
Mette Ahm-Petersen	A		X	
Benjamin Pedersen	C	X		
Thomas Vangsaa	C	X		
Lene Reffstrup	F		X	
Per Flor	O	X		
Johnny Brown Lundberg Dahlgaard	V		X	
Lasse Tobias Mølholt	V		X	
I alt		3	4	0

Herefter blev indstillingen anbefalet godkendt efter afstemning.

Navn	Liste	For	Imod	Undlod
Mette Ahm-Petersen	A	X		
Benjamin Pedersen	C		X	
Thomas Vangsaa	C		X	
Lene Reffstrup	F	X		
Per Flor	O	X		
Johnny Brown Lundberg Dahlgaard	V	X		
Lasse Tobias Mølholt	V	X		
I alt		5	2	0

Det Konservative Folkeparti stemte imod med følgende begrundelse: Det Konservative Folkeparti ønsker en grundig drøftelse og stillingtagen til vilkårene for dagplejen i Ringsted Kommune inden der træffes beslutning om etablering af nye vuggestuepladser, der kan påvirke dagplejen.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring				x				
Orientering							x	
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag fremlægges forslag om etablering af vuggestuepladser på Kildeskolen og om at sende spørgsmålet i høring i dagplejen.

Beskrivelse af sagen

Kildeskolen har gennem længere tid ønsket sig mulighed for også at kunne tilbyde plads til vuggestuebørn i deres institution. Hidtil har børnehaven ved Kildeskolen været en såkaldt udvidet SFO-ordning, hvor det jf. Folkeskoleloven alene har været muligt at optage børn fra 3-års alderen. Kildeskolens børnehave har eksisteret på de nuværende konditioner i omkring 25 år.

Byrådet har i møde d. 9. september 2024 truffet beslutning om at ændre driftsformen på Kildeskolen fra en udvidet SFO-ordning til en Landsbyordning jf. Folkeskoleloven. En landsbyordning er en folkeskole med en skolefritidsordning og et dagtilbud, som kan være for 0-6 årige børn. En landsbyordning er kendetegnet ved fælles ledelse og bestyrelse af det samlede organisation og kan oprettes på små skoler, hvor der ikke er over 300 elever.

Byrådets beslutning om at ændre driftsformen på Kildeskolen til en landsbyordning betyder, at det nuværende børnehaveafsnit på Kildeskolen kan ændres til et dagtilbud for 0-6 årige børn, sådan som bestyrelse og ledelse har tidligere har udtrykt ønske om i høringssvar vedr. forslaget om ændret driftsform.

Anlæg af vuggestue i eksisterende bygning på Kildeskolen

Kildeskolens børnehave er i dag indrettet med faciliteter til 40 børnehavebørn. Det foreslås, at etablere et vuggestueafsnit i stueplan med plads til 10-12 børn. Vej- og ejendomscentret oplyser, at der ikke er krav om ændret anvendelse af lokalerne i forbindelse med optag af 0-2årige børn.

Den nuværende indgang med garderober kan benyttes, og da der blev et hæve-/sænkebord tilovers i et andet dagtilbud er der for nylig etableret puslefaciliteter.

Det er muligt at etablere liggehal i nærheden af det nye vuggestueafsnit. Det foreslås, at etablere liggehal med overdækket adgang, overvågning og ABA brandanlæg. Der er udarbejdet et prisoverslag inkl. brandrådgiver for overdækket adgang til liggehal, liggehal på ca. 25 m² og ABA-brandanlæg til en samlet anslået pris på mellem 450-550.000. kr. Der skal søges om byggetilladelse til etablering af liggehal.

Dertil kommer diverse indkøb relateret til vuggestuebørn som beløber sig til 77.000 kr. Det drejer sig fx om krybber, små stole og borde, sandkasse, rutsjebane etc.

Samlet set anslås det at et vuggestueafsnit kan etableres for omkring 577.000 kr.

Kapacitet og efterspørgsel i distriktet

Kildeskolens distrikt er geografisk set kommunens største skoledistrikt og støder op til Jystrup/Vigersted, Benløse og Dagmarskolens distrikter. I Kildeskolens distrikt er der Allindelille Børnehus med plads til 55 0-6 årige børn. I Gyrstinge er der Kildeskolens Børnehave med plads til 40 børnehavebørn og Ringsted Private Skovbørnehave, hvor der for tiden er

30 Ringsted-børn. Der er tillige 2 kommunale dagplejere med hver 4 børn og der er 4 private pasningsordninger, der til sammen har plads til 18 børn 0-2 årige børn; p.t. er der 11 børn i disse ordninger, som bor i Ringsted Kommune.

Kildeskolen ønsker at kunne optage 0-2 årige børn så hurtigt som muligt, med det formål at kunne lave et samlet 0-6 års tilbud i tilknytning til skolen.

Sagen om udvikling i børnetal og kapacitet på Børne- og Familieudvalgets møde d. 17. juni 2024 viser, at den nuværende kapacitet i Kildeskolens distrikt dækker det behov der er nu, samt det behov prognosen viser de kommende år.

Da børnetallene i Kildeskolens distrikt stort set er uændrede og følger prognosen og der ikke aktuelt er udstykningsplaner i det distrikt, vil etablering af et vuggestueafsnit på Kildeskolen potentielt påvirke dagplejen lokalt i Gyrstinge.

Inddragelse og høring

I forbindelse med Byrådets behandling af den foreslåede ændring af driftsformen på Kildeskolen til en Landsbyordning, skrev Kildeskolens bestyrelse tillige i deres høringssvar fra juni 2024, at den ændrede driftsform ligger i god tråd med Kildeskolens langsigtede strategi om at etablere et vuggestueafsnit, så det i endnu højere grad er muligt at imødekomme det lokale behov for pasning af børn under 3 år.

Da etablering af vuggestue på Kildeskolen potentielt vil påvirke dagplejen lokalt i Gyrstinge, foreslår administrationen, at sagen sendes i høring i dagplejen.

Økonomi

Den anslåede udgift til indkøb af diverse inventar beløber sig til 77.000 kr. og den anslåede udgift til etablering af liggehal og overdækket mellemgang anslås at beløbe sig til ml. 450 - 550.000 kr. De samlede udgifter til etablering af vuggestueafsnit på Kildeskolen vil forventes at beløbe sig til omkring 577.000 kr.

Da der ikke er tale om flere m2, men omdannelse af eksisterende faciliteter, vil der ikke komme yderligere afledte udgifter til el, vand, varme og rengøring.

I 2024 er der mindreforbrug på driftsmidler, som er uforbrugte midler fra legepladspuljen, fra puljen til opgradering af køkkener til madordninger og fra det bevilligede beløb til opgradering af køkken i Benløse Børnegård.

Udvalget behandlede i møde d. 19. september 2024 sagen om "Udmøntning af midler til legepladsforbedringer i 2024". Ikke alle midler fra puljen til legepladsforbedringer blev udmøntet og udvalget besluttede at tage stilling til restbeløbet i oktober i forbindelse med behandling af sagen om etablering af vuggestuepladser på Kildeskolen og Sneslev Landbørnehus.

Udgift til etablering af et vuggestueafsnit på Kildeskolen kan finansieres af de uforbrugte driftsmidler i 2024, som kommer fra:

- Bevillingen til produktionskøkken i Benløse Børnegård på 1,5 mio. i 2023. Her er der 78.037 kr. i uforbrugte midler ved opgørelse i august 2024
- Puljen til etablering af madordninger i 2024 på 751.000 kr. Her er der et restbeløb på 431.000 kr.
- Puljen til opgradering af legepladser i 2024 på 436.910 kr. Her er der et restbeløb på 243.431 kr. Hvis de 175.000 kr. finansierer udvidelse af vuggestuekapaciteten i Sneslev Landbørnehus, som beskrevet i anden sag i dette møde, vil der restere 68.431 kr. af det oprindeligt afsatte beløb.

Samlet set er der 577.468 kr. i restbeløb, som kan anvendes til etablering af vuggestueafsnit på Kildeskolen.

Vurdering

Gyrstinge er ét af de områder i kommunen, hvor der ikke er vuggestuepladser. Hvis forældre ønsker vuggestue, skal køre efter det i fx Benløse eller Dagmarskolens distrikt. På baggrund af den seneste befolkningsprognose er det administrationens vurdering, at der ikke er behov for at udvide kapaciteten med flere pladser til 0-2 årige børn i lokalt i Gyrstinge-området.

Det er administrationens vurdering, at der ret hurtigt kan etableres vuggestue i Kildeskolens faciliteter til dagtilbud også selv om liggehallen først etableres i starten af 2025. Der ledig kapacitet i børnehaven på Kildeskolen og som ventelisten ser ud nu, vil der også i 2025 være ledig kapacitet.

Hvis det besluttet at etablere vuggestueafsnit på Kildeskolen, er det administrationens vurdering, at de to kommunale dagplejere kan tilbydes ansættelse i vuggestuen, såfremt de måtte være interesseret i det.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller, at forslaget om etablering af et vuggestueafsnit ved Kildeskolen således at den nuværende børnehave på Kildeskolen omdannes til et 0-6 års dagtilbud, hvorved der pr. 1. januar 2025 også kan indskrives 0-2 årige børn sendes i høring i dagplejen, hvorefter sagen genoptages.

Supplerende sagsfremstilling efter høring i dagplejen til Børne- og Familieudvalget d. 18. november og Undervisning- og Fritidsudvalget d. 19. november 2024.

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling				x		x	x	
Beslutning	x	x						

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BBU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Børne- og Familieudvalget og Undervisning- og Fritidsudvalget besluttede i møder hhv. d. 21. oktober og d. 22. oktober 2024 at sende forslaget om etablering af et vuggestueafsnit ved Kildeskolen, således at den nuværende børnehave på Kildeskolen omdannes til et 0-6 års tilbud, i høring i dagplejen. Høringssvarene er vedlagt denne sag som **Bilag 1** er høringssvar fra Dagplejens Lokale Medarbejderudvalg (LMU) og **Bilag 2** er høringssvar fra Dagplejens Bestyrelse.

Høringssvar:

Bestyrelsen i Dagplejen er fortalende for diversitet i pasningsmulighederne lokalt i Gyrstinge, og de kan se fordele ved at oprette vuggestuepladser på Kildeskolen bl.a. fordi det er faste rammer og fast personale man afleverer i. Da der ikke for nuværende er behov for flere pladser i området, kan Bestyrelsen ikke bakke op om etablering af vuggestuepladser på Kildeskolen, hvis det betyder afskedigelse af to dagplejere. Bestyrelsen bemærker, at dette vil forringe Dagplejen yderligere og foreslår i stedet at anvende midlerne til ansættelse af en tredje dagplejer i Gyrstinge og således, at de tre dagplejere kan have færre børn indskrevet og derved løse udfordringen med gæstedagplejen.

Dagplejens LMU mener det er vigtigt at kunne give forældrene lokalt i Gyrstinge det frie valg mellem kommunale tilbud enten i dagpleje eller i vuggestue, og finder det derfor ikke relevant at nedlægge pladserne i den kommunale dagpleje. Dagplejen har fået indikationer fra forældre om, at man aktivt har tilvalgt dagplejen og ønsker at fortsætte i dette tilbud.

LMU bemærker tillige, at de to kommunale dagplejere i Gyrstinge som regel altid er fyldt op med hver 4 børn, og at det gode samarbejde Dagplejen allerede har med Kildeskolens Børnehave vil kunne udbygges yderligere i fremtiden. LMU nævner det nære, tætte læringsmiljø med max 5 børn i den kommunale dagpleje i modsætning til de to eksisterende Private Pasningsordninger i Gyrstinge, som kan have op til 10 børn indskrevet ad gangen.

Der er efter publicering af dagsordenen indkommet bemærkninger fra den private pasningsordning Hjerterum. De er vedhæftet som **bilag 3**.

Vurdering

Administrationen vurderer, at høringssvarene som udgangspunkt stiller sig positive over for etablering af vuggestuepladser i Kildeskolen, såfremt det ikke kommer til at påvirke Dagplejen i området.

Administrationen bemærker yderligere, at der ikke er planer om at lukke dagplejen i området. Generelt er det dog sådan, at hvis dagplejen i et givent område ikke har tilstrækkeligt med børn til, at pladserne er fyldt op, så vil dagplejen lukke over tid pga. manglende børn.

Forslaget om at ansætte en ekstra dagplejer i området med henblik på at skabe mulighed for gæstedagpleje kan ikke etableres inden for samme økonomiske ramme som forslaget om at etablere vuggestue i Kildeskolen. Dette skyldes, at etableringen er en engangsudgift, mens ansættelse af dagplejer vil være en løbende driftsudgift.

Det bemærkes yderligere, at indskrivning af 0-2-årige børn i et vuggestueafsnit på Kildeskolen før opførslen af liggehal er afsluttet kan ske efter en konkret individuel vurdering i hver sag ud fra mulighederne for at skabe de nødvendige fysiske rammer for børnene indtil liggehallen er etableret.

Det er administrationens vurdering, at såfremt der fremover skal være mulighed for både vuggestue og kommunale dagplejere lokalt i Gyrstinge vil det medføre en udvidelse af kapaciteten i Gyrstinge, som den seneste befolkningsprognose viser, der ikke p.t. ikke er behov for.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn- og Familieudvalget,

1. at den nuværende børnehave på Kildeskolen omdannes til et 0-6 års dagtilbud pr. 1. januar 2025
2. at der opføres en liggehal ved Kildeskolen
3. at der overføres en driftsbevilling på 77.000 kr. fra Børnecentrets uforbrugte midler på driftsbudget i 2024 til Kildeskolen til finansiering af inventar til det nye vuggestueafsnit
4. at der overføres driftsbevilling på 500.000 kr. fra Børnecentrets uforbrugte midler på driftsbudget i 2024 til finansiering af liggehal.

Direktionen indstiller til Plan- og Boligudvalget,

1. at der opføres en liggehal ved Kildeskolen og der gives rådighedsbeløb hertil på 500.000 kr. hertil
2. at der gives anlægsbevilling på 500.000 kr. til etablering af liggehal.

Sagens forløb

21/10/2024 Børne- og Familieudvalget

Sendes i høring. Sagen genoptages efter afsluttet høring.

22/10/2024 Undervisning- og Fritidsudvalget

Orienteringen tages til efterretning med bemærkning om at udvalget tilslutter sig Børne- og Familieudvalgets beslutning om at sende sagen i offentlig høring.

(Stedfortræder Andreas Karlsen)

Afbud: Pia Thøgersen

Bilag

Bilag 1 Høringssvar fra Dagplejens LMU

Bilag 2 Høringssvar fra Dagplejens Bestyrelse

Bilag 3 Henvendelse fra den private pasningsordning Hjerterum

Punkt 4: Status på udfordringer og handlinger på det specialiserede børne- og ungeområde

24-014050

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og familieudvalget besluttede på mødet den 7. juni 2024, at der gives status på arbejdet vedr. udfordringer og handlinger på det specialiserede børne- og ungeområde.

Beskrivelse af sagen

Der forventes ved udgangen af september 2024 et merforbrug i år på godt 2 mio.kr. på Børnecentrets specialiserede børne-/ungeområde, merforbruget kan henføres til:

- Vækst i antallet af børn, unge og familier, der modtager hjælp på det specialiserede børne-/ungeområde.
- Vækst i udgifterne til handicapkompenserende ydelser - særligt i forhold til stigninger i antallet af borgere, der modtager tabt arbejdsfortjeneste og udgiftsstigning til aflastning til familier med børn og unge med omfattende funktionsnedsættelser.
- Vækst i udgifterne til eksterne leverandører, herunder i forhold til anbringelser.

Udfordringerne uddybes i **bilag 1.**, der også beskriver hvorfor forventningerne til regnskabsresultatet for 2024 ved udgangen af september er mere optimistiske end i budgetrapporterne efter april og juli 2024.

For at imødegå opdriften i udgifterne er der - som orienteret om på udvalgsrådet i juni 2024 -udarbejdet en økonomisk handleplan med 7 indsatsområder, se **bilag 2.** Indsatsområderne skal samlet reducere forbruget med 4,8 mio.kr. i 2024 i forhold til en forbrugsudvikling uden tiltag. Handleplanen adresserer både tiltag vedtaget i forbindelse med budget 2024, og tiltag igangsat på baggrund af administrative beslutninger i henhold til delegationsplanen.

Den seneste økonomiopgørelser viser, at handleplanen i 2024 vil bremse udgiftsudviklingen i Børne- og Familierådgivningen med mere end 10 mio.kr. gennem:

- Tiltag vedr. tabt arbejdsfortjeneste og forebyggende foranstaltninger der forventes at give en effekt på i omegnen af 7,5 mio.kr.
- Tiltag vedr. refusionshjemtagning har ekstraordinært øget indtægten med ca. 2 mio.kr. i 2024 med en forventet fremtidig effekt på 1,3 mio.kr. Herudover ser i 2024 en stigningen i refusionerne, som skyldes nogle få andre ekstraordinært dyre enkeltsager, der medfører højeste refusionssats.
- En indsats med særlig fokus i konkrete udvalgte sager har som minimum reduceret udgiftsstigningen med over 1 mio.kr.

I sammenhæng med handleplanen kan der således iagttages et fald i udgiftsudviklingen på udvalgsbevillingerne på det specialiserede børne-/ungeområde. Efter at bruttoudgifterne (uden refusioner for særligt dyre enkeltsager) steg med knap 28% fra 63,9 mio.kr. i 2022 til 81,4 mio.kr. i 2023, er den forventede vækst mellem 2023 og 2024 reduceret til ca. 5% fra de 81,4 mio.kr. i 2023 til forventet godt 85 mio.kr. i 2024.

I **bilag 2** uddybes status på indsatserne i den økonomiske handleplan, og på mødet medvirker afdelingsleder Christina Thomsen og teamleder Lotte Hasseriis fra Børne- og Familierådgivningen for at uddybe situationen omkring bevillinger af tabt arbejdsfortjeneste. I tillæg til disse indsatser har Børne- og Familierådgivningen siden årsskiftet implementeret barnets lov som ny hovedlov på området, inklusiv nyt børnesyn og nye sagsbehandlingsskridt.

På mellemlang sigt vurderes de væsentlige økonomieffekter opnået gennem fortsættelse og opskalering af allerede igangsatte indsatser, sammen med nye tiltag i budgetaftalen for 2025-26. Flere af opskaleringerne indgår allerede i budget 2024, andre er nye og indgår i budgetaftalen for 2025-26, herunder investering i fortsættelse af: "På Sporet" i Familiehuset der bl.a. har været med til at holde stigningen i anbringelsesudgifterne i skak. Herudover forventes nogle økonomieffekter opnået gennem præcisering af serviceniveau med konkretisering og forenkling af kvalitetsstandarder, samt prisreduktioner gennem en koordineret indsats i regi af KKR Sjælland. **Bilag 3** indeholder en oversigt over indsatser på mellemlang sigt.

Handlinger med et længere sigte:

På Børne- og Familieudvalgsmødet den 7. juni 2024 blev det besluttet, at der med et længere sigte skal arbejdes med nedenstående strategiske indsatsområder:

1. At reducere tilgangen af børn, unge og familier, der skal have støtte fra det specialiserede børne-/ungeområde.
2. At kapacitetsudvikle egne tilbud yderligere.
3. At udvikle potentialerne i mellemkommunale samarbejder.
4. At arbejde med en mere dynamisk forebyggelses-/hjemgivelsesstrategi på anbringelsesområdet.

Status på de 4 strategiske indsatsområder.

Ad A) Reducere tilgangen af børn, unge og familier, der skal have støtte fra det specialiserede børne-/ungeområde:

Som beskrevet i sagsfremstillingen til Børne- og Familieudvalgsmødet den 7. juni 2024 er den væsentligste indsats til opbremsning af udgiftsudviklingen på det specialiserede børne-/ungeområde at arbejde med forebyggelse af eksklusion fra almenområdet (dagtilbud og skoler). Denne forebyggelse er både gavnlige for økonomien og ikke mindst for børn/unges trivsel og skoletilknytning.

Allerede i dag er der initiativer og projekter i skoler og dagtilbud, der modvirker børns/unges eksklusion fra almenområdet. Disse initiativer på almenområdet taler ind i Ringsted Kommunes styringsstrategier på det specialiserede socialområde, som bl.a. har fokus på: At ansvaret for børn/unges liv i videst muligt omfang forbliver hos familierne, at borgerne inddrages, at der er gode relationer og dialog mellem professionelle og borgere, samt at der arbejdes på tværs af dagtilbud, skoler, myndighedsenheder, tilbud på det specialiserede socialområde, fagcentre, mv. for at yde den bedst mulige støtte.

Status på Ringsted Kommunes aktuelle udviklingstiltag der forebygger eksklusion fra almenområdet:

- Den aktuelle videreudvikling af det tværfaglige samarbejde via Udviklingsmodellen fortsætter i de kommende år. Udviklingsmodellen udgør en fælles faglig og organisatorisk ramme for den fælles opgave for hele børne-/ungeområdet: 1) At alle børn/unge udvikler sig, trives og er i læringsprogression ud fra egne forudsætninger, muligheder og behov både socialt, fagligt og personligt; 2) At flere børn/unge udvikler sig og trives i deres familier og i inkluderende læringsmiljøer, så tæt på et almindeligt miljø, som muligt. Fokus er bl.a. på at styrke den tidlige opsporing via forbedrede systematiske trivselsvurderinger samt tilhørende pædagogiske indsatser med henblik på at forebygge trivselsproblemer. Der iværksættes desuden en markant udbygning af opsporing og lettere behandlingstilbud til børn i psykisk mistrivsel. Herudover fokuseres på fortsat at udbygge implementering af den tværfaglige mødestruktur, herunder kvalitet i de enkelte samarbejdsforløb samt dialogen på tværs af daginstitutioner og skoler.
- Systematisk fokus på kvaliteten af dagtilbud med inkluderende og understøttende børnemiljøer, herunder særlig fokus på normeringer og medarbejdernes høje faglighed i forhold til at understøtte børnenes dannelse, udvikling, trivsel og læring.

Vedr. normeringerne er de jf. Danmarks Statistik styrket i de kommunale dagtilbud i Ringsted Kommune. I 2018 var der således 3,2 børn i vuggestue pr. voksen og 6,0 børn i børnehaven pr. voksen. Ved den seneste statistiske

opgørelse i 2022 var der 2,9 børn pr. voksen i vuggestuen og 5,3 børn pr. voksen i børnehaven.

Vedr. medarbejdernes faglighed indførte Byrådet med budgetaftalen for 2021-2024 en målsætning om, at 60% af personalet i dagtilbud skulle være uddannede pædagoger. Dette mål blev indfriet i januar 2024 og understøtter dermed ambitionen om høj pædagogisk faglighed i dagtilbuddene.

Desuden har Ringsted Kommune i 2024 uddannet alle dagtilbudsledere og 3 hold pædagoger i forhold til arbejdet med børn i udsatte positioner. Dette er med henblik på at styrke de almene miljøer til at kunne skabe trivsel, udvikling, læring og dannelse for flest mulige børn for dermed at modvirke eksklusion og segregering. I tillæg til denne uddannelse er alle ledere i løbet af 2024 uddannet i evaluering med henblik på at styrke den systematiske opfølgning på det pædagogiske arbejde og ad den vej også understøtte positiv udvikling for børn, der har behov for særlig indsats. Herudover er alle dagtilbud - over flere år - uddannet i og afholder kurser i COS-P, der er et gruppebaseret forældreprogram, der skal fremme en god og tryk tilknytning mellem barn og omsorgsperson for at forebygge udviklingen af utryk tilknytning. Desuden har alle dagtilbud lege og aktiviteter i LUN – Leg, Udvikling og Nærvær, der lægger vægt på lege og øvelser, der har til formål at skabe trygge og sunde fællesskaber blandt børn og voksne og fremme glæde, engagement og samhørighed i gruppen.

- Øget fokus på kvalitet og deltagelsesmuligheder for alle børn og unge på skoleområdet. Med afsæt i de nye skolepolitiske mål for 2023-26 arbejder skolerne målrettet med at styrke kvaliteten i skolens læringsmiljø med henblik på at understøtte elevernes sociale og faglige trivsel. For børn og unge der mistrives, er målet, at de og deres forældre oplever at blive støttet af kompetente voksne i at vinde motivation, gejst og troen på egne evner tilbage. Det betyder, at de møder kompetente voksne, der samarbejder i stærke fagprofessionelle netværk på tværs. Skolerne arbejder blandt andet med tovoksenordninger og lokale mellemløsninger for at sikre deltagelsesmuligheder i det almene undervisningsmiljø for flest mulig børn og unge og derigennem forebygge visitation til specialområdet/det specialiserede børne-/ungeområde. I mellemløsninger inddrages specialpædagogisk viden, og der benyttes skiftende tilrettelæggelsesformer, så elever i udsatte positioner kan deltage i det almene miljø med afsæt i den enkelte elevs forudsætninger og udvikling.
- Kommende politik på børne-/ungeområdet, som baserer sig på en omfattende og reel inddragelse af børn/unge. Herved kan fremtidige tiltag i højere grad afstemmes børn/unges ønsker og behov, hvorfor der fremover kan forventes større effekt af mere afstemte tiltag.
- Konkrete tiltag der understøtter børn/unges rettigheder i forhold til børne-/ungeliv, undervisning, mv. Det tværgående Udviklingsforum på det specialiserede område har sat fokus på børn/unges rettigheder i forhold til at komme i dagtilbud/skole i stedet for at blive passet hjemme af forældre, der modtager tabt arbejdsfortjeneste som (delvist) forsørgelsesgrundlag. Derfor nedsættes en tværgående arbejdsgruppe, der bl.a. skal fremme tidligere opmærksomhed/indsats i.f.t. børn/unge, der er fraværstruede i dagtilbud og skoler. Herudover udvides det tætte samarbejde mellem centrene i eksisterende sager om tabt arbejdsfortjeneste og konkret styrkes møderne i Udviklingsmodellen i alle relevante sager om tabt arbejdsfortjeneste.

Ad B) Yderligere kapacitetsudvikling af egne tilbud:

Som beskrevet i ovennævnte sagsfremstilling vurderes udvikling af Ringsted Kommunes egne kapaciteter på det specialiserede socialområde i noget omfang, at kunne nedbringe købe af indsatser hos eksterne leverandører og dæmpe udgiftsudviklingen. Det vurderes, at der indenfor rammerne af hvert tilbud løbende optimeres, hvorfor den væsentligste kapacitetsudvikling skal ske gennem tværgående samarbejder og koordinering. Aktuelt fokuseres udviklingsarbejdet om nedennævnte centrale indsatser. Indsatserne vil både afhjælpe konkrete udfordringer, og danne grundlag for læring og fremtidig organisationsudvikling i forhold til samarbejder på tværs af centre og enheder. Indsatserne omfatter:

- Styrket samarbejde mellem Nebs Møllegård og Familiehuset, jf. budgetaftalen for 2025-26. I budgetaftalen indgår en indsats omkring udvikling af eksisterende organisatoriske kapaciteter gennem fortætning af samarbejdet mellem Nebs Møllegård og Familiehuset. Formålet med indsatsen er opnåelse af synergier i forhold til ressourceanvendelse gennem gensidig opgaveløsning, fælles kompetenceudvikling, optimeret anvendelse af faciliteter, mv. I forberedelsen af indsatsen indgår bl.a. det igangsatte projekt: ”Nebs Møllegård – god overgang til Børnecentret”. Projektet blev udformet i forbindelse med at Nebs Møllegård medio 2024 blev organisatorisk flyttet fra Undervisnings-, Fritids- og Kulturcenteret til Børnecenteret. Projektet taler ind i udviklingen af samarbejdet mellem Nebs Møllegårds og Familiehuse med fokus på deres fælles kerneopgave. Et element i udviklingen af tværgående kapacitetsanvendelse er også at projektlederen er udlånt fra Social- og sundhedscenteret.
- Etablering af aflastningstilbud målrettet børn/unge med funktionsnedsættelser. En anden indsats, der handler om udviklingen af egne organisatoriske kapaciteter, drejer sig om etableringen af et aflastningstilbud til børn/unge med funktionsnedsættelser. En forudsætning for denne kapacitetsudvikling er at der samarbejdes på tværs af enheder og centre. Børnecenteret vurderes ikke at råde over egnede lokaler til etablering af et aflastningstilbud til målgruppen, hvor det forudsættes at lokalerne er meget handicapvenlige, og der er hjælpemidler til rådighed, herunder loftflifte mv. Aktuelt undersøges det derfor, om tilbuddet kan etableres i Undervisnings-, Fritids- og Kulturcenterets eller Social- og sundhedscenterets lokaler. I forlængelse heraf skal driften af tilbuddet etableres bl.a. ved at sikre medarbejdere med de rette kompetencer, også her indtænkes tværgående løsninger, hvor der trækkes på

eksisterende kompetencer og kapaciteter på tværs af centre. I forhold til driften af aflastningstilbuddet indtænkes også etablering af eget afløserkorps, jf. budgetaftalen for 2025-26 i vedr. øget anvendelse af afløsning.

- Etablering af let tilgængelige behandlingstilbud, der skal sikre mulighed for udredning og lettere behandlingstilbud uden for behandlingspsykiatrien til børn/unge med psykisk mistrivsel og/eller symptomer på psykisk lidelser. Også her udvikles eksisterende kapaciteter ved at tilbuddene udvikles indenfor rammerne af eksisterende velafprøvede tilbud forankret: I Genvejen i Social- og sundhedscenteret, i Kompetenceenheden i Undervisnings-, Fritids- og Kulturcenterets, samt i Familiehuset i Børnecenteret.

Ad C) Mellemkommunale samarbejder:

Ovennævnte sagsfremstilling skitserede tillige potentialer i udviklingen af mindre formaliserede mellemkommunale samarbejder, der fx kan omfatte:

- Aktivering af politiske netværk vedr. fælles dagordner på det specialiserede børne-/ungeområde.
- Ledelsesmæssige/administrative idéudveksling.
- Erfa-netværk og fælles kompetenceudvikling.
- Konkrete samarbejder der giver faglig og økonomisk mening i forhold til det enkelte barn, ung og familie.

I forhold til etableringen af mellemkommunale samarbejder har Børne- og Familierådgivningen taget initiativ til etableringen af et socialjuridisk netværk på Børne- og ungeområdet. Formålet med netværket er - på tværs af kommuner - at skærpe og sammenstemme fortolkningerne af barnets lov i praksis. Tilgangen er socialjuridisk sparring og refleksion i et uformelt forum. Aktuelt er der ca. 20 deltagere fra 10 forskellige - overvejende - sjællandske kommuner.

Videre pågår der i Børnecenteret overvejelser om, hvorledes der kan trækkes viden ind fra andre kommuner i forhold til understøtte mere præcis og organisatorisk bredt forankret økonomisk styring af indsatserne til børn/unge og familier.

Ad D) Dynamisk forebyggelses-/hjemgivelsesstrategi på anbringelsesområdet:

Ovennævnte sagsfremstilling beskriver videre en indsats omkring ny praksisbalance vedr. anbringelser med fokus på større proportionalitet mellem ønskede effekter i forhold til på den ene side barnets/den unges behov, og på den anden side omkostningerne, herunder naturligvis ikke mindst de menneskelige omkostninger, forbundet med en anbringelse, der ikke bringer barnet/den unge i trivsel. Strategien handler om at arbejde mere dynamisk og konkrete i forhold til at finde nye løsninger, der kan forbygge anbringelser og bringe anbringelser til ophør, hvis formålet med anbringelsen ikke kan opnås.

For at oparbejde den nye balance arbejder der i Børne- og Familierådgivningen med uformelle møder, hvor der brainstormes på forskellige mulige løsninger udenfor sædvanlige rammer. Tilgangen kan fortsat betragtes som på prøvehandlingsniveau, hvor opmærksomheden på sigt forventes mere systematiseret. Et af de foreløbige resultater af disse prøvehandlinger er, at et barn/en ung er blevet hjemgivet til eget netværk efter et intensiveret forløb med barnets/den unges netværk.

Inddragelse og høring

Ingen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at der effektivt arbejdes med implementeringen af de væsentligste indsatsområder til reduktion af forbrugsstigningerne på specialiserede børne-/ungeområde gennem Børnecenterets økonomiske handleplan for 2024, og at der er et solidt grundlag for implementering af indsatserne i forlængelse af budgetaftalen for 2025-26.

I forhold til de 4 handlinger med et længere sigte vurderer administrationen ikke, de giver anledning til at ændre i nuværende strategier eller nye tiltag. Udviklingsarbejdet er således målrettet med tiltag indenfor eksisterende rammer og med igangsatte prøvehandlinger. Endvidere kan perspektiverne medtages i revideringen af børne- og ungepolitikken i forbindelse med styrkelsen af det brede almen område.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen særskilte

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Bilag 1; Økonomiske udfordringer (22.10.24)

Bilag 2; Status på handleplan (25.10.24)

Bilag 3; Handlinger - mellemlang sigt (22.10.25)

Punkt 5: Plan for drift af Lillebjerggård Børnehave

24-013157

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Der fremlægges en sag vedr. kontraktforhold, venteliste og driftsøkonomi i december 2024.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag fremlægges en mulig plan for drift af Lillebjerggård

Beskrivelse af sagen

Drift af Lillebjerggård Børnehave

På møde i Børne- og Familieudvalget 16. september 2024 blev den fortsatte drift af Vigersted Børnehus afdeling Lillebjerggård Børnehave behandlet. Det blev besluttet at indstille til Økonomiudvalget og Byrådet, at Lillebjerggård fortsat driftes som afdeling under Vigersted Børnehus og at merforbruget på grund af det lave børnetal i 2024 finansieres af rammekontoen med maksimum 600.000 kr. Økonomiudvalget og Byrådet har efterfølgende godkendt udvalgets indstilling.

Børne- og Familieudvalget besluttede desuden, at der skulle fremlægges en realistisk plan for, at driften af Vigersted Børnehus og Lillebjerggård fremadrettet bringes i balance. Denne plan beskrives i nærværende sag og indeholder fire elementer: Flere indskrevne børn, principper for organisering og styrket fremmøde, pædagogisk kvalitet og faglig ledelse samt nedbringelse af bygningsmæssige udgifter.

I november 2024 er der aktuelt indmeldt 18 børn på Lillebjerggård og ventelisten ser sådan ud:

9 børn ønsker Lillebjerggård som førsteprioritet i 2025

7 børn ønsker Lillebjerggård som førsteprioritet i 2026

7 børn indmeldt på Lillebjerggård har alderen til at starte i spireforløb (SFO) 1. maj 2025.

Med mindre der sker ændringer, vil der pr. 1. maj 2025 være 19 børn indmeldt og ved udgangen af 2025 vil der være 22 børn indmeldt.

1. Flere indskrevne børn på Lillebjerggård

Som det fremgår af sagen på Børne- og Familieudvalgets møde 16. september 2024, vil 30 børn indskrevet i gennemsnit over året udløse ca. 4 fuldtidsstillinger til at dække den fulde åbningstid. Dette vil kunne dække den daglige åbningstid, men der vil ikke være økonomi til vikardækning under personalets ferie, kompetenceudvikling og eventuelle sygdom. Formålet er derfor at have 30 børn indskrevet i så stor en del af tiden som muligt på Lillebjerggård. For at øge kendskabet til Lillebjerggård og synliggøre tilbuddet gøres følgende indsatser:

a) Dagtilbuddets hjemmeside: Yderligere synliggørelse af Lillebjerggård

Bestyrelsen i Vigersted Børnehus er i gang med at opdatere institutionens hjemmeside. Her har Lillebjerggård sin egen fane, der beskriver dagligdagen på Gården og har billeder fra hverdagen. Der er et hjemmesideudvalg i bestyrelsen, som mødes for at gennemgå hjemmesiden for yderligere rettelser.

b) Kommunal hjemmeside: Lillebjerggård har fået sin egen plads på den kommunale hjemmeside

På Ringsted Kommunes hjemmeside kan man finde en liste over samtlige kommunale og selvejende dagtilbud. Her har Lillebjerggård tidligere stået sammen med Vigersted Børnehus. Hjemmesiden er nu rettet, så Lillebjerggård står selvstændigt som alle øvrige dagtilbud. Ved at klikke på linket 'Lillebjerggård' kommer man direkte til den fane på hjemmesiden Vigersted Børnehus & Lillebjerggård, hvor Lillebjerggård beskrives.

c) Facebook

Der reklameres dagligt for Gården på Facebook, hvor Gården har sin egen side, og det deles ligeledes i Facebook-grupper. Der inviteres til åbent hus mm. Der har senest været inviteret til Åbent Hus i oktober 2024.

d) Udbredelse blandt forældre – fortælle den gode historie

Det stærkeste middel til synliggørelse af tilbuddet og tiltrækning af nye familier er generelt viden fra de forældre, der allerede benytter eller tidligere har benyttet tilbuddet. Forældrene fra Vigersted Børnehus og Lillebjerggård med bestyrelsen i spidsen, er dermed den vigtigste kilde til viden blandt kommende forældre til børn i tilbuddet. Jævnligge Åbent Hus-arrangementer samt foldere om Lillebjerggård Børnehave ved Besøgsgården Lillebjerggård er en del af denne strategi.

e) Muligheder i fælles aktiviteter og besøg mellem to matrikler

Som en del af attraktiviteten ved Vigersted Børnehus og Lillebjerggård, ønsker institutionen at udvikle og videreudvikle samspillet mellem de to matrikler. Pt. deltager de kommende spirebørn i fælles aktiviteter hver uge.

2. Principper for organisering og styrket fremmøde

Den fulde åbningstid på 51,5 time pr. uge fordrer, at der som udgangspunkt er 4 faste medarbejdere tilknyttet Lillebjerggård. For at optimere ressourcerne mest muligt arbejdes ud fra følgende principper:

a) Mulighed for færre medarbejdere ved lavt børnetal og lavt fremmøde i ydertimer

I perioder med meget lavt børnetal, hvor en stor del af børnene ikke benytter tilbuddet i ydertiderne, er det muligt at tilpasse personaleressourcen således, at der kun er én medarbejder tidlig morgen og sen eftermiddag. Når dette er tilfældet, er det dermed muligt at have 3,5 faste medarbejdere på Lillebjerggård og benytte den øvrige personaleressource i Vigersted Børnehus. Det er dog vigtigt at holde sig følgende for øje:

- Tilbuddet er et fuldtidstilbud, og forældrene har naturligvis ret til at benytte den fulde åbningstid. Forældrenes behov kan ændre sig løbende og kan ændre sig med kort varsel.
- Personale og/eller ledelse fra Vigersted Børnehus kan tilkaldes med kort varsel, hvis der opstår akut behov for yderligere tilstedeværelse i ydertiderne.

Ledelsen i Vigersted Børnehus & Lillebjerggård vil sammen med forvaltningen være opsøgende ift. organiserings- og optimeringsmuligheder i andre små dagtilbud med henblik på at lære yderligere metoder til optimering af drift af mindre enheder.

b) Fælles i ferier

For at reducere forbruget af personale på tidspunkter, hvor der er meget lavt fremmøde af børn har Vigersted Børnehus og Lillebjerggård de sidste par år haft sampasning 3 uger i sommerferien. Desuden indførtes sampasning i uge 42 (efterårsferien) fra 2024. Det er desuden muligt at udvide dette til vinterferien, en fjerde uge i sommerferien og når det er muligt i de sidste par dage op til jul og efter nytår. Det sidste afhænger af fremmødet blandt børnene.

Sampasning foregår altid i Vigersted Børnehus, hvor flest børn har deres daglige gang, og hvor det er muligt at have flest børn og voksne i de fysiske rammer. Sampasning kræver, at forældrene i god tid planlægger deres behov for ferie/fri, så personalets ferie og afspadsering i så høj grad som muligt kan tilrettelægges efter dette.

c) Nedbringelse af sygdom – styrket fremmøde

I 2024 har der desværre været langtidssygefravær på Lillebjerggård, hvilket ikke længere er tilfældet. Der arbejdes kontinuerligt med retningslinjer for sygefravær på personalemøder og i samarbejdsudvalget.

Den samlede institution har tidligere haft et intensiveret forløb om sygefravær i samarbejde med Ringsted Kommunes HR-afdeling. Der vil snarest blive gennemført endnu et forløb med HR, da lignende forløb i andre dagtilbud har vist god effekt på den samlede personaletrivsel og fremmødet på arbejdspladsen.

3. Pædagogisk kvalitet og faglig ledelse

Som i alle dagtilbud arbejdes der fortløbende med pædagogisk udvikling og pædagogisk kvalitet også på Lillebjerggård. Da der har været indført skærpet tilsyn på Gården i 2023, arbejdes der intensivt med den pædagogiske handleplan, der knytter sig til tilsynsrapporten. Den styrkede kvalitet er også en del af den gode historie, der kan tiltrække flere familier til Lillebjerggård.

Der arbejdes bl.a. med dagens struktur, organisering af vokseninitierede aktiviteter, opmærksomhed ift. børn i særlige udfordringer og personalets samspil med børnene. Den fortsatte kvalitetsudvikling kan bl.a. understøttes af en ekstern konsulent, der tidligere har været benyttet, samt fortsat prioritering af videreuddannelse.

For at fortsætte, bevare og sikre kvaliteten i den pædagogiske kvalitet, er det nødvendigt, at der ansættes en pædagog fuld tid på Gården, der kan varetage den daglige faglige ledelse kombineret med timer i den pædagogiske praksis.

Der er ligeledes behov for opgradering af de fysiske læringsmiljøer og en investering i disse med indkøb af materialer, legetøj mv.

4. Nedbringelse af bygningsmæssige udgifter.

Det fremgår af sagen fra 16. september 2024, at Administrationen skulle tage kontakt til udlejer af Lillebjerggård med henblik på at nedbringe den månedlige husleje for Lillebjerggård. Det fremgår af sagen, at huslejen på Lillebjerggård er højere end for andre dagtilbud, hvor Ringsted Kommune lejer bygninger. Det har for nuværende ikke været muligt at indgå en aftale med udlejer.

Inddragelse og høring

Ingen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at Vigersted Børnehus og Lillebjerggård samlet set arbejder systematisk med at udvikle kvaliteten af tilbuddet på Lillebjerggård og på at udbrede kendskabet til tilbuddet med henblik på at få flest mulige børn i tilbuddet. Samtidig organiserer dagtilbuddet sig, så personaleressourcerne benyttes der, hvor børnene er og på de tidspunkter, hvor børnene er der fx ift. ferie og ydertidspunkter.

Den vigtigste indsats består i at få børnetallet tilbage på et stabilt højt niveau, da fuldt børnetal er forudsætningen for en bæredygtig økonomi. I perioder med lavt børnetal må der fortsat tilføres ressourcer til tilbuddet for at drive tilbuddet i den fulde åbningstid.

Administrationen følger udviklingen af indsatserne på Lillebjerggård tæt.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning med bemærkning om, at der fremlægges en særskilt sag i december 2024 omkring kontraktforhold.

Punkt 6: 3. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde

24-013427

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og Familieudvalget er kvartalsvist orienteret om status på aktiviteter på Børnecenterets specialiserede børne- og ungeområde siden 2016. I denne sagsfremstilling og i **bilag 1** gives status for 3. kvartal 2024.

Beskrivelse af sagen

1. Status på implementering af Barnets lov.

Den 1. januar 2024 trådte barnets lov i kraft som hovedlov på det specialiserede børne-/ungeområde. Børne- og Familierådgivningen havde forberedt implementeringen med fokus på formål, mindset og inddragelse af børns/unges perspektiver. Et fokus der har gjort organisationen robust i forhold til de konkrete lovændringer og nye sagsgange. Vurdering understøttes af Ankestyrelsens tilbagemeldinger til Børne- og Familierådgivningen efter deltagelse i et frivillige læringstilbud vedr. implementeringen af barnets lov. Ankestyrelsen vurderer således medio 2024, at Ringsted Kommunes Børne- og Familierådgivningens implementering af loven generelt er på niveau med øvrige kommuner, og at Børne- og Familierådgivningen har særlige styrker omkring systematik i sagerne og aktive inddragelse af barnets/den unges perspektiv. Ankestyrelsen henledte samtidigt opmærksomheden på behovet for bl.a. præciseringer af hvordan der registreres og arbejdes med socialfaglige vurderinger, afgørelser og det nye sagsbehandlingsskridt kaldet screeninger, ligesom barnets/den unges reelle frie valg af bisidder kan styrkes.

Implementeringen af barnets lov er omdrejningspunkt i Børne- og Familierådgivningens ledelsestilsyn. Ledelsestilsynet handler om en kontinuerlig ledelsesmæssig opmærksomhed på og kontrol af lovmedholdelighed og socialfaglig kvalitet, både på det konkrete sagsniveau og på tværs i Børne- og Familierådgivningen.

I 3. kvartal 2024 havde ledelsestilsynet fokus på afdækninger og børnefaglige undersøgelser. Ledelsestilsynet gav ikke anledning til korrigerende tiltag i de gennemgåede sager, men identificerede områder, hvor der er behov for fremadrettede kvalitetsforbedrende tiltag - herunder at ensrette praksis i anvendelsen af fagjournalssystemet DUBU, reducere omfanget af den enkelte børnefaglige undersøgelser, samt styrke inddragelsen af barnet/den unge forud for afgørelse om Børnefaglig undersøgelse og efterfølgende valg af indsats.

2. Antallet af sager i Børne- og Familierådgivning.

Antallet af aktive sager i Børne- og Familierådgivningen var i gennemsnit i 2024 på 574 sager, hvilket er 8% over niveauet i 2023, 14% over niveauet i 2022 og 27% over niveauet i 2021. Flyttes fokus til sagstilgangen er der i

gennemsnit åbnet 5% flere sager i 2024 end i 2023, 42% flere sager end i 2022 og 82% flere sager end i 2021. Den stigende sagstilgang henover årene følger den landsdækkende tendens med stigende pres på det specialiserede børne-/ungeområde, hvilket også påvirker forbruget på børne- og ungeområdet i Ringsted Kommune.

Stigningerne i antallet af sager i Børne- og Familierådgivningen synes dog aktuelt stagnerende, da der de seneste måneder er begyndende tegn på en stabilisering af salgstal og sagstilgang på et lidt lavere niveau end tidligere på året. Udviklingen skal dog fortolkes med forsigtighed, da stagnationer også har kunnet iagttages tidligere år med efterfølgende stigninger.

3. Underretninger.

Ovennævnte stagnationen i udviklingen i sagstallet hænger sammen med et stort fald i antallet af underretninger mellem 1. halvår og 3. kvartal 2024. Børne- og Familierådgivningen har i 3. kvartal 2024 modtaget 171 underretninger, heraf 10 omhandlende overgreb, til sammenligning blev der i 2. kvartal modtaget 361 underretninger, heraf 33 omhandlende overgreb. Der vurderes, at være primært 4 forklaringer på faldet mellem de 2 kvartaler:

- Den væsentligste årsag er, at niveauet for antallet af underretninger i 1. og særligt 2. kvartal 2024 har ligget usædvanligt højt. Der er afsøgt mulige forklaringer på det høje underretningsantal i første halvdel af 2024, men der er ikke fundet et mønster. Antallet af modtagne underretninger kan således betragtes som et aspekt af, at udviklingen på det specialiserede børne-/ungeområde er meget påvirkelig af omstændigheder, der er udenfor områdets kontrol.
- En anden del af forklaringen kan henføres til at skoleferien afholdes i 3. kvartal, hvorfor der er et fald i antallet af underretninger fra skolerne - fra 100 i 2. kvartal til 27 i 3. kvartal.
- Der har også været væsentlige fald i antallet af underretninger fra politi/domstole og sundhedsvæsen/psykiatri, der samlet tegner sig for et fald fra 109 underretninger i 2. kvartal til 46 underretninger i 3. kvartal.
- En mindre betydende forklaring på faldet er en registreringsændring af henvendelser vedr. mulig udsættelse fra bolig, der ikke længere registres som en underretning, men som en henvendelse.

4. Indsatser i Familiehuset.

Familiehuset har over 2 år oplevet en stigning i efterspørgslen på ca 20% og igangsat knap 20% flere individuelle forløb/indsatser. I 3. kvartal 2024 var den samlede efterspørgsel på godt 380 indsatser, og på grund af nye tiltag i Familiehuset var der ingen familier, der måtte vente mere end 14 dag på et tilbud. Således blev 340 af indsatserne igangsat som individuelle forløb, mens de øvrige godt 40 familier var omfattet de nye tiltag og blev tilbudt et indledende gruppetilbud, jf. nedenfor. Udover, at der ikke længere er en venteliste til Familiehuset kan der også iagttages at fald fra 80 personer på venteliste i 1. kvartal 2024 til at godt 40 i de efterfølgende kvartaler er tilbudt et indledende gruppetilbud.

Indledende gruppetilbud blev igangsat som en ny tilbudstype i Familiehuset i 2. kvartal 2024. Indledende gruppetilbud tilbydes familier indenfor 14 dage efter afgørelse om indsats i Familiehuset, og varer frem til opstart i de individuelt tilrettelagte forløb/indsatser. Selvom de indledende gruppetilbud er mindre omfattende end de individuelle forløb, er det den foreløbige vurdering at deltagerne profiterer af tilbuddene – også på nye måder, ved bl.a. at møde andre forældre med genkendelige udfordringer. Gruppetilbuddene omfatter bl.a. forløb målrettet forældre til børn i vuggestue-, børnehave- og tidlig skolealder, forløb til forældre til præteenagere og teenagere, forløb omhandlende udfordringer i forældreskabet og familielivet, og forløb til forældre til børn/unge med autisme.

5. Ankestyrelsens klagestatistik.

Ankestyrelsen har fra og med 3. kvartal 2023 til og med 2. kvartal 2024 truffet afgørelse vedrørende klager over 11 afgørelser truffet i Børne- og Familierådgivning i Ringsted Kommune og 6 af disse er blevet stadfæstet. I 2. kvartal 2024 har Ankestyrelsen ikke truffet afgørelser i klagesager vedr. Børne- og Familierådgivningen.

Opfølgningen på Ringsted Kommunes politiske mål for området:

- I forhold til mål 1) om: ”At andelen for Børne- og Familierådgivningens stadfæstede afgørelser ligger over landsgennemsnittet”, er der ikke målopfyldelse med en stadfæstelsesprocent på 55 i forhold landsgennemsnittets på 59.
- I forhold til mål 2) om: ”At andelen for Børne- og Familierådgivningens hjemviste og omgjorte afgørelser tilsammen ligger under landsgennemsnittet” er målet ikke opfyldt med en hjemvisnings-/omgørelsesprocent på 45 vedr. Børne- og Familierådgivningen mod 41% på landsplan.

Den politiske målopfyldelse er blevet væsentligt reduceret som følge af Ankestyrelsens afgørelser i 4. kvartal 2023, hvor 60% af sagerne blev omgjort, selvom Børne- og Familierådgivningen havde fulgt Ankestyrelsens forudgående rådgivning i samtlige af de omgjorte sager. Da Ankestyrelsen generelt behandler meget få sager vedr. Børne- og Familierådgivningen, har deres afgørelser i 4. kvartal 2023 væsentlig betydning for målopfyldelsen i efterfølgende kvartaler. Havde antallet af

omgørelser i 4. kvartal 2023 fx været på samme niveau som gennemsnittet af omgørelser de 4 foregående kvartaler (0,25 omgjorte sager i stedet for 3) ville Ringsted Kommune i 2. kvartal 2024 havde ligget 21% over landsgennemsnittet i stadfæstede sager, i stedet for de nuværende 4% under landsgennemsnittet.

Inddragelse og høring

og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Samlet set vurderer administrationen, at kvartalsorienteringen giver et retvisende billede af udviklingen på det specialiserede børne- og ungeområde. I forhold til de afledte konsekvenser for økonomien adresseres de i Børnecenterets økonomiske handleplan.

Konsekvenser for handicapområdet

Orienteringssagen vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at 3. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde tages til efterretning.

Bilag

Bilag; 3. kvartalsorientering 2024 på det spc. børne-ungeområde (31.10.24)

Punkt 7: Udmøntning af midler på baggrund af trepartsaftaler til private dagtilbud

24-013385

Beslutning

Model A anbefales godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		X		X				
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Da administrationen er blevet opmærksom på muligheden for, at private dagtilbud kan midtvejsreguleres i 2024 som følge af lønstigningerne på det pædagogiske område i henhold til den ekstraordinære trepartsaftale, forelægges udvalget muligheden for at midtvejsregulere driftstilskuddet til private dagtilbud. For 2025 og fremefter vil midler fra trepartsaftalen indregnes i driftstilskuddet på sædvanlig vis fra årets begyndelse.

Beskrivelse af sagen

Som følge af den trepartsaftale, der er indgået for 2024, fremgår det af budgetrapporten pr. 31. juli 2024 og bilag 2 vedr. ændringer i det tekniske budget, at der tilføres ekstra midler til de kommunale dagtilbud svarende til den ekstraordinære lønstigning på det pædagogiske område, som trepartsaftalen medfører.

Det fremgår af vejledningen til dagtilbudsloven §36, at driftstilskuddet pr. barn i de private institutioner svarer til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Niveauet for driftstilskud fastsættes sædvanligvis én gang årligt i forbindelse med budgetlægning for kommende år. Der reguleres sædvanligvis ikke i tilskuddet midtvejs.

Sædvanligvis reguleres tilskuddet til private dagtilbud dermed ikke som medfør af midtvejsregulering, hvilket heller ikke er sket ved seneste midtvejsregulering, der har fulgt sædvanlig praksis. Administrationen er dog blevet opmærksom på, at vejledningen til dagtilbudsloven giver mulighed for, at midtvejsregulere tilskuddet til de private dagtilbud som følge af den ekstraordinære trepartsforhandling i 2024.

Administrationen søgt vejledning hos KL's økonomiske sekretariat vedr. muligheden. Svaret herfra lyder, at på dagtilbudsområdet er udgangspunktet kommunens gennemsnitlige budgetterede omkostninger. Driftstilskuddet skal afspejle de reelle omkostninger. Her gives *mulighed for*, at driftstilskuddet kan justeres i løbet af året. Dermed giver regelgrundlaget mulighed for, at kommunen *kan* genberegne taksterne i 2024, mens kommuner *bør* lade de øgede lønomkostninger indgå i takstberegningerne for 2025. Hvis kommunerne vælger at regulere forældrebetalingen som følge af trepartsmidlerne, så *skal* kommunerne samtidig fastsættes den afledte ændring af kommunernes tilskud til en plads i privatinstitutioner.

Heraf medfører, at kommunen vil kunne lave en midtvejsregulering for driftstilskuddet i de private dagtilbud svarende til den regulering, der er foretaget for de kommunale og selvejende dagtilbud med budgetrapporten efter 31. juli 2024. Da

der ikke er ændret ved forældrebetalingen som følge af det forøgede driftstilskud, *skal* kommunen dog ikke midtvejsregulere driftstilskuddet.

For 2025 og fremover indregnes reguleringen i tilskuddet automatisk i taksterne efter sædvanlig praksis og jf. vejledningens forskrift.

Det bemærkes endvidere, at private dagtilbud selv visiterer til deres tilbud og ikke indgår i den kommunale forsyningsforpligtelse af dagtilbudspladser. Private dagtilbud fastsætter selv forældrebetalingen for deres tilbud.

Inddragelse og høring

-

Økonomi

Hvis taksten for de private daginstitutioner bliver reguleret tilsvarende de kommunale daginstitutioner vil det betyde 57 kr. pr. vuggestuebarn pr. måned og 67 kr. pr. børnehavebarn pr. måned.

Med de børn, der har været og pt. er indmeldt i de private daginstitutioner i år, vil en tilpasning af taksten betyde en forventet yderligere udgift i 2024 på ca. 75.000 kr.

I tabel 1 nedenfor ses beløbet fordelt på institutioner:

Tabel 1:

	Forventet regulering 2024
Alfehaven	4.399
Privat Børnehave Fristedet	1.340
Femstjernen	46.178
Ringsted Skovbørnehave	23.316

I år er der samlet set udbetalt 6,8 mio. kr. til private daginstitutioner i 2024.

Vurdering

Administrationen konstaterer, at vejledningen fra KL's økonomiske sekretariat giver mulighed for, at der kan foretages en midtvejsregulering for driftstilskuddet for private dagtilbud, men at dette ikke er et krav. En midtvejsregulering af driftstilskuddet for private dagtilbud vil sidestille tilskuddet til private dagtilbud med tilskuddet til kommunale og selvejende dagtilbud.

Da der flere muligheder, har administrationen ikke en fagligt begrundet anbefaling ift. sagen.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børne- og Familieudvalget beslutter

A) at midtvejsregulere driftstilskuddet til private dagtilbud med i alt 57 kr. pr. vuggestuebarn og 67 kr. pr. børnehavebarn pr. måned i 2024 med midler fra dagtilbudsområdets rammekonto.

eller

B) at fastholde det nuværende driftstilskud til private dagtilbud

Punkt 8: Orientering om opgørelse af minimumsnormeringer for 2023

24-013735

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Udvalget orienteres i denne sag om Danmarks Statistiks opgørelse af minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet for 2023.

Beskrivelse af sagen

Danmarks Statistik har offentliggjort den landsdækkende normeringsstatistik på dagtilbudsområdet for 2023 d. 30. september 2024. Normeringsstatistikken viser normeringerne i dagtilbud på landsplan og for de enkelte kommuner for henholdsvis 3 børn pr. medarbejder i vuggestuer og 6 børn pr. medarbejder i børnehaver, opgjort som et gennemsnit på kommuneniveau. Normeringsstatistikken er således et udtryk for i hvilken udstrækning standarden for minimumsnormeringerne efterleves.

Opgørelsen viser, at Ringsted Kommune lever op til kravet om minimumsnormeringer i 2023, da der på kommuneniveau er 3 børn på medarbejder i vuggestuer og 5,9 børn pr. medarbejder i børnehaver i kommunale og selvejende dagtilbud. Disse tal er identisk med opgørelsen på landsplan. I dagplejen var normeringen på landsplan 3,2 barn pr. dagplejer og I Ringsted var den 3 børn pr. dagplejer.

Det skal bemærkes, at tal for privatinstitutioner opgøres separat og indtil videre uden normeringsberegning. Ministeriet har igangsat et arbejde for at tilvejebringe tilsvarende normeringsdata for de selvejende dagtilbud, som ventes færdigt i 2025.

Herunder ses normeringerne for de enkelte kommuners kommunale og selvejende dagtilbud i 2023:

2023	Dagpleje	Daginstitution 0-2 år	Daginstitution 3-5 år
Greve	2,8	3,1	6,4
Køge	3,1	2,7	5,7
Lejre	3,1	3,1	6
Roskilde	2,5	2,9	6,1
Solrød	2,6	2,9	6,3
Faxe	3	3	5,8
Guldborgsund	3,1	2,8	6
Holbæk	3,3	3,1	6,4
Kalundborg	3,8	3,1	6,4
Lolland	3,4	2,5	5,5
Næstved	3,1	2,7	5,8
Odsherred	3,4	2,8	5,7
Ringsted	3	3	5,9
Slagelse	3,4	3	6,4
Sorø	3,2	3,1	6
Stevns	3,3	2,8	6
Vordingborg	3,6	2,9	6

Danmarks Statistik har udgivet kommunale normeringer siden 2015. Fra og med tællingsåret 2023 offentliggør Danmarks Statistik normeringstal, som tager højde for følgende tre korrektioner, som er fastsat i bekendtgørelse nr. 1809 af 28. december 2023 om opgørelse af normeringer i daginstitutioner, som trådte i kraft 1. januar 2024:

- 1. Børn, der rykkes i børnehave, før den 1. i måneden, efter de er fyldt tre år, tildeles i beregningen en normering på minimum ét pædagogisk personale pr. tre børn frem til den 1. i måneden, efter barnet er fyldt tre år.
- 2. Ledere indgår med en vægt på 85 procent frem for 100 procent.
- 3. Statslige puljemidler til sociale normeringer trækkes ud af normeringsopgørelsen.

Normeringstallet er en beregning af de samlede pasningsressourcer for kommunale og selvejende dagtilbud i forhold til antal børn, og beregnes ved at dividere antal børn med personale, begge i fuldtidsenheder. Det er kun pædagogisk personale som pædagogiske ledere, pædagoger, assistenter mv., der medregnes. Normeringstallet er opgjort som en brutto-normering, hvor personalets samlede opgaver som børnetid, forældresamtaler mv. indgår i opgørelsen, og der tages ikke højde for åbningstider. Hverken for børn eller personale fratrækkes sygdom eller ferie, men for personalet foretages barselskorrektion. Vikarforbrug og støttepersonale indgår også i normeringsberegningen. Nyhedsbrev fra Danmarks Statistik d. 30. oktober 2024 er vedlagt som **bilag**.

Som grundlag for den normeringsstatistik, som Danmarks Statistik udarbejder, får alle kommuner til opgave at validere data fra Danmarks Statistik. Dette arbejde sker hen over nogle måneder og munder ud i den endelige normeringsopgørelse som Danmarks Statistik udarbejder.

Minimumsnormeringerne blev gradvist indfaset fra 2020 og skulle være fuldt indfaset i 2024. Beregninger viste, at kommunale og selvejende dagtilbud i Ringsted Kommune allerede i 2021 levede op til kravet om minimumsnormeringer. Det skal i den forbindelse bemærkes, at loven foreskriver, at opgørelsen skal ske på kommuneniveau. Der er således ikke opgørelser, der viser om de enkelte dagtilbud lever op til minimumsnormeringerne.

Inddragelse og høring

Ingen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Vurdering

Loven om minimumsnormeringer foreskriver, at der være 3 børn pr. medarbejder i vuggestuer og 6 børn pr. medarbejder i børnehaver. Det er administrationens vurdering, at det er vanskeligt at forstå og forklare, hvorfor der ikke er 3 medarbejdere til stede i den fulde åbningstid i fx en vuggestuegruppe. Det skyldes, at institutionerne har en længere åbningstid end den tid en fuldtidsansat er ansat på. Institutionerne har typisk åbent 51, 5 time om ugen mens en fuldtidsansat pædagogisk medarbejder er ansat 37 timer om ugen. Ud over medarbejdernes ferie, har medarbejdere også tid til andet arbejde væk fra det direkte arbejde med børnene; det kan fx være forældresamtaler, sprogvurderinger, kurser m.m.

Administrationen vurderer, at det er et gode for børnenes trivsel og udvikling, at der nu er en minimumsstandard for hvor mange personaleressourcer der skal tilgå dagtilbuddene til den daglige drift.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Børnepasning før skolestart 2023

Punkt 9: Orientering om sprogvurderinger af børn 2024

24-014202

Beslutning

Taget til efterretning

Indhold

Sagsgang:

	BY	ÅK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÅSSU
Beslutning om hÅring	Å	Å	Å	Å	Å	Å	Å	Å
Orientering				X			X	
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byrå, ÅK=Åkonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=BÅrne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÅSSU=Åldre-, Social- og Sundhedsudvalget.

Indledning

I denne sag fÅr udvalget den Årlige orientering om sprogvurderinger i dagtilbud og bÅrnehaveklasse i Ringsted Kommune. Orienteringen dÅkker sprogvurderinger af bÅrn i 2023.

Beskrivelse af sagen

Dagtilbud – resultater af sprogvurdering af treÅrige

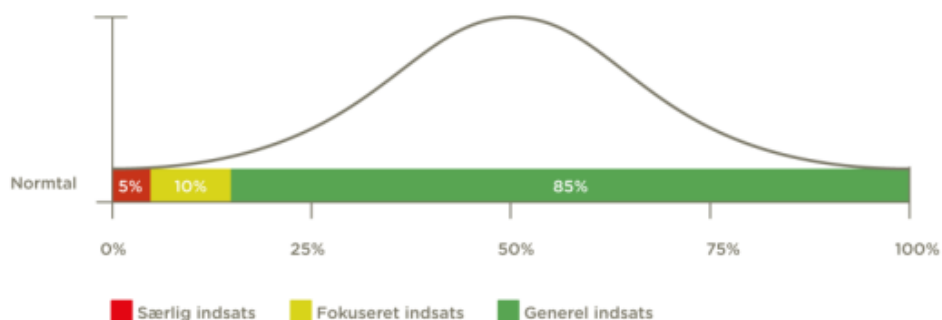
I Ringsted Kommune er det politisk besluttet, at alle treÅrige bÅrn i kommunen skal tilbydes en sprogvurdering. De bÅrn, der i treÅrsalderen vurderes at have behov for en sÅrlig eller fokuseret sprogindsats, sprogvurderes igen som femÅrige.

Ringsted Kommune benytter sig af BÅrne- og Undervisningsministeriets forskningsbaserede materiale til at vurdere og fÅlge det enkelte barns sprogudvikling. PÅ baggrund af vurderingens resultater igangsÅttes mÅlrettede, pÅdagogiske indsatser, der understÅtter barnets sprogudvikling.

I materialet har ministeriet fÅet udarbejdet en normfordeling, der giver et billede af, hvordan resultaterne af sprogvurderingerne pÅ landsplan kan forventes at fordele sig pÅ et reprÅsentativt udsnit af bÅrn af samme kÅn og alder med dansk som modersmÅl. Normfordelingen siger ikke noget om, hvordan resultaterne af sprogvurderingerne faktisk tager sig ud pÅ landsplan, og normfordelingen er ikke korrigeret for kommunale forskelligheder i fx rammevilkÅr og socioÅkonomiske betingelser.

Administrationen beskriver i denne orientering, hvordan resultaterne ser ud i sammenligning med normfordelingen og med resultaterne fra sidste Års orientering.

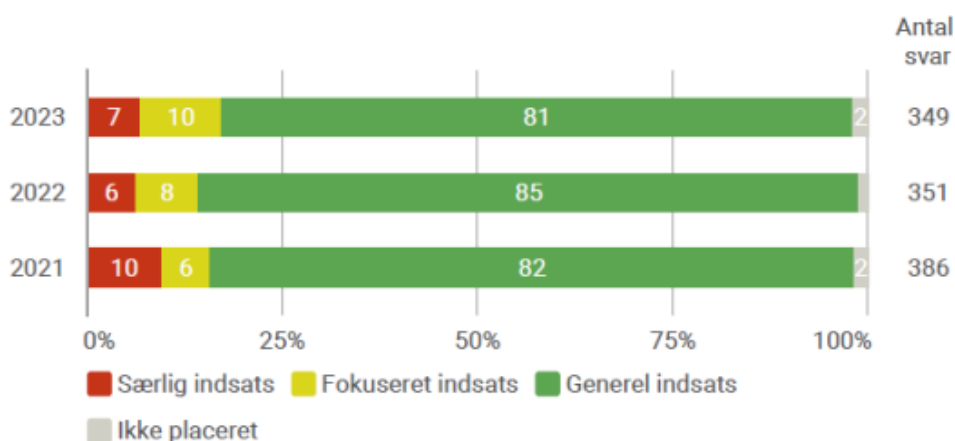
Normfordelingen ser sÅledes ud:



Sprogvurderingen på det enkelte barn gennemføres som en række deltests inden for hhv. *talesproglige færdigheder* og *få, r-skriftlige færdigheder*. *Generel indsats* (grøn) svarer til en alderssvarende sprogudvikling, *fokuseret indsats* (gul) svarer til behov for sprogstimulerende indsatser inden for mindst ét sprogområde, og *særlig indsats* (rød) svarer til behov for specialiserede sprogstimulerende indsatser. Uddybning af indsatsgrupper og deltest findes i **bilag 1**.

Resultaterne for de treårige i Ringsted Kommune ser sådan ud:

Talesproglige færdigheder – udvikling for treårige i Ringsted Kommune siden 2021:



Det fremgår af den historiske udvikling, at der i 2023 er vurderet næsten samme antal treårige børn i 2023 som i 2022. Fordelingen af børn i de tre indsatsgrupper ses i svag negativ udvikling sammenlignet med året forinden. Ændringen går sig især gældende i indsatsgruppen *fokuseret* sprogindsats, hvor 36 børn (10 %) i 2023 er placeret mod 28 børn (8 %) i 2022. 24 børn (7 %) blev i 2023 vurderet til at have brug for en *særlig* sprogindsats og 282 børn (81 %) blev vurderet til at være dækket ind af en *generel* sprogpædagogisk indsats i dagtilbuddet.

Resultaterne viser, at Ringsted Kommunes sprogvurderingsresultater placerer sig en smule under normfordelingen, som vi har set det i en årrække med 2022 som undtagelse. Resultaterne fordeler sig næsten ligeligt imellem drenge og piger.

Det er værd at bemærke, at normfordelingen tager udgangspunkt i étsprogede børn, der har dansk som modersmål, selvom materialet også bruges til flersprogede børn. Sprogvurderingerne af Ringsted Kommunes treårige inkluderer i 2023 resultater fra ca. 26 % flersprogede børn, hvilket er en stigning fra 21 % året forinden. Det er især de flersprogede børn, der er sprogligt udfordrede i vurderingen. Dette er et generelt billede på tværs af kommuner, da flersprogede børn typisk tilegner sig sprog i et andet tempo end étsprogede børn.

Det er ligeledes værd at bemærke, at normberegningen er kønsspecifik. For en dreng på 3 år og 2 måneder indplaceres sprogvurderingsresultatet altså i forhold til andre drenge på samme alder. Baggrunden for dette er, at forskning viser, at piger gennemsnitligt er foran drenge i den tidlige sprogtiltagelse. Hvis piger og drenge blev vurderet i forhold til en samlet norm, kunne det således betyde, at nogle piger med en forsinket sprogudvikling ikke blev opdaget, og at nogle drenge fejlagtigt ville blive vurderet til at have en forsinket sprogudvikling.

Sprogvurdering af femårige i Ringsted Kommune

De børn, der ved deres sprogvurdering i treårsalderen viser behov for en særlig eller fokuseret indsats, skal sprogvurderes igen, når de er 5 år. Formålet er her at undersøge, om de indsatser, der blev sat i værk for det enkelte barn på baggrund af den tidligere sprogvurdering, har haft en effekt, og om der evt. skal sættes yderligere initiativer i gang, inden barnet skal i skole.

Der er derudover også dagtilbud, der arbejder med sprogudviklende indsatser på en måde, hvor de har valgt systematisk at sprogvurdere alle femårige i dagtilbuddet uanset resultaterne ved børnenes treårs-sprogvurdering. Der er således en stigning fra 78 til 175 sprogvurderede femårige børn fra 2020 til 2023 og en stigning på 22 børn alene fra 2022 til 2023.

Resultaterne for sprogvurdering af de femårige er ikke sammenlignelige med normfordelingen, da de børn, der sprogvurderes som femårige i Ringsted Kommune, ikke udgør en repræsentativ gruppe. Der ses en signifikant positiv udvikling i sprogvurderingsresultater for de femårige sammenlignet med tidligere, men om det skyldes, at flere dagtilbud systematisk sprogvurderer flere børn, eller om der er en større andel af børn, der havde brug for en særlig eller fokuseret indsats ved deres treårs-vurdering, som har udviklet sig i positiv retning, giver vores datagrundlag os ikke viden om.

Skole – resultater af sprogvurdering i 0. klasse

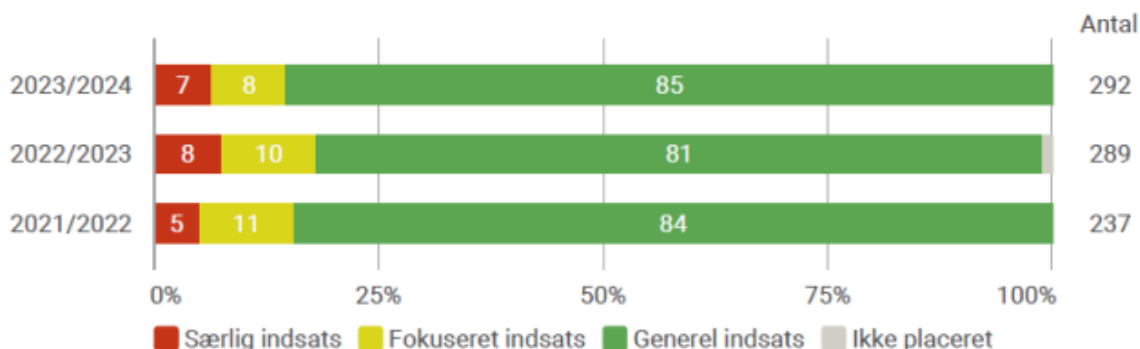
Sprogvurdering i begyndelsen af børnehaveklassen er lovpligtig, og i Ringsted Kommune laves den som led i undervisningen i september, lige når børnene er startet i skole. Derfor siger resultaterne ikke noget om, hvordan der arbejdes med sprogudvikling i børnehaveklassen, men de kan give underviseren et øjebliksbillede af elevernes sproglige udvikling ved skolestart. Formålet med sprogvurderingen er at tilrettelægge undervisningen efter den enkelte elevs kompetencer og forudsætninger efter princippet om undervisningsdifferentiering.

I børnehaveklassen anvendes klassetest, der ligesom i børnehaven består af en række deltest under de to sproglige dimensioner *talesproglige færdigheder* og *færskriftlige færdigheder* som beskrevet i **bilag 1**.

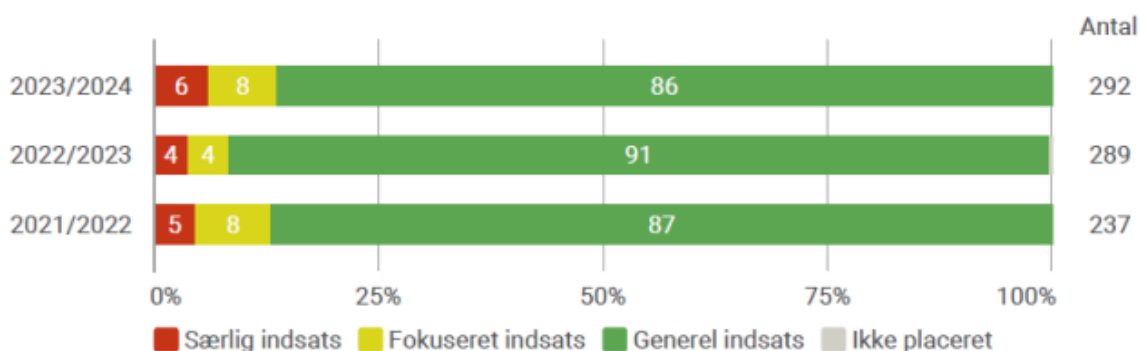
Ved klassetesten sidder eleverne med hver sit testark eller tablet og svarer på spørgsmål, der bliver læst op i klassen. Når børnene får vurderet deres talesproglige kompetencer er det altså værd at bemærke, at det til forskel fra børnehavens sprogvurdering alene er barnets receptive færdigheder (det barnet forstår) og ikke produktive færdigheder (det barnet siger), der vurderes.

Der er testet 292 elever i børnehaveklassen i skoleåret 2023-24 fordelt på de grundskoler, der har indskolings elever i Ringsted Kommune.

Talesproglige færdigheder – udvikling for 0. klasser i Ringsted siden skoleåret 2021-22:



Færskriftlige færdigheder - udvikling for 0. klasser i Ringsted siden skoleåret 2021-22:



Ringsted Kommunes resultater for 2023-24 placerer sig i begge dimensioner næsten svarende til normfordelingen. Sammenlignet med foregående års sprogvurderinger ses umiddelbart en positiv udvikling i den ene dimension og en negativ udvikling i den anden dimension, hvor det for skoleåret 2022-23 forholdt sig omvendt.

Ligesom for de treårige fordeler resultaterne sig nogenlunde ligeligt imellem drenge og piger, men til forskel fra tidligere års sprogvurderinger, placerer drengenes resultater sig en smule over pigernes resultater i alle andre deltest end Rim. Da normberegningen er klasse-specifik klarer drengene sig som gruppe i de fleste deltest en smule bedre, end man kunne forvente, sammenlignet med andre drenge på samme alder. Selvom drengenes resultater placerer sig en smule over pigernes, kan det samme siges om 2 ud af 5 deltest for pigernes resultater. For begge klasse er det deltesten Rim, der udfordrer børnene mest, og børnehaveklasseeleverne i Ringsted Kommune placerer sig som samlet gruppe under normfordelingen i denne deltest.

Når man ser på elevernes placering i indsatsgrupper på baggrund af deres resultater i begge sproglige dimensioner, fremgår det, at sprogvurderingsresultaterne i 0. klasse samlet set svarer til nærmelsesvis til resultaterne for det foregående skoleår:

Kategori	2023-24	2022-23
Elever der i begge dimensioner vurderes til at have en alderssvarende sprogudvikling.	79 % (230 ud af 292 elever)	77 % (223 ud af 289 elever)
Elever der vurderes alderssvarende i den ene dimension og i den anden til at have brug for en <i>fokuseret</i> eller en <i>speciell indsats</i> .	14 % (41 ud af 292 elever)	18 % (52 ud af 289 elever)
Elever der i begge dimensioner vurderes til at have brug for en <i>fokuseret</i> eller <i>speciell indsats</i> .	7 % (21 ud af 292 elever)	5 % (14 ud af 289 elever)

Det fremgår, at 230 elever (79 %) i Ringsted Kommunes børnehaveklasser har en god, varieret og alderssvarende forståelse for sproget, når de starter i skole. Samtidig har 41 elever (14 %) gode eller jævne sproglige kompetencer, men har brug for fokuserede eller specielle indsatser i begyndelsen af deres skoletid for at udvikle sproget yderligere. Samlet set svarer det til, at 93 % (271) af de sprogvurderede elever i skoleåret 2023-24 mod 95 % (275) i skoleåret 2022-23 placerer sig i indsatskategorier, der almindeligvis vil ligge inden for den almene differentiering i klassen.

7 % (21) af eleverne er specielt udfordrede, at der er brug for yderligere sprogudviklende indsatser for at understøtte deres læring fra skolestart.

Sprogpædagogiske indsatser

Børnecenter har de senere år skærpet indsatserne målrettet børns sprogudvikling, og administrationen vurderer, at det kontinuerlige sprogpædagogiske arbejde fortsat er en vigtig prioritet på dagtilbudsområdet, som det fremgår af bilag 1.

Børnecenter og Skolecenter har justeret spireforløbet og overgangen mellem dagtilbud, SFO og børnehaveklasse med virkning fra skoleåret 2023-24. Justeringen involverer bl.a. et nyt spor for samarbejde mellem dagtilbud og skole med sprogunderstøttende aktiviteter relateret til dialogisk læsning af *Mårkemusen*. Indsatsen er fuldt udrullet i 2024 og aktiviteterne er målrettet udvikling af børnenes sprogforståelse, ordforråd og færdigheder.

Inddragelse og høring

Ingen høring.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at de igangværende sprogpedagogiske indsatser har haft en positiv effekt på især arbejdet med børns tidlige sprogudvikling. Det vurderes ligeledes, at det skærpede fokus på sprogpædagogisk arbejde i overgangen mellem dagtilbud og skole vil styrke børnenes sproglige færdigheder.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Bilag 1: Orientering om sprogvurderinger af børn 3-6 år 2024

Punkt 10: Deltagelse i KL's Børn & Unge Topmøde 2025

24-013788

Beslutning

Udvalget ønsker mulighed for at deltage.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				X			X	

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Børne- og Familieudvalget samt Undervisnings- og Fritidsudvalget skal i denne sag træffe beslutning om deltagelse i KL's Børn & Unge Topmøde 2025, som afholdes i Aalborg Kongres & Kultur Center den 30. - 31. januar 2025.

Beskrivelse af sagen

Byrådet vedtog den 7. april 2014 fælles retningslinjer for Byrådsmedlemmers deltagelse i rejser, konferencer o.lign.

I retningslinjerne står følgende i forbindelse med deltagelse i konferencer og KL-arrangementer: ”.....Der træffes beslutning om deltagelse på baggrund af en konkret sag i det enkelte udvalg.”

KL oplyser følgende om konferencen:

Temaet for årets konference er for tredje gang i træk stærke fællesskaber for børn og unge.

Ved de sidste års topmøder har vi analyseret udfordringerne: at flere børn og unge ikke er i god trivsel, at flere børn og unge ikke er en del af de almene dagtilbud og skoler osv. Vi har sammen skabt en fælles forståelse af, hvad fællesskaber betyder for børn og unge, og hvor vigtige de er.

På topmødet i 2025 vil der være fokus på, hvad kommunerne konkret kan gøre for at skabe stærke inkluderende fællesskaber for flere børn og unge. Der er ikke én løsning - men flere veje til stærke fællesskaber. Kommunerne er på forskellig vis allerede godt i gang, og derfor vil der på topmødet blive præsenteret en lang række af kommunale eksempler på, hvordan man arbejder med at styrke de almene fællesskaber, så de kan mere for flere børn og unge. Der vil være eksempler på de politiske overvejelser og proces, de pædagogiske tiltag i læringsmiljøet, udviklingen af støttesystemer, involvering af nye aktører og meget meget mere.

Se også vedhæftede program for konferencen og KL's hjemmeside for yderligere oplysninger
- <https://tilmeld.kl.dk/butm2025>

Tidligere praksis har været, at relevante udvalg (Børne- og Familieudvalget samt Undervisnings- og Fritidsudvalget), direktør og 2 centerchefer deltager.

Transport

Onsdag den 30. januar ca. kl. 16.00 er der afgang fra Ringsted i kommunens bus.

Forventet hjemkomst er fredag den 31. januar ca. kl. 16.00.

Budget for 13 personers deltagelse (BFU+UFU)	Pr. person	I alt 13 deltagere
Deltagerpris	2.110	27.430
Hotellophold - 2 overnatninger	1.432	18.616
Mad og drikke på vejen til og i Ålborg	600	7.800
Transport i 2 af kommunens busser - pris pr. bus 1.800 kr. (maks. 9 pers. pr. bus)	277	3.600
I alt	4.419	57.446

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at udvalgsturen til KL's Børn & Unge Topmøde i Aalborg ligger indenfor rammerne af Byrådsbeslutningen den 7. april 2014 – Retningslinjer for byrådsmedlemmers deltagelse i rejser, konferencer og lign.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børne- og Familieudvalget samt Undervisnings- og Fritidsudvalget, direktør og 2 centerchefer deltager ved KL's Børn & Unge Topmøde 2025.

Bilag

Børn & Unge Topmøde 2025 - program

Punkt 11: Orientering fra formand og direktør

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 12: Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget

Punkt 13: Underskriftsark

Beslutning

Godkendt.

Punkt 14: Rammeaftale 2025-2026 på det specialiserede social-og undervisningsområde

24-014686

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x	x	x			x	x
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag ønskes stillingtagen til godkendelse af Rammeaftale for 2025-2026 på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Beskrivelse af sagen

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og regionsrådet skal hvert andet år indgå en lovbestemt rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde. Rammeaftalen sætter retningen for de sjællandske kommuners samt regionens samarbejde på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Specialundervisningen efter folkeskoleloven er ikke en del af rammeaftalen, men kommunerne i Region Sjælland har valgt at koordinere tilbud, som mindst anvendes af 5 kommuner, og lade dem indgå i bilag til rammeaftalen.

Rammeaftalens formål er, at sikre de nødvendige tilbud og indsatser er til rådighed på det specialiserede social- og undervisningsområde. Rammeaftalen rummer både udvikling (behov for tilbud, faglig udvikling mv.) og styring (kapacitets- og økonomistyring mv.) og et antal fokusområder. Rammeaftalen sætter overordnet retning og ramme, og i forlængelse af rammeaftalen udarbejdes en implementeringsplan. Efter rammeaftalens godkendelse igangsættes arbejdet med den konkrete udmøntning af fokusområderne og initiativer.

Forslag til rammeaftalen for 2025-2026 består af **vedlagte** politisk hoveddokument med fokusområder, herudover indgår en række bilag, der kan tilgås via linket: <https://www.rs17.dk/rammeaftalen/rammeaftale-2025-2026/>, bl.a. hovedbilag og takstafale.

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til Rammeaftale 2025-2026 har der bl.a. været afholdt møde med politikere, handicap- og udsatterrådsrepræsentanter, samt direktører og chefer, og der har i processen været generel opbakning til nedenstående 3 fokusområder i rammeaftaleforslaget.

Fokusområder i forslag til Rammeaftale 2025-26:

1. Rette indsatser og tilbud til borgerne – indhold, kvalitet, tid og pris. Målsætning: Tilbud og indsatser med rette indhold og kvalitet, som leveres til rette tid og til den rette pris gennem tre overordnede fælleskommunale principper og indsatsområder:
 1. Fælles om kontrakter og takster.
 2. Fælles om kvalitet.

3. Fælles om døgn- og botilbud.
2. Styrket sektorsamarbejde på socialpsykiatri- og handicapområdet. Målsætning: At skabe bedre sektorovergange og sammenhængende forløb og indsatser for borgerne, herunder arbejde for større lighed i sundhed for borgere med psykisk sygdom og borgere med handicap. Målet er bedre sammenhæng og kvalitet i indsats og behandling, samt reduktion i konsekvenser af social ulighed, så målgruppen opnår øget velfærd, sundhed og højere levealder.
3. Øget trivsel blandt børn og unge - styrket forebyggelse og indsats. Målsætning: At styrke børn og unges mentale sundhed og trivsel via styrket forebyggelse og indsats. Kommunerne oplever således øget mistrivsel hos børn og unge fx med flere henvisninger til psykiatrien, vækst i skolevægring, stigende antal med autisme og ADHD.

Ifølge rammeaftaleforslaget afspejler fokusområderne, der uddybes i det vedlagte bilag, kommunernes tilbagemelding vedr. opmærksomhedspunkter og behov for tilbud. Endvidere ligger fokusområderne i forlængelse af fokusområderne i Rammeaftale 2023-2024.

Behov for tilbud:

Ifølge rammeaftaleforslaget er det generelle billede, at kommunerne på de fleste områder oplever sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel. Der er dog enkelte områder/målgrupper, hvor kommunerne oplever ubalancer, herunder i forhold til borgere med komplekse udfordringer både på børneungeområdet og voksenområdet.

Samtidig oplever kommunerne kraftigt stigende udgifter på området, og de seneste år en markant stigning særligt på botilbudsområdet.

Styrings- og takstanbefaling i forslag til Rammeaftale 2025-2026:

Rammeaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen samt takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Som udgangspunkt er offentlige tilbud, der anvendes af andre kommuner end driftskommunen omfattet af rammeaftalen, og regionale tilbud er ligeledes omfattet. I forslag til Rammeaftale 2025-2026 indgår:

- Anbefaling om at anvende nationale standardkontrakter på børne- og voksenområdet i forhold til køb og salg indenfor og udenfor regionen samt i forhold til køb hos private.
- At alle kommuner opfordres til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private.

Inddragelse og høring

Ingen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at rammeaftalen skaber en ramme for koordinering og udvikling af indsatser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Konsekvenser for handicapområdet

Godkendelse af rammeaftalen for 2025-2026 vurderes ikke særskilte at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Rammeaftalen for 2025-2026 på det specialiserede social- og undervisningsområde godkendes.

Bilag

1) Rammeaftale Sjælland på det specialiserede social- og undervisningsområde 2025-2026

Punkt 15: Status på 17 kommuners beslutning om tre fælleskommunale principper på det specialiserede socialområde og implementeringsstrategi

24-004457

Beslutning

Orientering taget efterretning.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		X	X	X				X
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

KKR Sjælland har siden foråret 2023 arbejdet med at formulere fælleskommunale principper for et mere forpligtende samarbejde mellem regionens 17 kommuner og regionen på det specialiserede socialområde. I denne sag gives status på de 17 kommuners behandling af principperne, og der orienteres om en implementeringsstrategi, som både fagudvalg og Byråd har mulighed for at give input til.

Fagudvalgene har tidligere behandlet de fælleskommunale principper på udvalgsmøder i april 2024 og august 2024, og Byrådet har godkendt de fælleskommunale principper den 9. september 2024.

Beskrivelse af sagen

Indholdet i denne sagsfremstilling samt bilag er sendt til kommunen den 11. november 2024 fra rammeaftalesekretariatet Sjælland, som samtidig også har sendt udkast til rammeaftale for 2025 - 2026 til behandling i fagudvalg og Byråd. Sagerne forelægges til behandling i fagudvalg og Byråd med kort frist, da de to sager hænger sammen, og rammeaftalen skal være behandlet i Byrådet inden årets udgang.

Sagerne skal ligeledes behandles på KKR Sjællands møde den 19. november 2024. Hvis der kommer nye oplysninger til denne sag om de fælleskommunale principper på baggrund af behandlingen i KKR, vil udvalgene blive orienteret om det, og der vil blive skrevet en supplerende sagsfremstilling i sagens videre forløb.

Status er, at alle 17 Kommunalbestyrelser har godkendt de tre fælleskommunale principper på det specialiserede socialområde i region Sjælland. Fire kommuner (Roskilde, Guldborgsund, Sorø og Ringsted kommuner) har knyttet bemærkninger til deres beslutning. Ringsted Kommunes bemærkning handler om, at der ønskes en status efter principperne har været anvendt i 1 år.

Beslutningerne fra kommunernes behandling kan ses i **bilag 1**.

Arbejdet er forankret hos en udviklingsgruppe med direktører og chefer fra fire forskellige kommuner. Efter godkendelse af de tre fælleskommunale principper har udviklingsgruppen udarbejdet en implementeringsstrategi, der viser sammenhængen mellem mål, aktiviteter, tid og ressourcer, se **bilag 2**.

Udviklingsgruppen skønner, at alle elementer i implementeringsstrategien har betydning for en succesrig implementering af de tre fælleskommunale principper, og dermed for realiseringen af udviklingsprogrammets formål. I det følgende vil

elementerne i strategien kort blive præsenteret:

- **Formål:** Strategiens formål viser, hvad udviklingsgruppen vil opnå ved gennemførelse af udviklingsprogrammet.
- **Mål:** Udvælgelse af indikatorer, som skal vise, om de iværksatte aktiviteter har den forventede effekt i forhold til udviklingsprogrammets formål. I første kvartal 2025 forventes iværksat en proces med udvælgelse af indikatorer til måling af udviklingsprogrammets progression samt udarbejdelse af en baseline til en årlig opgørelse.
- **Principperne:** Udgør det fundament, som udviklingsgruppen antager vil få en afgørende positiv effekt på udviklingsprogrammets formål og mål.
- **Nøgleaktiviteter:** Oplisting af de aktiviteter, som udviklingsgruppen skønner som nødvendige for at kunne realisere udviklingsprogrammets formål. Det drejer sig bl.a. om aktiviteter som organisationsudvikling, digital implementeringsplan, program indeholdende indsatsområder til gennemførelse i 2025-2026 m.m.
- **Ressourcer:** Udviklingsprogrammet er omfangsrigt og indeholder mange indsatser til både udvikling og implementering. K17 og KKR Sjælland har derfor afsat ressourcer til en ekstra medarbejder i Sekretariatet for Rammeaftalen til udvikling, iværksættelse og gennemførelse af programmet. Desuden er der afsat ressourcer til et månedligt møde mellem tre direktører og en chef i udviklingsgruppen for Rammeaftale Sjælland. I den videre proces må hver kommune forvente at skulle afsætte medarbejdertid til implementering af principperne i egen organisation. Herudover kan der opstå behov for ekstra ressourcer i forbindelse med en indsats, hvor det fx er nødvendigt med køb af specialistviden, et digitalt værktøj eller lignende. I de tilfælde vil KKR Sjælland, de kommunale fagudvalg og Kommunalbestyrelser blive forlagt en sag med henblik på beslutning.
- **Tidsplan:** Af den overordnede tidsplan fremgår, hvornår udviklingsgruppen forventer at gennemføre og afslutte en nøgleaktivitet. I implementeringsstrategien indgår der også et forslag til prioritering af princippernes indsatsområder, som er foretaget af direktører og chefer fra hhv. voksen-, unge- og børneområdet på et halvdags-seminar i Rammeaftale Sjælland den 4. oktober 2024.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen finder det positivt, at alle 17 kommuner har tilsluttet sig de fælleskommunale principper. Principperne kan bidrage til en fælles tilgang til køb hos eksterne leverandører og til samarbejde om den kommunale kapacitet, som kan forbedre styringen med de kommunale udgifter til botilbud.

I forhold til implementeringsstrategien finder administrationen det vanskeligt at vurdere, om det er nødvendigt - og hvad det indebærer - at udvikle en ny "implementeringsorganisation" og at udvikle "en digital implementeringsplan til hjemmesiden". Administrationen vil bidrage til arbejdet og følge det med interesse. Administrationen finder det positivt, at der vil blive forelagt en beslutningssag i kommunerne, hvis der opstår behov for, at kommunerne bidrager med ekstra ressourcer til indsatser, der ligger udover at implementere principperne i egen organisation.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen direkte konsekvenser for borgere med handicap.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning, og at fagudvalg og Byrådet kommer med eventuelle input til implementeringsstrategien.

Bilag

Tilbagemeldinger fra kommunerne ift fælleskommunale principper 2024

Implementeringsstrategi 2024_2026.pptx nov24