

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 19-08-2024

Mødedato	Mandag d. 19. august 2024 kl. 17:00
Mødested	Mødelokale Harhoff, Rådhuset
Mødedeltagere	Per Flor, Lene Reffstrup, Thomas Vangsaa, Mette Ahm-Petersen, Lasse Tobias Mølholt, Johnny Brown Lundberg Dahlgaard, Benjamin Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution (Genoptaget).....	4
Tiltag inspireret af Børne- og Familieudvalgets studietur til Firenze i 2022.....	10
Lillebjerggård Børnehave.....	13
Orientering om status på målet om 60 % pædagoger i dagtilbud pr. 1. juli 2024.....	17
2. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde.....	20
Beslutning om proces for udarbejdelse af ny Børne- og Ungepolitik (Genoptaget).....	23
Forslag til tre fælleskommunale principper på det specialiserede socialområde i region Sjælland.....	27
Ændret organisering af dagtilbud på Kildeskolen (Genoptaget).....	30
Orientering fra formand og direktør.....	33
Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget.....	34
Underskriftsark.....	35
Ekstrabevilling udskiftning af tag på Højbohus.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt med bemærkning om, at tillægsdagsorden behandles først.

Per Flor og Lasse Mølholt erklærede sig inhabile i behandlingen af punkt 4.

Punkt 2: Skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution (Genoptaget)

24-004910

Beslutning

Ad.1 - 4. Godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				x				

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag skal udvalget tage stilling til skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med Byrådets beslutning om etablering af den nye Kastaniehave-institution d. 24. juni 2020, blev det samtidig besluttet at indrette et skærmet afsnit til små sårbare børn i institutionen.

I den nye Kastaniehave-institution bliver der således indrettet faciliteter til den nuværende tale-sproggruppe til 6-8 børnehavebørn og nye faciliteter til op til 12 små sårbare børn. Kommunen råder i dag ikke over skærmede faciliteter i en daginstitution til små sårbare børn. I dag bliver små sårbare børn enten visiteret til en dobbelt-plads i dagplejen eller bliver passet hjemme af en forælder med tabt arbejdsfortjeneste.

Med inspiration fra dagtilbud i Næstved og Helsingør foreslås det, at målgruppen er 0-3 årige børn, som fx kan være:

- Præmature børn
- Børn med nedsat eller svækket immunforsvar
- Børn, der har været gennem sygdomsforløb, fx hjerteopererede børn og kræftsye børn
- Multiallergiske børn
- Børn med spiseforstyrrelser, fx børn der skal have sondemad m.m.

Når små sårbare børn i dag visiteres til en plads i dagtilbud, sker det som udgangspunkt til en dobbeltplads hos en dagplejer. En særlig stue i en nybygget daginstitution vil dog have bedre vilkår for at opretholde så hygiejnisk et miljø, som målgruppen af små sårbare børn typisk har brug for, end man typisk har i et privat hjem som dagplejen.

Desuden vil man i en institution altid være flere voksne tilstede ved akut opståede situationer i dagligdagen, herunder hvis et af børnene skal akut indlægges. Børnene kan desuden blive i samme dagtilbud ved personalets ferieafvikling m.v., og man undgår således, at barnet skal i gæstedagpleje.

Børnene visiteres til tilbuddet gennem det centrale visitationsudvalg på dagtilbudsområdet, og vil typisk indstilles via sundhedstjenesten og/eller handicaprådgiver. De børn, der visiteres til tilbuddet, er børn, som med tiden forventes at kunne blive tilstrækkeligt robuste til at kunne udsluses til en af Kastaniehavens øvrige børnegrupper eller til et dagtilbud i

barnets eget bopælsdistrikt. De børn i gruppen for små sårbare børn, som magter det, støttes i at være sammen med de øvrige børn i institutionen i kortere eller lægenere tid ad gangen.

Den målrettede pædagogiske indsats skal både være skærmende og skubbende, der skal være et særligt tværfagligt samarbejde med fagpersoner og et meget tæt forældresamarbejde. Der udarbejdes pædagogiske handleplaner for det enkelte barn.

Faciliteterne til de små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution indrettes med egen indgang, pusle- og toiletfaciliteter, grupperum og sove-/krybberum. Desuden indrettes lokalerne med færrest mulige forstyrrelser, lige som de skal opfylde hygiejniske standarder for børn med fx nedsat immunforsvar. Bl.a. skal der være lukkede skabe til legesager, lokalerne skal være rengøringsvenlige, og der skal være spritautomater ved indgangene.

Der skal afsættes mere personale til gruppen med de små sårbare børn end i en almindelig vuggestue, og personalet skal have faglige kompetencer til de særlige opgaver med de små sårbare børn. Fx er der i Helsingør 2 fuldtidspædagoger og 1 medhjælper til en børnegruppe på 6 børn. Det foreslås, at børnene tildeles den almindelige vuggestuenormering som svarer til 9,8 pædagogtime pr. barn pr. uge, og at den nuværende udgift til dobbelt-pladser i dagplejen bliver tilført gruppen for små sårbare børn. Bruttobeløbet pr. barn i dagplejen er i 2024 beregnet til 131.669 kr. Det svarer til 0,3 pædagogiske årsværk. Ved 6 børn på stuen, vil der dermed kunne være 1,7 ekstra pædagogiske medarbejdere ansat udover den normale tildeling.

Det pædagogiske personale, der arbejder på stuen for små sårbare børn, vil være en del af personalegruppen i Kastaniehaven, og vil også i perioder varetage opgaver i andre dele af Kastaniehaven. Ved overgang mellem stuen for små sårbare børn og øvrige stuer i institutionen, vil der være fastlagte rutiner for hygiejne, der udarbejdes i samarbejde med sundhedsplejen.

Visitation og behov

I dag visiterer visitationsudvalget de små sårbare børn i Ringsted til en dobbelt-plads i den kommunale dagpleje. Andre børn med de nævnte udfordringer vil være længere hjemme hos forældrene og dermed være afskærmet for sociale relationer med andre små børn.

Børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne kan visiteres til Solstrålens § 82 tilbud, som er tilbuddet til 0-6 årige børn med mere vidtgående funktionsnedsættelser, end det kommende tilbud til små sårbare børn i Kastaniehaven.

I Helsingør Kommune med godt 62.000 indbyggere er der to grupper à 6 børn til små sårbare børn, og de 12 pladser dækker kommunens behov. Erfaringen fra Helsingør viser, at alle børn i deres skærmede afsnit til små sårbare børn med tiden sluses ud i institutionens almindelige børnegrupper. Kommunen giver udtryk for, at den tidlige indsats i det lille skærmede miljø ruste børnene og giver dem en ballast tidligt i livet, så børnene senere trives og klarer sig rigtig godt i fællesskaber med jævnaldrende børn.

Det varierer år for år, hvor mange børn, der har været indskrevet på en dobbelt-plads i den kommunale dagpleje. Siden 2018 har der gennemsnitligt været mellem 5 og 10 børn indmeldt på en dobbelt-plads i dagplejen. Hvorvidt flere børn og forældre de seneste år kunne have haft glæde af tilbuddet til små sårbare børn, har ikke været muligt at opøre.

Især i de perioder, hvor tilbuddet er fyldt op, vil ressource-anvendelsen være mere effektiv end med de nuværende dobbelt-pladser dagplejen. Desuden vurderes tiltaget at understøtte arbejde med brugen af tabt arbejdsfortjeneste, fordi flere børn vil kunne rummes i et dagtilbud på et tidligere tidspunkt, end det er tilfældet i dag.

Inddragelse og høring

Sagen sendes i høring i dagplejen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at der behov for et skærmet miljø til små sårbare børn i Ringsted Kommune, som kan erstatte tilbuddet om dobbelt-plads i dagplejen, når den nye Kastaniehave-institution er klar til at tage i brug. De børn, der på det tidspunkt er indmeldt på en dobbelt-plads i dagplejen, vil som udgangspunkt fortsætte dér, med mindre forældre og fagpersonale sammen vælger at flytte barnet til det nye tilbud til små sårbare børn.

Administrationen vurderer tillige, at de gode erfaringer fra Helsingør Kommune kan komme små sårbare børn til gode her i kommunen, ved at børnene bl.a. får en god og tryk start på livet i et dagtilbud og dermed får sociale relationer til andre børn.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at det skærmede afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution er for op til 12 0-3 årige børn med fx svækket immunforsvar, opererede eller kræftsyrge børn, børn som er multiallergiske, præmature m.m.
2. at udgiften svarende til 10 dobbeltpladser i dagplejen svarende til 1,3 mio. kr. overføres fra dagplejens budget til Kastaniehaven til gruppen af små sårbare børn med virkning fra 1. januar 2025, dog med en overgangsordning for børn, der allerede er indmeldt på en dobbeltplads i dagplejen, og som vurderes ikke at skulle have et unødigt skift før overgang til børnehave.
3. at etablering af skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution sendes i høring i dagplejen og sagen genoptages efter endt høring.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Familieudvalget den 27. maj 2024

Udvalget anmodede i møde d. 22. april 2024 om en supplerende sagsfremstilling, der præciserer økonomien og konsekvenser for normeringen. Dette foldes ud herunder.

Beslutningsgrundlag for ny Kastaniehave-institution

Den 26. juni 2020 behandlede Byrådet sagen om "Beslutningsgrundlag for ny Kastaniehave-institution" og i den forbindelse tog Byrådet også stilling til det pædagogiske indhold og de fysiske rammer. Det blev således besluttet, at den nye Kastaniehave-institution skal bygges til 135 børn, at der skal være faciliteter til den nuværende sproggruppe, og at der tillige skal indrettes faciliteter til et skærmet afsnit for små sårbare børn.

I ovennævnte sagsforløb står der bl.a.: "Kommunen råder ikke i dag over faciliteter til små sårbare børn, som fx kunne være børn der har et svækket immunforsvar, har været opereret eller vender tilbage til institutionen efter kræftforløb og lign. Børn med den type af udfordringer vil ofte være længere hjemme hos forældre og dermed være afskærmede for sociale relationer med andre små børn. Hvis der bliver indrettet skærmede faciliteter i den nye institution til sårbare børn, vil kommunen i højere grad end i dag kunne tilbyde børn og forældre et dagtilbud, hvor børn kan få mulighed for at være sammen med andre børn, trods udfordringer".

Der bliver indrettet lokale til det skærmede afsnit til små sårbare børn, med egen indgang, toilet- og puslefaciliteter, ligesom der vil være mulighed for at afskærme et lille areal til egen legeplads, hvis det skulle blive nødvendigt.

Børn på dobbeltplads i dagplejen fra 2018-2023

De fleste af de små sårbare børn, som af én eller anden grund har fået en svær start på livet, er hidtil blevet indskrevet på en dobbeltplads i dagplejen, mens et fåtal bliver længere tid hjemme hos forældrene. En opgørelse viser, at antallet af børn på dobbeltplads i dagplejen varierer hen over årene:

2018 - 9 børn

2019 - 5 børn

2020 - 6 børn

2021 - 6 børn

2022 - 6 børn

2023 - 3 børn

Børnene er indskrevet på en dobbeltplads i kortere eller længere tid over året. Gennem årene har vi desuden haft kendskab til mindst 1-2 børn om året, der kunne være i målgruppen til dette tilbud.

Budgetmodeller til gruppe af små sårbare børn

Den økonomiske ramme til gruppen af små sårbare børn etableres inden for den eksisterende budgetramme.

Både dagplejens og daginstitutionernes budget er aktivitetsbaseret, dvs. at pengene følger børnene. Der tildeles penge pr. barn pr. måned. Bruttobeløbet pr. barn i dagplejen er i 2024 beregnet til 132 t. kr. pr. år. Det svarer til 0,3 pædagogiske årsværk. Dvs. at hvis der visiteres et barn med specielle behov, som altså tæller dobbelt, vil dagplejen få tildelt 264 t. kr.

Pengene til dagplejens aktivitetsbaserede budget reguleres på en rammekonto, hvorfra budgetterne til de øvrige dagtilbud også reguleres. Budgettet på rammekontoen justeres hvert år, efter hvor mange børn der, på baggrund af befolkningsprognosen, forventes indskrevet i dagtilbuddene. Det har været praksis, at budgettet til dobbeltpladserne i dagplejen også er justeret fra rammekontoen. Da pengene følger børnene, vil midler fra rammekontoen, der tidligere er gået til dagplejens dobbelt-pladser, overgå til det nye afsnit for små sårbare børn i Kastaniehaven, såfremt børnene går i dette tilbud.

Det foreslås, at der også indføres en aktivitetsbaseret model i Kastaniehaven til et nyt skærmet afsnit, som dog ud over den aktivitetsbaserede tildeling får en grundtildeling for at sikre en stabil drift i perioder med få børn i tilbuddet.

Ligesom de øvrige daginstitutioner får Kastaniehaven tildelt budget svarende til 9,8 pædagogtimer pr. uge pr. vuggestuebarn. Dette svarer til 122 t. kr. pr. barn år. Desuden får daginstitutionen 5.370 kr. pr. barn pr. år til øvrige udgifter og 4.042 kr. pr. barn pr. år i variabel tildeling til ledelse og administration. Dette giver i alt 131.784 kr. pr. barn pr. år.

I det skærmede afsnit foreslås en grundtildeling svarende til 4 børn, der tæller dobbelt. På den måde vil det være muligt at opretholde en normering i den fulde åbningstid på stuen.

Går der mere end 4 børn i tilbuddet, gives der en normal vuggestuetildeling pr. barn, dog med dobbelt-tildeling til øvrige udgifter - til bl.a. at dække ekstra rengøring.

Omkostningerne ved denne model vil se således ud:

Model A	Tildeling vuggestuebarn	Tildeling Dagplejen
Tildeling pr. vuggestue-/dagplejebarn	131.784	131.669
Tildeling 1-4 børn (grundtildeling - børnene tæller dobbelt)	1.054.270	263.338-1.053.352
5 børn	1.191.423	1.316.690
6 børn	1.328.577	1.580.028

Hvis der er indskrevet 1, 2 eller 3 børn i det skærmede afsnit, vil udgifterne til afsnittet således være højere end i den nuværende løsning i dagplejen. Hvis der er 4 børn indskrevet, vil udgiften stort set være den samme, og hvis der er indskrevet mere end 4 børn, vil udgiften være ca. 127 t. kr. lavere.

Hvis det viser sig, at der generelt over en længere periode er færre børn end forventet, der har behov for et tilbud til små sårbare børn (fx 1-3 børn), vil man kunne nedjustere grundtildelingen til 3 børn, der tæller dobbelt.

Herunder er omkostningerne ved en model med en grundtildeling til 3 børn:

Model B	Tildeling vuggestuebarn	Tildeling Dagplejen
Tildeling pr. vuggestue-/dagplejebarn	131.784	131.669
Tildeling 1-3 børn (grundtildeling - børnene tæller dobbelt)	790.702	263.338-790.014
4 børn	927.856	1.053.352
5 børn	1.065.010	1.316.690
6 børn	1.202.163	1.580.028

Hvis der er indskrevet 1 eller 2 børn i det skærmede afsnit, vil udgifterne til afsnittet således være højere end i den nuværende løsning i dagplejen. Hvis der er 3 børn indskrevet, vil udgiften stort set være den samme, og hvis der er indskrevet mere end 3 børn, vil udgiften være ca. 125 t. kr. lavere.

Hvis det viser sig, at der i perioder ikke er behov for den fulde ressource i tilbuddet til små sårbare børn, vil medarbejderne derfra indgå i Kastaniehavens øvrige aktiviteter. Hvis det skulle vise sig, at der er færre børn end forudsat ved en grundtildeling til 4 børn, vil grundtildelingen kunne nedjusteres jf. model B. Skulle det mod forventning vise sig, at der ikke er børn i målgruppen til tilbuddet, vil tilbuddet blive taget op til fornyet revision.

Vurdering

For at give den lille gruppe af sårbare børn en grundtildeling, der kan opretholde en drift, er det administrationens vurdering, at model A giver det bedste økonomiske grundlag. Antallet af små sårbare børn, som hidtil har været indmeldt på en dobbeltplads i dagplejen, har varieret over årene.

Da kommunen ikke tidligere har rådet over et decideret skærmet afsnit til små sårbare børn, som nu etableres i den nye Kastaniehave-institution, er det administrationens vurdering, at tilbuddet evalueres i sommeren 2026. Her vil man også kunne opgøre det reelle behov for pladser i tilbuddet og der træffe beslutning om at overgå fra tildelings-model A til model B, hvis det ved evalueringen viser sig, at der generelt har været få børn, der havde behov for tilbuddet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at det skærmede afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution er for op til 12 0-3 årige børn med fx svækket immunforsvar, opererede eller kræftsyge børn, børn som er multiallergiske, præmature m.m.
2. at der bliver en overgangsordning for børn, der allerede er indmeldt på en dobbeltplads i dagplejen, og som vurderes ikke at skulle have et unødigt skift før overgang til børnehave
3. at der indføres en aktivitetsbaseret model i Kastaniehaven til et nyt skærmet afsnit med en grundtildeling til 4 børn som beskrevet i model A og med virkning fra januar 2025
4. at tilbuddet til små sårbare børn i Kastaniehaven evalueres i sommeren 2026 bl.a. med henblik på at kunne justere grundtildelingen, hvis det viser sig, at behovet har været meget sparsomt
5. at etablering af skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution sendes i høring i dagplejen, og at sagen genoptages efter endt høring.

Supplerende sagsfremstilling efter høring til Børne- og Familieudvalget den 19-08-2024

Børne- og Familieudvalget besluttede på møde d. 27. maj 2024 at sende forslaget om etablering af skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution i høring i Kastaniehaven og i dagplejen.

Sagen er sendt i høring i Dagplejens LMU og Bestyrelse og i Kastaniehavens LMU og Bestyrelse d. 4. juni 2024 og med svarfrist d. 21. juni 2024. Der er kommet høringssvar fra Dagplejens LMU, som er vedlagt som **bilag 1**, fra Dagplejens bestyrelse som er **bilag 2** og fra Kastaniehavens LMU og Bestyrelse, som er **bilag 3** til sagen.

Samlet set er LMU og Bestyrelsen i Kastaniehaven og Bestyrelsen i Dagplejen positive over for etablering af en gruppe til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution og de rejser en række afklarende spørgsmål til organisering, normering og økonomi.

Dagplejens LMU stiller sig undrende over for definitionen af målgruppen og det maksimale antal af børn i gruppen, som anses for højt. Dagplejens LMU er af den opfattelse, at nedgangen af børn på dobbelt-plads i dagplejen skyldes nedgang i antallet af dagplejere siden 2018. Dagplejens LMU udtrykker tillige bekymring om, hvorvidt forældre vil blive tvunget til at flytte deres barn til gruppen af små sårbare børn eller forældrene har et frit valg.

Forældrebestyrelsen i dagplejen udtrykker begejstring over kommunens tiltag med at skabe rammer for små sårbare børn i en fast institution. Bestyrelsen rejser spørgsmål om, hvorvidt børn og voksne kan være i lokaliteterne, hvis alle 12 pladser er besat, og der tillige skal være flere voksne end i en vuggestue. Bestyrelsen rejser tillige spørgsmålet om, hvorledes ét barn socialiseres, hvis der alene er ét barn visiteret til ordningen.

Bestyrelse og LMU i Kastaniehaven bakker op om et skærmet afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution og ser det som et godt og velfunderet pædagogisk tilbud. Bestyrelse og LMU i Kastaniehaven ser flere fordele ved tilbuddet, bl.a. at der er flere voksne tilstede, at barnet kan blive afleveret til det samme sted og til de samme voksne hver dag, og at der er mulighed for, at børnene fra den sårbare gruppe kan sluses ud i Kastaniehavens øvrige børnegruppe i det omfang og tempo, der passer det enkelte barn. Kastaniehaven anbefaler, at personalet bliver en blanding af pædagogisk og sundhedsuddannet personale, og de ønsker sig et tæt samarbejde med sundhedstjenesten og kompetence-enheden.

Der er samtidig en opmærksomhed på, om 12 børn med lavt immunforsvar kan udgøre en smitterisiko. Kastaniehaven bakker op om grundtildeling til 4 børn og en evaluering i sommeren 2026.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i indstillingen.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at det skærmede afsnit til små sårbare børn i den nye Kastaniehave-institution er for op til 12 0-3 årige børn med fx svækket immunforsvar, opererede eller kræftsyge børn, børn som er multiallergiske, præmature m.m.
2. at der bliver en overgangsordning for børn, der allerede er indmeldt på en dobbeltplads i dagplejen, og som vurderes ikke at skulle have et unødigt skift før overgang til børnehave
3. at der indføres en aktivitetsbaseret model i Kastaniehaven til et nyt skærmet afsnit med en grundtildeling til 4 børn som beskrevet i model A og med virkning fra januar 2025
4. at tilbuddet til små sårbare børn i Kastaniehaven evalueres i sommeren 2026 bl.a. med henblik på at kunne justere grundtildelingen, hvis det viser sig, at behovet har været meget sparsomt

Sagens forløb

22/04/2024 Børne- og Familieudvalget

Der anmodes om en supplerende sagsfremstilling, der præciserer økonomien og konsekvenser for normeringen.

Sagen genoptages i maj 2024, hvor den supplerende sagsfremstilling foreligger.

27/05/2024 Børne- og Familieudvalget

Punkt 1-4. Sendes i høring i Dagplejen og Kastaniehaven. Sagen genoptages efter afsluttet høring.

Punkt 5. Godkendt med bemærkning om, at det også sendes i høring i Kastaniehaven

Bilag

Bilag 3 Høringssvar fra LMU og Bestyrelse i Kastaniehaven

Bilag 2 Høringssvar fra Bestyrelsen i dagplejen

Bilag 1 Høringssvar fra LMU i dagplejen

Punkt 3: Tiltag inspireret af Børne- og Familieudvalgets studietur til Firenze i 2022

22-014893

Beslutning

Orientering taget til efterretning med bemærkning om, at der fortsat er opmærksomhed på at børn præsenteres for egnspecifik historie fra hele kommunen.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				X				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag får udvalget en orientering om status for tiltag, der er inspireret af Børne- og Familieudvalgets studietur til Firenze i september 2022.

Beskrivelse af sagen

Fire udvalgsmedlemmer, direktør for børne- og skoleområdet, tidligere børnecenterchef, to pædagogiske konsulenter og en dagtilbudsleder deltog i Børne- og Familieudvalgets studietur til Firenze den 13.-17. september 2022. Delegationen besøgte bl.a. en vuggestue, en børnehave, børneforvaltningen i Pistoia, et børnekulturhus, et børnemuseum på Rådhuset i Firenze og et kvartersråd i en contrada i Siena.

Efter studieturen fremlagde administrationen i oktober og december 2022 forslag til, hvilke tiltag der kan arbejdes videre med i Ringsted Kommune på baggrund af inspirationen fra Norditalien. Der er arbejdet videre under følgende overskrifter:

- Fokus på børnesyn, fysiske læringsmiljøer og dokumentation ved pædagogisk tilsyn i dagtilbud
- Systematisk efter- og videreuddannelse af pædagoger
- Børnekulturforløb
- Børnekulturhus med kreativ anvendelse af genbrugsmaterialer

Fokus på børnesyn, pædagogiske læringsmiljøer og dokumentation ved pædagogisk tilsyn

Udvalget besluttede i møde af 15. maj 2023 et justeret koncept for pædagogisk tilsyn i dagtilbud. Justeringen skete dels på grund af revideret lovgivning på området og efter erfaringer fra de forudgående pædagogiske tilsyn i Ringsted Kommune og dels med inspiration fra udvalgets tur til Norditalien. I de Norditalienske dagtilbud oplevede delegationen, at der blev arbejdet understøttende, kreativt og systematisk på en måde, der også vil kunne bidrage til at hæve den pædagogiske kvalitet i Ringsted Kommunes dagtilbud.

På baggrund af studieturen er der nu en særlig opmærksomhed på dagtilbuddenes arbejde med børnesyn og børneperspektiver, fysiske pædagogiske læringsmiljøer og pædagogisk dokumentation. Alle tre områder indgår i forvejen i de pædagogiske læreplaner, som består af i alt 9 grundelementer og 6 læreplanstemaer, og som dagtilbuddene er

lovgivningsmæssigt forpligtede til at arbejde med. Men med inspirationen fra Norditaliens pædagogiske kvalitet er områderne trådt længere frem i den kvalitetsunderstøttende dialog med dagtilbuddene blandet andet i forbindelse med pædagogisk tilsyn. Derudover har alle dagtilbud i foråret 2024 deltaget i workshops med henblik på at styrke den lokale evalueringskultur, herunder den pædagogiske dokumentation, i dagtilbuddene.

Ved de anmeldte pædagogiske tilsyn, som begynder i efteråret 2024, vil der blive gået yderligere i dybden med dagtilbuddenes arbejde med børnesyn og børneperspektiver, fysiske pædagogiske læringsmiljøer og pædagogisk dokumentation.

Systematisk efter- og videreuddannelse af pædagoger

Ved besøgene i de Norditalienske dagtilbud trådte også deres vedvarende fokus på pædagogernes faglighed og faglige udvikling frem. Delegationen blev optaget af den måde, dagtilbuddene systematisk og forpligtende kvalificerer og udvikler pædagogisk praksis bl.a. gennem pædagogernes evaluering og løbende efteruddannelse. I Ringsted Kommune har vi relativt mange efter- og videreuddannelsesaktiviteter for pædagogiske medarbejdere, men studieturen har bidraget til et fornyet fokus og yderligere inspiration til dette.

Da udvalget senest behandlede sagen i december 2022, forestillede administrationen sig, at der skulle udarbejdes et konkret projekt i 2023, der kunne sikre løbende og systematisk efter- og videreuddannelse af alle kommunens dagtilbudspædagoger. Projektet kunne fx indeholde:

- Forslag til temaer i lokale kurser over en periode på 3-6 mdr. med x antal undervisningsgange. Det kunne fx være undervisning i temaer med tilknytning til den pædagogiske læreplan.
- Formelle uddannelsesforløb og vidensdeling lokalt i dagtilbuddet eller i en gruppe af flere dagtilbud.
- Etablering af netværk for pædagoger med fx diplomuddannelse som fagligt fyrtårn m.fl.
- En fælles kommunal funktionsbeskrivelse for pædagoger.

Status i august 2024 er, at der er arbejdet målrettet med praksisevaluering i alle dagtilbud, og at der fra maj 2024 er iværksat kompetenceudviklingsforløb for ledere og pædagoger.

Der er siden 2021 på forskellig vis arbejdet med evaluering af den pædagogiske læreplan og med at styrke evaluering af pædagogisk praksis, som dagtilbuddene er forpligtet til af dagtilbudsloven. Siden udvalgets studietur har der især været stillet skarpt på systematisk evaluering og implementering af evalueringskultur i alle dagtilbud. Senest har hele dagplejen og alle ledere og pædagoger deltaget i workshops hen over foråret, og der er udarbejdet fælles materiale til brug for pædagogernes løbende evaluering af praksis.

Kompetenceudviklingsforløbene er iværksat med midler fra den ministerielle opkvalificeringspulje, som alle kommuner har fået del i, og som løber fra 2023 til og med 2030. Her har en projektgruppe med deltagelse af tre dagtilbudsledere i samarbejde med Professionshøjskolen Absalon designet et 5 dages kursus for ledere i "Faglig ledelse af pædagogisk kvalitet" tæt på den pædagogiske praksis. Der er ligeledes designet et 5 dages kursus for pædagoger, som bl.a. indeholder specialpædagogisk viden og kompetencer og på den måde styrker dagtilbudsområdet arbejde med børn i udsatte positioner.

Lederkurset og det første af tre hold for pædagoger er i gang på nuværende tidspunkt. Det forventes, at der etableres minimum to hold mere for pædagoger samt et fyraftensmøde for det uddannede personale i dagtilbuddene. Det forventes desuden, at der skal designes yderligere to kompetenceudviklingsforløb frem mod 2030 for ledere og pædagoger, som også finansieres af opkvalificeringspuljen.

Det er endnu ikke afklaret, hvorvidt der i forbindelse med det øvrige kompetenceløft også skal etableres netværk for pædagoger med fx diplomuddannelse som fagligt fyrtårn. Arbejdet med en fælles kommunal funktionsbeskrivelse for pædagoger er fortsat i støbeskeen men p.t. ikke igangsat.

Børnekulturforløb

I dagtilbuddene i Pistoia og flere steder i Firenze så vi, hvordan der arbejdes pædagogisk med børnenes forståelse for det samfund og den kultur, de er en del af. Det var bl.a. i form af forløb og kreativ formidling, hvor børnene lærte om områdets kulturhistorie og vigtige funktioner i lokalsamfundet som en del af den demokratiske dannelse.

Det er planlagt i efteråret 2024 sammen med *Fritid og Kultur* at afsøge mulighederne for at etablere et samarbejde mellem aktører fra bl.a. Museum Vestsjælland, biblioteket samt relevante lokale foreninger om at udvikle forløb i Ringsted målrettet børnehaverne. Det er hensigten at undersøge, om der kan tilbydes tematiseret kulturformidling i børnehøjde om fx historien om Sct. Bendts Kirke, Dronning Dagmar, Valdemar den Store og Tingstenene, samt viden om og besøg på Rådhuset og hos borgmesteren.

Børnekulturhus med kreativ anvendelse af genbrugsmaterialer

I Norditalien er der børnekulturhuse som tilbyder dagtilbud særlige læringsforløb inden for forskellige overordnede temaer som fx natur og miljø, kultur og billedkunst eller eventyr og teater. Til eksempel besøgte delegationen et hus med lokaler indrettet med mikroskoper, forstørrelsesglas og insekter og et mini-planetarium. Både i kulturhusene og i dagtilbuddene arbejdes der desuden bevidst med genbrugs- og overskudsmaterialer med henblik på at udfordre og understøtte børns læring, kreativitet, fantasi og samarbejde.

Da udvalget senest behandlede sagen i december 2022 foreslog administrationen dels at afsøge mulighed for at etablere minikulturforløb i Ringsted ved at udvide samarbejdet under *Kumult!* og dels at afsøge mulighederne for at etablere et kreativt hus for børn med inspiration fra Norditalien. Det er siden politisk besluttet, at Kumult! ophører for dagtilbud i Ringsted som følge af aftalen om budget 2024.

I Jylland og på Fyn er der etableret såkaldte ReMida-centre, hvor virksomheder og privatpersoner afleverer genbrugs- og overskudsmaterialer. Her kan dagtilbud og skoler inspireret af norditaliensk pædagogik hente materialer og få inspiration til pædagogiske forløb. Administrationen har i 2023 besøgt ReMida i Odense med henblik på at lære af deres erfaringer med etablering og drift.

På baggrund af besøget er det planlagt til efteråret at etablere et samarbejde mellem Børnecenter og Undervisnings-, Fritids- og Kulturcenter for at afdække, om der er mulighed for at etablere et lignende tilbud i Ringsted Kommune under tematikkerne kreativitet, kunst og naturvidenskab. Det er ligeledes planlagt, at der skal skabes et overblik over, hvilke lokaler og øvrige faciliteter, der findes i kommunen, til brug for forskellige kulturtilbud. Her vil det være relevant at se på, om der kan findes et egnet lokale, og hvad det vil kræve af økonomi og øvrige ressourcer at etablere et kreativt hus for børn i Ringsted Kommune.

Inddragelse og høring

Relevante aktører deltager i samarbejde og arbejdsgrupper som beskrevet ovenfor.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at inspirationen fra udvalgets studietur til Firenze fortsat er yderst relevant at arbejde videre med på dagtilbudsområdet.

Det er administrationens vurdering, at de planlagte tiltag under overskriften *Fokus på børnesyn, fysiske læringsmiljøer og dokumentation ved pædagogisk tilsyn i dagtilbud* er implementeret på en måde som sikrer, at hele dagtilbudsområdet arbejder målrettet videre med disse. Tiltag under overskriften *Systematisk efter- og videreuddannelse af pædagoger* er igangværende og forventes at forløbe som planlagt. Tiltag under underskrifterne *Børnekulturforløb* og *Børnekulturhus med kreativ anvendelse af genbrugsmaterialer* forventes nærmere planlagt i løbet af efterår og vinter 2024. Udvalget vil få en ny, særskilt sag med opfølgning på tiltag under disse to overskrifter i begyndelsen af 2025.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Punkt 4: Lillebjerggård Børnehave

24-009102

Beslutning

Per Flor og Lasse Mølholt erklærede sig inhabil og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagen udsættes til udvalgets møde i september 2024, hvor der ønskes yderligere uddybning af de økonomiske forhold samt en prognose -og tidsperspektiv i forhold til fremtidig behov for pladser i Vigersted/Kværkeby.

Som forberedelse til udvalgets behandling af sagen i september 2024, anmodes administrationen om at undersøge muligheden for at reducere driftsudgifterne/lejeudgiften.

Ej til stede: Per Flor og Lasse Mølholt

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				x				

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BBU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I forbindelse med Børne- og Familieudvalgets behandling af sagen om udvikling i børnetal, kapacitet og efterspørgsel d. 17. juni 2024, har udvalget ønsket en selvstændig sag om løsningsmuligheder for Lillebjerggård Børnehave, som følge af vigende efterspørgsel.

Beskrivelse af sagen

Lillebjerggård Børnehave er udfordret som følge af vigende søgning til institutionen, hvilket påvirker den samlede økonomi i Vigersted Børnehus, som Lillebjerggård er en del af. Der skal derfor ses på løsningsmuligheder for Lillebjerggård Børnehave fremover.

Lillebjerggård Børnehave er beliggende på Bjergvej 61 i Kværkeby ved en mindre gård. Institutionen blev gennem en årrække drevet som privat dagtilbud og overgik til kommunal drift pr. 1. maj 2022 som en afdeling under Vigersted Børnehus. Lillebjerggård er indrettet med køkken, garderobe og toiletter samt et grupperum for enden af en ladebygning. Den resterende del af laden fungerer som en slags overdækket legeplads. Ringsted Kommune lejer lokalerne og ladebygningen, som har plads til 30 børnehavebørn.

Pr. 1. september 2024 vil der være 17 børn indmeldt i Lillebjerggård, og der er pt. ikke flere på venteliste resten af 2024. Af de 17 børn kommer de 10 fra Vigersted-distriktet, 6 fra Valdemar- og Dagmardistrikterne og 1 fra en anden kommune.

I 2025 er der aktuelt 9 børn på venteliste med 1. prioritet til Lillebjerggård. Til 1.maj 2025 er der 6 børn, der forlader institutionen, da de skal i Tidlig SFO (spireforløb).

Ledelse og bestyrelse i Vigersted/Lillebjerggård har i foråret 2024 arbejdet med institutionens hjemmeside, så Lillebjerggård-afdelingen fremstår mere synligt på institutionens hjemmeside. I hele foråret 2024 har medarbejderne på

Lillebjerggård hyppigt benyttet Facebook for at profilere børnehaven.

Økonomiske udfordringer

Det lave børnetal er udfordrende ift. institutionens økonomi, idet børnetallet ikke udløser midler nok til at kunne have tilstrækkelig personaledekning i hele institutionens åbningstid. På nuværende tidspunkt ser det ud til, at Vigersted Børnehus inkl. afd. Lillebjerggård kommer ud af 2024 med et underskud på ca. 600.000 kr. Årsagen til underskuddet er de relativt få børn i Lillebjerggård, der uanset børnetallet skal dække en fuld åbningstid.

Med de børn, som pt. er indskrevet og de børn, der er på venteliste med 1. prioritet i 2025, vil den gennemsnitlige indskrivning over året være 21 børn både i 2024 og 2025. En gennemsnitlig indskrivning på 21 børn udløser personaleressourcer svarende til ca. 3 fuldtidsstillinger.

Hvis der fx er 30 børn indskrevet i gennemsnit over året, vil det udløse ca. 4 fuldtidsstillinger til at dække den fulde åbningstid. Dette vil kunne dække den daglige åbningstid, men der vil ikke være økonomi til vikardækning under personalets ferie, kompetenceudvikling og eventuelle sygdom.

I ferieperioder kan der være sampasning i Vigersted Børnehus, så det dermed er muligt at afvikle ferie uden at benytte vikarer. Dette kan nedbringe behovet for mere end de 4 fuldtidsansatte. Dog vil der som nævnt skulle benyttes yderligere mandskab til at afvikle ferie og fravær uden for de sammenhængende ferieperioder.

Et børnetal på 38 børn i gennemsnit vil udløse ressourcer til 5 fuldtidsansatte, men dette er mere, end Lillebjerggård Børnehave har mulighed for at optage grundet de fysiske rammer.

Rottebekæmpelse

Der arbejdes løbende med rottebekæmpelse på Lillebjerggård og området omkring gården. Da børnehaven ligger på et område med marker og med dyrehold vurderes det, at det vedvarende vil være nødvendigt at arbejde intensivt med rottebekæmpelse for at sikre, at børn i dagtilbuddet ikke kommer i kontakt med rotter eller deres efterladenskaber. Rottesikring påhviler ejeren.

Skærpet tilsyn

Der pågår for tiden en pædagogisk udviklingsproces i Lillebjerggård som følge af et skærpet pædagogisk tilsyn. Der bliver arbejdet med det pædagogiske læringsmiljø i institutionen, og der er en positiv udvikling i gang, som administrationen løbende følger op på.

Mangfoldighed i kommunens dagtilbud

Lillebjerggård Børnehave byder med sin beliggenhed og arkitektur på andre muligheder for børnehavebørn end mange andre dagtilbud. Børnehaven har til huse ved en gård på landet og bruger fx en lade som en overdækket indendørs legeplads, der tillige er indrettet med flere mindre læringsmiljøer. Børnehaven har desuden rig mulighed udeliv, idet de kan benytte et nærliggende engområde. Lillebjerggård Børnehave bidrager dermed til mangfoldighed i kommunens vifte af forskellige typer af dagtilbud.

Muligheder på længere sigt

Hvis Lillebjerggård som en afdeling under Vigersted Børnehus skal være i stabil økonomisk drift, skal der foreløbig i 2024 og 2025 bevilliges ekstra ressourcer på anslået 600.000 kr. årligt for at kompensere for det lave børnetal.

I den planlagte udstykning i Kværkeby forventes første etape bygget, så de nye boliger kan være indflytningsklare i løbet af 2026. Til den tid kan der måske komme lokale børn til Lillebjerggård, afhængigt af hvilken type boliger, der bygges i første etape.

Spørgsmålet er derfor, om der fortsat skal arbejdes yderligere på at tiltrække flere børn til institutionen, eller om institutionen alternativt skal afvikles.

To fremtidige muligheder

Mulighed 1: Tilførsel af ressourcer i en periode

En mulighed kan således være at tilføres ekstra ressourcer til Lillebjerggård fra 2024 og i en periode på 3-4 år, til det viser sig, om den nye udstykning i Kværkeby vil blive attraktiv for børnefamilier. Der vil tillige skulle arbejdes på at profilere institutionen yderligere i håb om at tiltrække flere børn til Lillebjerggård.

Tilførsel af ressourcer vil skulle finansieres af rammekontoen for dagtilbud. Da en sådan ressource-tilførsel ligger uden for den politisk besluttede ressource-tildelingsmodel for dagtilbud, vil det medføre en sagsfremstilling og en beslutning i Byrådet.

Mulighed 2: Afvikling af afdelingen

En anden mulighed kan være at afvikle Lillebjerggård Børneshave og tilbyde de indmeldte børn plads i andre dagtilbud. I Ringsted Kommune har man tidligere valgt at imødekomme de børn og forældre, hvis dagtilbud stod foran en afvikling, ved at lade børnene komme foran øvrige børn på ventelister, når der skal anvises plads i et dagtilbud.

I Nordbakke-distriktet, som er nabo-distrikt til Vigersted, er der for tiden overskud af børneshavepladser, og dermed plads til de børn fra Lillebjerggård, der måtte ønske at få plads her. I Nordbakke-distriktet ligger Bøgely Skovbørneshave og Sneslev Landbørneshave, som henholdsvis er skov- og landinstitutioner.

Hvis disse 30 børneshavepladser afvikles viser den seneste kapacitetsopgørelse (sag 4, BFU 17. juni 2024), at Ringsted Kommune akkurat råder over det nødvendige antal dagtilbudspladser til og med 2028, men at det bliver endnu mere nødvendigt at følge udviklingen i børnetal meget tæt, da overskudskapaciteten er meget begrænset.

Øvrige omkostninger

Det skal i denne sammenhæng tillige nævnes, at lejeomkostninger til husleje og ejendomsudgifter for Lillebjerggård udgør 789.870 kr. om året i 2024 priser. Til sammenligning er den årlige udgift til leje af Bøgely Skovbørneshave på 396.860 kr. og til leje af Den Frie Børneshave er på 626.440 kr.

Opsigelsesvarslet fremgår af lejekontrakten og kan fra lejers side opsiges med 6 måneders varsel til udgangen af en måned.

Inddragelse og høring

Lederen og bestyrelsen i Vigersted Børneshus er inddraget i overvejelserne om fremtiden for Lillebjerggård Børneshave.

Økonomi

Vælges mulighed 1 'tilførsel af ressourcer i en periode' vil dette medføre en Byrådssag om finansiering fra dagtilbudsområdets rammekonto, så der i en periode bliver givet en tildeling svarende til 30 indmeldte børn til Lillebjerggård, som vil udløse budget til 4 fuldtidsansatte. Desuden vil fortsat finansiering af tilførsel af ressourcer i de kommende år skulle indarbejdes i de kommende budgetforhandlinger.

Vælges mulighed 2 'afvikling af afdelingen' må udvalget i forbindelse med kommende budgetopfølgning drøfte håndtering af det nuværende underskud grundet det lave børnetal.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at det for nuværende ikke er muligt at drive afdeling Lillebjerggård uden tilførsel af driftsmidler, da børnetallet i 2024 og forventeligt i 2025 ikke gør det muligt at drive tilbuddet ud fra den besluttede ressource-tildelingsmodel for dagtilbud. Det er derfor administrationens vurdering, at der skal tages konkret stilling til fremtiden for Lillebjerggård Børneshave.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen konsekvenser for handicapområdet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børne- og Familieudvalget drøfter og beslutter, hvilke løsningsmodeller der skal arbejdes videre med for Lillebjerggård Børneshaves fremtid:

1. Hvis mulighed 1 'tilførsel af ressourcer i en periode' besluttet, skal der udarbejdes en særskilt sag til Byrådet om finansiering af det forventede merforbrug for Vigersted Børneshus afd. Lillebjerggård i 2024 på anslået 600.000 kr. fra

rammekonto til årlig drift for dagtilbud. For 2025 og frem skal fortsat finansiering på årligt anslået 600.000 kr. vedtages i forbindelse med budgetforhandling. Sideløbende kan der arbejdes med en yderligere profilering af institutionen.

Eller

2. Hvis mulighed 2 'afvikling af afdelingen' besluttet, skal der indledes en proces med henblik på at afvikle Lillebjerggård Børnehave, herunder iværksætte en høring i bestyrelsen for Vigersted Børnehus.

Punkt 5: Orientering om status på målet om 60 % pædagoger i dagtilbud pr. 1. juli 2024

20-18768A

Beslutning

Ad.1. Orientering taget til efterretning.

Ad.2. Godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning				x				

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag får udvalget en orientering om Byrådets målsætning om 60 % pædagoger i dagtilbuddene, som status ser ud pr. 1. juli 2024.

Beskrivelse af sagen

Børne- og Familieudvalget fik forelagt orientering om status på målsætningen om 60 % pædagoger i dagtilbud i møde d. 22. januar 2024. Udvalget tog orienteringen til efterretning og ønskede en fornyet status i juni 2024.

Målet om 60 % pædagoger i selvejende og kommunale dagtilbud er opnået i 2024. Pr. 1. januar 2024 var der gennemsnitlig 62 % pædagoger i dagtilbuddene og pr. 1. juli 2024 er pædagogandelen steget, så dagtilbuddene samlet set nu har 63 % pædagoger ansat.

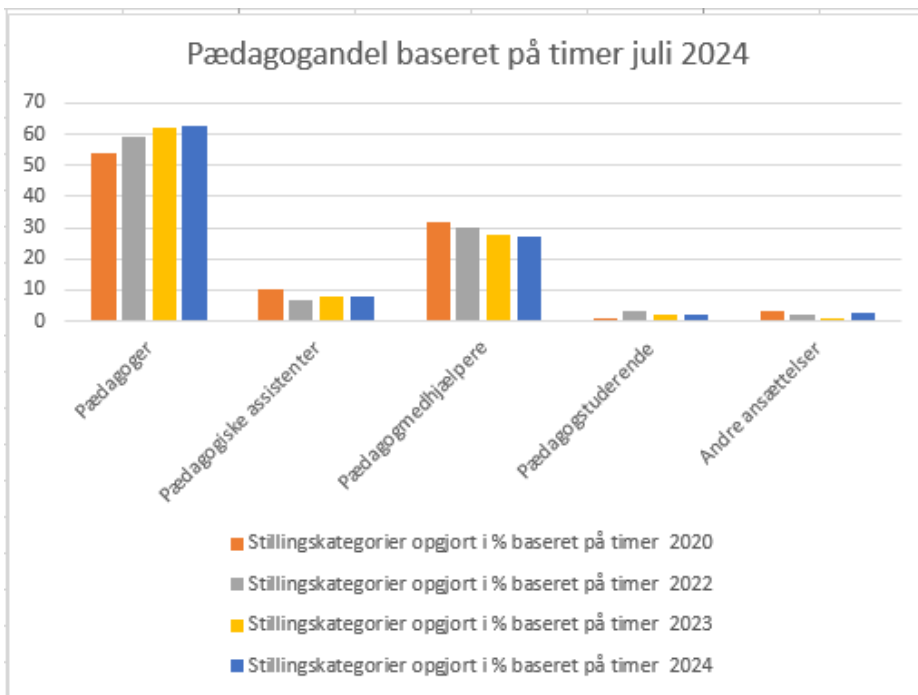
Udvikling i pædagogtimer på dagtilbud omregnet i % på kommuneniveau

Herunder ses udviklingen i de forskellige stillingskategorier, som de så ud i december 2020, i november 2022, i januar 2024 og nu pr. 1. juli 2024. Antallet af medarbejdere er alene et udtryk for, hvor mange medarbejdere, der samlet set er ansat i dagtilbuddene lige nu, uanset hvor mange timer de er ansat på.

I nedenstående tabel er ansættelserne opgjort i timer og vist i procent. Oversigten viser en stigning i den procentvise andel af pædagogtimer i dagtilbuddene, så der nu i gennemsnit er 63% uddannede pædagoger.

			Ansættelser opgjort i timer og vist i procent				
	Antal ledere	Antal medarbejdere	% pædagoger	% pædagogiske assistenter	% medhjælpere	% pædagog studerende	% øvrige medarbejdere
December 2020	23	363	54	10	32	1	3
November 2022	24	378	59	7	30	3	2
Januar 2024	23	365	62	8	28	2	1
Juli 2024	23	346	63	8	27	2	2

Herunder ses de samme data i et søjlediagram, hvor det fremgår at andelen af pædagogtimer i kommunens dagtilbud stiger støt, mens antallet af medhjælpertimer falder tilsvarende.



Antal dagtilbud med 60% pædagoger i 2020, i 2022, ultimo 2023 og nu i juli 2024

Hvis der ses konkret på antallet af dagtilbud, der har opnået målet om 60% pædagoger eller mere har personalesammensætningen i dagtilbuddene flyttet sig en positiv retning, som det fremgår af oversigten herunder:

	40-50 %	50-60%	60-70%	over 70%
December 2020	11	7	6	0
November 2022	4	7	11	2
Januar 2024	3	5	13	2
Juli 2024	0	7	14	2

Alle dagtilbud har nu 50% pædagoger eller mere og 16 dagtilbud har som minimum opnået målet om 60% pædagoger her pr. 1. juli 2024. Fire af de 7 dagtilbud, som har færre end 60% pædagoger, har medarbejdere på barsel, hvor der fx er ansat en medhjælper på færre timer end pædagogen på barsel har, eller har flere midlertidige vikariater, som ophører senere på året.

Fortsat fokus på rekruttering og fastholdelse af dygtige pædagoger

Selv om pædagogandelen i dagtilbuddene i Ringsted Kommune stiger støt og roligt, skal der fortsat være en særlig opmærksomhed og indsats i forhold til at kunne rekruttere dygtige pædagoger i fremtiden, ikke mindst i en situation, hvor søgningen til pædagoguddannelsen er markant dalende.

På baggrund af konklusionerne fra Ringsted Kommunes §17, stk. 4-udvalg for rekruttering og fastholdelse, har Ringsted Kommune i efteråret 2023 indgået en samarbejdsaftale med professionshøjskolen Absalon. Aftalen løber frem til 2026 og indsatserne har fokus på rekruttering, pre- og onboardingforløb og fastholdelse af medarbejdere på velfærdsuddannelserne, herunder pædagoger.

Dagtilbudsområdet har i den forbindelse oplistet en række indsatser, som der skal arbejdes indgående med de kommende år. Det er både et fornyet fokus på igangværende tiltag, som fx møder med praktikvejledere og pædagogstuderende i praktik her i kommunen for at profilere dagtilbudsområdet, det fortløbende arbejde med alle delelementerne i rekrutteringsprocesserne og nye tiltag som introduktion og onboarding for nye - og nyuddannede pædagoger.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at der fortsat skal være stort fokus på rekruttering af dygtige pædagoger, som skal medvirke til at styrke og udvikle kvaliteten på dagtilbudsområdet i kommunen. Der er mange delelementer i spil for at tiltrække og fastholde dygtige pædagoger, lige fra dygtige praktikvejledere for de pædagogstuderende, onboarding af nye pædagoger til kommunens dagtilbud og attraktive muligheder for at kunne efter-/videreuddanne sig som pædagog.

Konsekvenser for handicapområdet

Sagen har ingen konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at orienteringen om status på målet om 60 % pædagoger i dagtilbud tages til efterretning
2. at udvalget fremadrettet får en årlig status ved årsskiftet om 60 % pædagoger i dagtilbud i og med målet nu er opnået.

Punkt 6: 2. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde

24-009668

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering				x				
Indstilling								
Beslutning								

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

Børne- og Familieudvalget er kvartalsvist orienteret om status på aktiviteter på Børnecenterets specialiserede børne- og ungeområde siden 2016. I denne sagsfremstilling og i **bilag 1** gives status for 2. kvartal 2024.

Beskrivelse af sagen

1. Status på implementering af Barnets lov.

Den 1. januar 2024 trådte barnets lov i kraft som hovedlov på det specialiserede børne-/ungeområde. Børne- og Familierådgivningen havde forberedt implementeringen med fokus på formål, mindset og inddragelse af børns/unges perspektiver. Fokus på formål og mindset i implementeringsforberedelsen har gjort organisationen robust i forhold til de konkrete lovændringer og nye sagsgange. Implementeringen af barnets lov er omdrejningspunkt i Børne- og Familierådgivningens ledelsestilsyn. Ledelsestilsynet handler om en kontinuerlig ledelsesmæssig opmærksomhed på og kontrol af lovmedholdelighed og socialfaglig kvalitet, både på det konkrete sagsniveau og på tværs i Børne- og Familierådgivningen.

I 2. kvartal 2024 havde ledelsestilsynet fokus på underretninger samt screening af henvendelser i sagerne. Ledelsestilsynet viste, at der er en høj sagsbehandlingskvalitet i alle underretninger og i forhold til screening af henvendelser i alle nye sager, der er oprettet efter barnets lov trådte i kraft, der er således ikke fundet fejl eller været behov for at ændre i disse sager.

I første periode med barnets lov var det den kommunale opfattelse, at der kun skulle foretages screeninger ved henvendelser i nye sager oprettet i henhold til barnets lov. Derfor blev screeninger af henvendelser i eksisterende sager først systematisk implementeret efter at Social- bolig- og ældreministeriets præcisering af, at bestemmelsen også omfattede sager oprettet i henhold til serviceloven. Dermed blev der i ledelsestilsynet fundet henvendelser i sager oprettet før barnets lov, hvor der ikke var foretaget screeninger, men det har nu kunnet indskræpes i afdelingen, at de skal foretages fremover.

2. Antallet af sager i Børne- og Familierådgivning.

Antallet af aktive sager i Børne- og Familierådgivningen var i gennemsnit i 2. kvartal 2024 på 601 sager, hvilket er 9% over niveauet i 2023, 16% over niveauet i 2022 og 23% over niveauet i 2021. I praksis er stigningen i antallet af aktive sager større end tallene umiddelbart tilsiger. Det skyldes en registreringsændring fra medio maj 2024, der indebærer, at

sager om tidligt forebyggende indsatser registreringsmæssigt oprettes og strakslukkes i Børne- og Familierådgivningen, og i stedet følges i Familiehuset. Tidligere forblev sagerne åbne i Børne- og Familierådgivningen, indtil indsatsen stoppede i Familiehuset. Registreringsændringen påvirker ikke optællingen af sager, der åbnes i Børne- og Familierådgivningen. Flyttes fokus til antallet af sager, der åbnes, er der i gennemsnit åbnet 17% flere sager i 2024 end i 2023, 58% flere sager end i 2022 og 103% flere sager end i 2021. Den stigende sagstilgang udløses bl.a. af et stigende antal underretninger og følger den landsdækkende tendens med stigende pres på det specialiserede børne-/ungeområde, hvilket også påvirker forbruget på børne- og ungeområdet i Ringsted Kommune.

3. Underretninger.

Børne- og Familierådgivningen har i 2. kvartal 2024 modtaget 361 underretninger, heraf 33 omhandlende overgreb. Antallet af underretninger i 2. kvartal 2024 ligger knap 40% højere end i 2. kvartal 2023 og godt 60% højere end 2. kvartal 2022. Tilsvarende er antallet af underretninger om overgreb også steget og lå i 2. kvartal 2024 dobbelt så højt som gennemsnittet de sidste 3 år. De fleste underretninger modtages fortsat fra skolerne, som de seneste par år har stået for omkring ¼ af alle underretninger. Det vurderes, at den stigende tendens i antallet af underretninger afspejler et kulturskifte, hvor borgere og fagpersoner generelt har øget opmærksomhed på børns og unges mistrivsel og er blevet mere opmærksomme på underretningsmulighederne. Denne øgede opmærksomhed vurderes også at være en medvirkende forklaring på det stigende antal underretninger om overgreb. Der er muligvis en stigende tendens i antallet af underretninger, som har rod i forældrekonflikter, eller misbrugsrelaterede problemstillinger.

4. Indsatser i Familiehuset.

Familiehuset har over 2 år oplevet en stigning i efterspørgslen på knap 30% og igangsat knap 20% flere individuelle forløb/indsatser. I 2. kvartal 2024 var den samlede efterspørgsel på knap 370 indsatser, og på grund af nye tiltag i Familiehuset var der ingen familier, der måtte vente mere end 14 dag på et tilbud. Således blev godt 320 af indsatserne igangsat som individuelle forløb, mens de øvrige 50 familier var omfattet de nye tiltag og blev tilbudt et indledende gruppetilbud, jf. nedenfor. Udover, at der ikke længere er en venteliste til Familiehuset kan der også iagttages at fald fra 80 personer på venteliste i 1. kvartal 2024 til 44 der er tilbudt et indledende gruppetilbud i 2. kvartal 2024. Det bemærkes, at opgørelsesmåden er ændret som følge af et nyt journalsystem, og ændringen betyder at antallet af igangsatte indsatser fra 2. kvartal 2024 opgøres lavere end i de forudgående kvartaler (søskendesager tæller nu som én familiesag, mod tidligere en sag pr. barn).

Indledende gruppetilbud er en helt ny tilbudstype i Familiehuset indført i 2. kvartal 2024. Indledende gruppetilbud tilbydes familier indenfor 14 dage efter afgørelse om indsats i Familiehuset, og varer frem til opstart i de individuelt tilrettelagte forløb/indsatser. Selvom de indledende gruppetilbud er mindre omfattende end de individuelle forløb, er det den foreløbige vurdering at deltagerne profiterer af tilbuddene – også på nye måder, ved bl.a. at møde andre forældre med genkendelige udfordringer. Gruppetilbuddene omfatter bl.a. forløb målrettet forældre til børn i vuggestue-, børnehave- og tidlig skolealder, forløb til forældre til præteenagere og teenagere, forløb omhandlende udfordringer i forældreskabet og familielivet, og forløb til forældre til børn/unge med autisme.

5. Ankestyrelsens klagestatistik.

Ankestyrelsen har fra og med 2. kvartal 2023 til og med 1. kvartal 2024 truffet afgørelse vedrørende klager over 17 afgørelser truffet i Børne- og Familierådgivning i Ringsted Kommune og 10 af disse er blevet stadfæstet.

Opfølgningen på Ringsted Kommunes politiske mål for området:

- I forhold til mål 1) om: "At andelen for Børne- og Familierådgivningens stadfæstede afgørelser ligger over landsgennemsnittet", er der marginal målopfyldelse med en stadfæstelsesprocent på 58,8 i forhold landsgennemsnittets på 58,6.
- I forhold til mål 2) om: "At andelen for Børne- og Familierådgivningens hjemviste og omgjorte afgørelser tilsammen ligger under landsgennemsnittet" er målet også opfyldt med en hjemvisnings-/omgørelsesprocent på 41,2 vedr. Børne- og Familierådgivningen mod 41,4% på landsplan.

Den politiske målopfyldelse blev væsentligt reduceret som følge af Ankestyrelsens afgørelser i 4. kvartal 2023, hvor 60% af sagerne blev omgjort, selvom Børne- og Familierådgivningen havde fulgt Ankestyrelsens forudgående rådgivning i samtlige af de omgjorte sager.

I 1. kvartal 2024 realitetsbehandlede Ankestyrelsen 2 sager vedr. afgørelser truffet i Børne- og Familierådgivning, begge sager blev stadfæstet.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Samlet set vurderer administrationen, at kvartalsorienteringen giver et retvisende billede af udviklingen på det specialiserede børne- og ungeområde. I forhold til de afledte konsekvenser for økonomien adresseres de i Børnecenterets økonomiske handleplan.

Konsekvenser for handicapområdet

Orienteringssagen vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at 2. kvartalsorientering 2024 vedr. Børnecentrets specialiserede børne- og ungeområde tages til efterretning

Bilag

Bilag; 2. kvartalsorientering 2024 på det spc. børne-ungeområde (29.07.24)

Punkt 7: Beslutning om proces for udarbejdelse af ny Børne- og Ungepolitik (Genoptaget)

24-002901

Beslutning

Ad.1 Godkendt

Ad.2. Godkendt

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling								
Beslutning			X	X			X	

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag fremlægges der oplæg til proces til udvikling af en ny Børne- og Ungepolitik for Ringsted Kommune.

Beskrivelse af sagen

I 2013 vedtog byrådet en Børne- og Ungepolitik for Ringsted Kommune, jvf. vedlagte bilag. Aftalen var at denne skulle genbehandles hvert 4. år.

I 2016 besluttede byrådet at udskyde genbehandlingen i forbindelse med at der blev lagt op til ny organisering og ledelsesstruktur på dagtilbuds- og skoleområdet.

Siden er Børne- og Ungepolitikken ikke blevet genbehandlet.

En Børne- og Ungepolitik skal kunne flere ting. Den skal bl.a. beskrive, hvilke mål og værdier der overordnet gælder i mødet med børn og unge i Ringsted Kommune samtidig med, at den skal tage afsæt i barnets/den unges hverdag og sikre sunde, trygge og udfordrende rammer at kunne udvikle sig i. Og så skal en Børne- og Ungepolitik ikke mindst henvende sig til *alle* kommunens børn og unge uanset alder, køn, udfordringer, handicap, interesse m.m.

Man hører og læser ofte om vigtigheden i børne- og ungeinddragelse i sager der omhandler dem selv. Bl.a. har ny lovgivning dette fokus, jvf. fx barnets lov, men også lokalt gøres der mere for at sikre denne inddragelse. I Ringsted Kommune har denne opmærksomhed resulteret i skabelsen af RKE, Ringsted Kommunale Elevråd, som høres og inddrages i sager der involverer børn og unge, inviteres med til Skoleforum m.m.

Med denne sag lægges der op til endnu mere involvering af børn og unge, en nytænkende proces, hvor at der gås et skridt videre - der "nøjes" ikke med inddragelse, der gives et medansvar.

Udarbejdelsen af en ny Børne- og Ungepolitik for Ringsted Kommune skal som udgangspunkt lægges i hænderne på dem den handler om - børnene og de unge. De skal komme med et udkast til, hvad en ny Børne- og Ungepolitik for Ringsted Kommune skal indeholde, de skal overveje hvordan mangfoldig inddragelse sikres, de skal forholde sig til format og

præsentation og de skal ikke mindst udarbejde en samlet Børne- og Ungepolitik for og til børn og unge i Ringsted Kommune.

Børnene og de unge står naturligvis ikke alene og uden hjælp i processen, hvorfor bl.a. UngRingsted er med som faglig sparringspart hele vejen igennem.

Formålet og håbet med det er, at det vil resultere i en Børne og Ungepolitik som vil opleves meget mere relevant og vedkommende for dem den vedrører. Samtidig vil en sådan proces være eksemplarisk ud i demokratisk dannelse og medborgerskab, hvor der gives børn og unge en stor og vægtig stemme, med mulighed for unik indflydelse i noget der danner en ramme for deres liv i Ringsted Kommune.

Hvis der er politisk opbakning til den beskrevne proces, vil denne gå i gang i foråret 2024. Tidsrammen for udarbejdelsen af en endelig ny Børne- og Ungepolitik vil være medio 2025. Der vil undervejs i processen blive arrangeret et statusmøde for Undervisnings- og Fritidsudvalget med nogen af de børn og unge der indgår i processen. Det møde vil finde sted i august 2024.

Både Skolecentret, Børnecenteret og Ungeenheden bakker op om forslaget til proces.

Inddragelse og høring

Når endelig udkast til en ny Børne- og Ungepolitik ligger klar, vil den blive sendt i høring.

Økonomi

Ingen

Vurdering

Administrationen vurderer, at det er væsentligt at der vedtages en ny Børne- og Ungepolitik for Ringsted kommune. Den eksisterende Børne- og Ungepolitik er 10 år gammel og siden dens vedtagelse er der sket meget i tiden, herunder en øget opmærksomhed i at få barnets/den unges stemme frem i forhold der vedrører dem.

Det er ligeledes administrationens vurdering, at en ny Børne- og Ungepolitik skal tage afsæt i dem den henvender sig til, børn og unge i Ringsted Kommune. Der lægges derfor op til en nytænkende proces i udarbejdelsen af en ny børne- og ungepolitik, som i sit udgangspunkt skal være børne- og ungedrevet. Med forslaget inddrages børnene og de unge ikke "bare", de får et medansvar for hele processen og skabelsen af en ny Børne- og Ungepolitik.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at der igangsættes en proces til udvikling af en ny børne- og ungepolitik, som er børn- og ungedrevet
2. at børnenes- og de unges forslag til det videre arbejde med at udvikle en ny børne- og ungepolitik fremlægges for udvalgene i august

Supplerende sagsfremstilling til Undervisnings- og fritidsudvalgets møde 20. august 2024, Børne- og Familieudvalgets møde 19. august 2024 og Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalgets møde 22. august 2024.

Ved udvalgsmøderne i marts 2024 blev administrationen bedt om at fremlægge forslag til en plan for det videre arbejde med at udvikle en ny børne- og ungepolitik.

Der er udarbejdet et forslag til organisering, som sikrer koordinering og fremdrift i processen samt giver gode muligheder for et bredt ejerskab i den kommunale organisation (bilag 2). Forslaget indebærer et samarbejde med Kolding Designskole samt Børns Vilkår. Kolding Designskole har stor viden om og bedriver forskning om børneinddragende processer og Børns Vilkår har ligeledes stor viden om børns opvækst og trivsel og børneinddragelse. Samarbejdet med de to aktører kan bidrage til at sikre kvalitet og nytænkning i tilrettelæggelse og gennemførelse af dialogerne med børnene og de unge.

Der er desuden udarbejdet et forslag til proces- og tidsplan for arbejdet frem mod den ny børne- og ungepolitik (bilag 4). Planen forudsætter en overordnet politisk styring, bl.a. gennem politiske input ved Børneforum og Skoleforum samt statusdrøftelser i udvalgene undervejs i processen.

Procesplanen for det politiske niveau ser således ud:

2024	
August BFU, UFU, AEU	Godkendelse af proces- og tidsplan samt organisering
November BFU	Dialog ved Børneforum Status og drøftelse ved udvalgsmøde
December UFU	Dialog ved Skoleforum Status og drøftelse ved udvalgsmøde
December AEU	Orientering ved udvalgsmøde
2025	
Marts BFU, UFU, AEU	Fælles dialogmøde med børn og unge fra alle tre udvalgsområder
Juni BFU, UFU, AEU	Første behandling af udkast
August	Høring
September BFU,UFU,AEU	Endelig behandling

Herudover lægger planen vægt på, at forældre og medarbejdere inddrages i processen gennem Børneforum, hvor forældrebestyrelser og daginstitutionspædagoger giver input samt Skoleforum, hvor skolebestyrelser, lærere og SFO-pædagoger giver input.

Endelig er der påbegyndt et fagligt arbejde med at tilrettelægge dialoger, som sikrer, at børnene og de unges stemme fortsat i centrum og sikres gennem en vifte af forskellige metoder, som tilpasses alle aldersgrupper fra børnehave til ungdomsuddannelser (bilag 3).

Administrationen vurderer, at forslagene til organisering og proces- og tidsplan skaber en god forankring af projektet og mulighed for en proces med høj kvalitet og et godt slutprodukt.

Direktionen indstiller,

1. at forslag til organisering godkendes.
2. at forslag til proces- og tidsplan godkendes.

Sagens forløb

11/03/2024 Børne- og Familieudvalget

Godkendt med bemærkning om, at det præciseres, at medarbejdere, bestyrelser og politikere inddrages i processen.

12/03/2024 Undervisning- og Fritidsudvalget

Anbefales godkendt med Børne- og Familieudvalgets bemærkning...

14/03/2024 Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget

Godkendt med Børne- og Familieudvalgets bemærkning samt et ønske om at alle 3 fagudvalg undervejs i processen deltager i et statusmøde med børn og unge fra alle udvalgsområder.

(Lasse Mølholt stedfortræder for Henrik Hvidesten)

Afbud: Henrik Hvidesten

Bilag

boerne-_og_ungepolitik_ringsted_0_0

Projektorganisering ny Børne- og Ungepolitik

Metoder og målgrupper

Bilag - Proces og tidsplan

Punkt 8: Forslag til tre fælleskommunale principper på det specialiserede socialområde i region Sjælland

24-004457

Beslutning

Anbefales godkendt med bemærkning om, at der ønskes en status efter principperne har været anvendt i 1 år.

Indhold

Indledning

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		X	X	X				X
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

KKR Sjælland har iværksat et udviklingsprogram for at imødegå den kraftige udgiftsstigning på det specialiserede socialområde. Som led heri er der arbejdet med at formulere fælleskommunale principper for et mere forpligtende samarbejde mellem regionens 17 kommuner. KKR Sjælland har på møde den 19. juni 2024 besluttet at indstille forslag til fælleskommunale principper (**bilag 1**) til behandling i de 17 byråd med anbefaling om godkendelse.

En tidligere version af de fælleskommunale principper har været behandlet på udvalgsmøder i april 2024 i Børne- og Familieudvalget, Ældre-, Social og Sundhedsudvalget samt Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

Beskrivelse af sagen

For at imødegå udfordringer og udgiftsstigninger på det specialiserede socialområde besluttede KKR Sjælland i april 2023 at iværksætte et arbejde med fokus på at styrke det kommunale samarbejde i forhold til køb hos private leverandører og samarbejdet om tilbud. Arbejdet har været forankret hos en udviklingsgruppe med direktører og chefer fra fire forskellige kommuner.

Udviklingsgruppen har udarbejdet forslag til fælleskommunale principper for det specialiserede socialområde i region Sjælland, som i løbet af 1. halvår 2024 været drøftet på forskellige seminarer og møder med deltagelse af relevante medarbejdere og ledere fra regionen og de 17 kommuner.

Principperne har desuden været i høring i de relevante fagudvalg i de 17 kommuner, herunder på udvalgsmøder i april 2024 i Børne- og Familieudvalget, Ældre-, Social og Sundhedsudvalget samt Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget i Ringsted Kommune. En mere udførlig beskrivelse af inddragelsesprocessen fremgår af det udkast til udvalgsag, som rammeaftalesekretariatet har udarbejdet (**bilag 2**).

På baggrund af inddragelsesprocessen er der nu udarbejdet en ny version af fælleskommunale principper, der forelægges til behandling i byrådene. Indholdet i de fælleskommunale principper er:

- 1. Fælles om kontrakter og takster
Herunder bl.a. at anvende standardkontrakter, at indgå tidsbegrænsede standardkontrakter og at indberette

udgiftsstigninger i døgn- og botilbud til Socialtilsyn Øst, hvis de overstiger 5 pct.

2. Fælles om kvalitet

Herunder bl.a. at anvende fælles principper og faglige begreber for sagsbehandling, at afstemme ledige bo- og døgntilbud i andre kommuner og i regionen før køb hos private og at sikre kvaliteten i de tilbud, vi driver gennem anvendelse af en fælles kvalitetsmodel.

3. Fælles om botilbud

Herunder bl.a. at drøfte lukning af bo- og døgntilbud mellem kommunerne, før der træffes lokalpolitisk beslutning, og at sikre balance mellem udbud og efterspørgsel ved at gå sammen om etablering af døgn- og botilbud – fx ved brug af §60 selskaber, økonomisk underskuds-garanti eller bedre udnyttelse af eksisterende kapacitet.

Udviklingsgruppen vurderer, at principperne stemmer overens med anbefalingerne fra ekspertudvalget på socialområdet, som afgav endelig rapport i april 2024.

Principperne er mere udførligt beskrevet i **bilag 1**. Derudover har udviklingsgruppen fået udarbejdet to juridiske notater (samt et bilag til bilaget), der beskriver forskellige organiseringsformer på botilbudsområdet (**bilag 3-5**).

Forskel fra tidligere version af de fælleskommunale principper

Ved behandlingen af de fælleskommunale principper i de tre fagudvalg i april 2024 vedtog udvalgene et høringssvar, som blev sendt til styregruppen for rammeaftale Sjælland. Administrationen har udarbejdet en oversigt over, hvordan punkterne i høringssvaret er imødekommet i den nye version af fælleskommunale principper (**bilag 6**).

Derudover er der den indholdsmæssige ændring i den nye version, at der er tilføjet et punkt om, at alle kommuner indberetter udgiftsstigninger i døgn- og botilbud til Socialtilsyn Øst, hvis de overstiger 5 pct.

Inddragelse og høring

Ingen.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering

Administrationen vurderer, at de fleste indvendinger i Ringsted Kommunes høringssvar fra april er imødekommet i den nye version, som er sendt til behandling i de 17 byråd. Administrationen vurderer endvidere, at forslaget i sin helhed er et godt forslag med hensigtsmæssige principper for det kommunale samarbejde. Samtidig vurderes det, at effekten af de fælles principper afhænger af, hvordan principperne konkretiseres og omsættes til praksis.

I det videre arbejde med at udvikle og implementere principperne vurderer administrationen, at der bl.a. skal være opmærksomhed på følgende:

- At fælles principper for sagsbehandling skal understøtte den måde, vi arbejder på eller ønsker at arbejde på i Ringsted Kommune, ellers kan det have negative konsekvenser for effektivitet og kvalitet i sagsbehandlingen.

- At princippet om at spørge andre kommuner, inden der etableres et enkeltmandstilbud, skal indrettes, så det ikke er en hindring for at oprette enkeltmandstilbud med meget kort varsel i akutte situationer.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen direkte konsekvenser for borgere med handicap.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender forslaget til fælleskommunale principper for det specialiserede socialområde i region Sjælland.

Bilag

Oversigt over udviklingsprogrammets formål og de tre fælleskommunale principper

Udkast til sagsfremstilling fra rammeaftalesekretariatet om fælleskommunale principper

Notat om organisering af botilbud

Bilag til notat om organisering af botilbud

Rammer for offentlig-privat samarbejde om botilbud

Status ift. tidligere høringsvar fra Ringsted Kommune

Punkt 9: Ændret organisering af dagtilbud på Kildeskolen (Genoptaget)

24-006001

Beslutning

Anbefales godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		X					X	
Beslutning	X							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag tages der stilling til, ændret organisering på Kildeskolen.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med en konkret henvendelse fra en forældre der havde et ønske om at ville indskrive sit barn i Kildeskolens skolefritidsordning før det fyldte 3. år, har der rejst sig tvivl om under, hvilket regelgrundlag Kildeskolens samlede virksomhed aktuelt organiseres.

Det fremgår af to ældre dokumenter (henholdsvis fra 1999 og 2002) at der tidligere blev etableret en såkaldt udvidet SFO på Kildeskolen. Reglerne for en udvidet SFO fremgår af folkeskolelovens § 3, stk. 7, jf. bilag 1. Heraf fremgår bl.a. at en udvidet SFO kun kan optage børn fra det fyldte 3. år.

Med tiden har der i praksis imidlertid udviklet sig noget der mere minder om en blanding af en udvidet SFO og en såkaldt ”landsbyordning”.

En landsbyordning er en folkeskole med eventuel skolefritidsordning og et dagtilbud eller fritidshjem med fælles leder og fælles bestyrelse (samdrift). Det er en betingelse, at der er tale om små skoler og ved små skoler forstås skoler med ikke over 300 elever. Der er ikke samme aldersmæssige krav til børn ved en landsbyordning som ved en udvidet SFO.

Det fremgår af folkeskolelovens § 24 a, at kommunalbestyrelsen efter indstilling fra skolebestyrelsen og forældrebestyrelsen i et kommunalt dagtilbud eller fritidshjem oprettet i henhold til dagtilbudsloven kan godkende en sådan ordning.

På baggrund af den konkrete henvendelse i forhold til optag af et barn under 3 år, og et samtidigt ønske om at undersøge muligheden for at etablere en vuggestuen i forbindelse med Kildeskolen og Kildeskolens Børnehave, ønskes opstart af en formel og korrekt proces for etablering af en landbysordning som den står beskrevet i folkeskolelovens § 24 a, dvs. med afsæt i henholdsvis skolebestyrelses- og forældrebestyrelsesmedlemmernes udtalelse og med kommunalbestyrelsens efterfølgende stillingtagen.

Inddragelse og høring

Ved beslutning i udvalget igangsættes høring.

Økonomi

Ingen udover afsat budget.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at Kildeskolen og Kildeskolens Børnehave i praksis har udviklet sig til at fungere som en blanding mellem en udvidet SFO og en landsbyordning.

På baggrund af den konkrete henvendelse om optag af et barn under 3 år, og Kildeskolens og Kildeskolens Børnehave ledelses videre ønsker for den samlede institution, herunder at ville undersøge muligheden for etablering af en vuggestue, vurder administrationen, at processen for etablering af en landsbyordning som den står beskrevet i folkeskolelovens § 24 a følges med henblik på ændret organisering af dagtilbud på Kildeskolen.

Konsekvenser for handicapområdet

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller,

- 1. at udvalget træffer beslutning om, at sende sagen i høring i bestyrelsen med anbefaling om etablering af en landsbyordning og
- 2. at sagen genoptages efter endt høring.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Familieudvalget den 19-08-2024 og Undervisning- og Fritidsudvalget den 20-08-2024

Ny sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x			x	
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Aldre-, Social- og Sundhedsudvalget

Ved en beklagelig fejl er punktet ikke blevet forelagt Børne- og Familieudvalget inden det blev sendt i høring.

Der er gennemført høring af bestyrelsen på Kildeskolen, jvf. bilag 2.

Bestyrelsen blev bedt om at tage stilling til følgende:

Hvordan forholder den fælles bestyrelsen på Kildeskolen sig til, at kommunalbestyrelsen i Ringsted træffer beslutning om, at der etableres fuld landsbyordning på Kildeskolen?

Den 18. juni 2024 har Kildeskolens bestyrelsen afgivet følgende høringssvar, jvf. bilag 3:

Bestyrelsen på Kildeskolen har den 3. juni 2024 modtaget høringsbrev vedr. ændret organisering af dagtilbud på Kildeskolen.
Kildeskolens bestyrelse bakker fuldt op om, at kommunalbestyrelsen i Ringsted træffer beslutning om, at der etableres fuld landsbyordning på Kildeskolen.
Vi er fuldt ud tilfredse med den organisering vi har i dag, som giver mange gode synergier mellem børnehave, SFO og skole.

Ligeledes ligger det i god tråd med vores langsigtede strategi om at etablere et vuggestueafsnit, så vi i endnu højere grad kan imødekomme det lokale behov for pasning af børn under 3 år.

Vurdering

Administrationen vurderer, at Kildeskolens bestyrelse entydigt støtter, at kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, at der etableres landsbyordning på Kildeskolen

Indstilling

Direktionen indstiller, at der etableres landsbyordning på Kildeskolen i overensstemmelse med folkeskoleloven.

Sagens forløb

21/05/2024 Undervisning- og Fritidsudvalget

Sagen sendes i høring. Genoptages efter endt høring.

Ej til stede: Mette Ahm-Petersen

Bilag

Bilag 1

Bilag 3 - Høringssvar - Landsbyordning

Bilag 2 - Høringsbrev Kildeskolen

Punkt 10: Orientering fra formand og direktør

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 11: Lukket: Befordringsgodtgørelse Børne- og Familieudvalget

Punkt 12: Underskriftsark

Beslutning

Godkendt.

Punkt 13: Ekstrabevilling udskiftning af tag på Højbohus

24-002038

Beslutning

Ad. 1-5 Anbefales godkendt.

Indhold

Sagsgang:

	BY	ØK	AEU	BFU	KMU	PBU	UFU	ÆSSU
Beslutning om høring								
Orientering								
Indstilling		x		x		x		
Beslutning	x							

BY=Byråd, ØK=Økonomiudvalg, AEU= Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, BFU=Børne- og Familieudvalget, KMU=Klima- og Miljøudvalget, PBU=Plan- og Boligudvalget, UFU=Undervisning- og Fritidsudvalget, ÆSSU=Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget

Indledning

I denne sag skal der tages stilling til anlægsbevilling og rådighedsbeløb til et større renoveringsarbejde på daginstitutionen Højbohus. I forbindelse med en planlagt tagudskiftning er der konstateret yderligere problemer, som skal håndteres.

Beskrivelse af sagen

Med vedtagelsen af budget 2024 blev der afsat midler til udskiftning af taget på Højbohus Vuggestue og Børnehave. Der blev afsat 0,5 mio. kr. i 2024 til at projekttere tagudskiftningen og 4,215 mio. kr. til at udskifte taget i 2025.

Højbohus ligger Anlægsvej 62 og er opført i 1983. Ejendommen er oprindeligt bygget som SFO, men overgik i 2011 til at være daginstitution og vuggestue. Institutionen er normeret til 25 vuggestuebørn og 50 børnehavebørn men det er pt 27 vuggestuebørn og 37 børnehavebørn.

Taget på bygningen er udført med asbestholdige bølgeeternitplader på de skrå tage samt tagpap på de flade tage. Taget er løbende blevet partielt renoveret, når der er tagplader, der er gået i stykker. Taget skønnes ikke at kunne holde længere, og der er jævnlig fugtindtrængen gennem tagfladen, hvilket medfører skimmelvækst i tagkonstruktionen. Der er taget luft- og støvprøver for at teste for asbest og skimmel, og alle svare er kommet tilbage negative.

I forbindelse med gennemgang af bygningen i sommerferien 2024 er der konstateret, en række yderligere problemer. Når ét problem blev konstateret, blev det undersøgt nærmere, hvilket blot afslørede flere forhold, der skulle håndteres. Bilag 1 er et luftfoto af institutionen. De forhold, der skal håndteres er:

- Liggehallen har asbesttag uden undertag, hvilket der ikke må være i et opholdsrum. Det har vist sig, at liggehallen ikke lever op til lovgivningens krav. Taget er fjernet og der er lavet en midlertidig løsning, der kan fungere frem til vintersæsonen.
- Hovedtaget på resten af institutionen har undertag, men konstruktionen store utætheder, hvorfor der er råd i konstruktionen og skimmelsvamp.
- Det viser sig desuden, at den atriumgård, der er indrettet til opholdsrum mellem bygningerne, skal ombygges for at leve op til kravene om opholdsrum i en daginstitution. Der er desuden flugtveje fra daginstitutionsbygningerne gennem atriumgården, der skal reetableres, og gulv og tag er udført i et materiale, der ikke kan godkendes.
- Den konstruktion (fladt tag), der er mellem atriumgården og de resterende bygninger er belagt med tagpap, hvor der underneden er kraftig opfugtning. Der er derfor skimmel, samt råd i tag og bærende konstruktion.
- Arbejdet medfører at alle tage på hovedbygningerne skal efterisoleres, jf. byggeloven

- Der er udført overdækninger mellem dagsinstitution og liggehal, som skal udskiftes, da de er i et materiale, der ikke må anvendes.
- Et større skur til opbevaring af mooncars og andre legeting har asbesttag uden undertag. Det skal derfor skiftes og der skal ske rengøring af det, der er opbevaret i bygningen.

Et asbesttag er i udgangspunktet ikke farligt før pladerne forvitrer, eller der laves hul i pladerne. Den planlagte udskiftning af taget var derfor planlagt, så taget blev skiftet inden taget forvitrede. Der er foretaget luft- og støvprøver for at undersøge omfanget af asbest eller skimmel, hvor der er børn og medarbejdere. Prøverne viser, at der *ikke* er asbest i liggehal og daginstitution, og der er heller ikke skimmel.

Foreløbige tiltag

Liggehallen blev rømmet, mens forholdene blev undersøgt. Asbesttaget på liggehallen er fjernet, og der er oplagt et midlertidigt tag, da asbesttage uden undertag ikke må benyttes til ophold.

I henhold til BR 95- Kapitel 11.3.3- må asbestholdige materialer ikke anvendes indendørs. En liggehal betragtes i lovgivningen som indendørsareal.

Administrationen har gennemgået huset og genopretter flugtveje, fjernet brandfarlige materialer i flugtveje og lavet en midlertidig plan, mens arbejdet planlægges og udføres.

Vejen frem

Administrationen har fået foretaget en gennemgang af bygningen af Rambøll, se bilag 2, der anbefaler en række tiltag:

1. at udskifte asbestholdigt tag på alle bygninger.
2. at udskifte eksisterende tagpap.
3. at den overdækkede atriumgård lovliggøres.
4. at vedligeholde bygningens facader.
5. at brandforhold lovliggøres samt udarbejdes en samlet brandstrategi for bygningen.
6. at dele institutionen flyttes til en midlertidigt i dele af byggeprocessen, hvis dette viser sig nødvendigt.

Toiletforholdene i Højbohus er planlagt forbedret med opsætning af to yderligere toiletter. Dette arbejde foreslås foretaget som en del af arbejdet.

Finansiering og overslag

Arbejdet forventes at koste i alt 11 mio. kr. plus 0,15 mio. kr. til udskiftning af toiletter. Der er pt afsat 4,715 mio. kr. til tagudskiftning, og i alt 0,700 mio. kr. i genopretningspuljerne til Højbohus. Heraf er de 26.000 kr. brugt. Der er derfor et finansieringsbehov på 5,765 mio. kr., der foreslås finansieret af anlægsfonden.

Det samlede overslag for genoprettelsen af Højbohus fremgår af tabellen nedenfor. Administrationen anbefaler det samlede arbejde udført, men reparation af murværk ikke er akut, men godt kan vente.

Arbejde	Beløb (1000 kr.)	Akut
Byggeplads samt stillads	1.100	Ja
Genhusning-rokering – etapevis(pavillon)	1.000	Ja
Asbestsanering	1.500	Ja
Nyt tag samt efterisolering af tagkonstruktionen	1.900	Ja
Lovliggørelse af Atriumgården til nuværende brug	900	Ja
Lovliggørelse af brandforhold i hele institutionen	600	Ja
Lovliggørelse af liggehal	500	Ja
Reparation murværk	700	Nej

Rådgiver og myndighedsbehandling	700	Ja
Uforudsete	2.000	Ja
I alt	11.000	

Vurderingen er, at arbejdet kan ske i etaper, så dele af institutionen flyttes til en pavillon efterhånden som arbejdet nødvendiggør det. Kortbilaget viser mulige placeringer af pavillonen, men den præcise placering skal afklares i forløbet. Der er derfor *ikke* brug for at rømme institutionen. Derved kan børnene forblive i eller tæt på institutionen. Asbestsanering sker som nat- og weekendarbejde af sundhedsårsager.

Det vurderes, at der er behov for institutionens pladser baseret på de senest opdaterede børnetal. Der er ikke plads på andre institutioner i området, til at flytte børnene midlertidigt.

Inddragelse og høring

Arbejdet foregår i en tæt dialog med lederen af Højbohus. Det planlægges at afholde møde med forældrebestyrelsen om sagen og forældre vil blive informeret efterfølgende.

Økonomi

Hermed søges om en samlet anlægsbevilling på 11,15 mio. kr. til udskiftning af tag, lovliggørelse af bygninger og brandforhold samt forbedring af toiletter i daginstitutionen Højbohus - heraf er de 5,385 mio. kr. allerede afsat til arbejder på ejendommen.

I puljen ”Genopretning af bygninger 2023 er der afsat og bevilliget 0,42 mio. kr. til udskiftning af eternitbølgeplader, hvoraf der er en restrådighedsbeløb og restbevilling på 0,39 mio. kr.

I puljen ”Genopretning af bygninger 2024” er der afsat og bevilliget 0,13 mio. kr. til udskiftning af bærende elementer ved døre og vinduer på Højbohus.

Der er i budget 2024 afsat driftsmidler på 0,15 mio. kr. til udskiftning af toiletter. Opgave og midler overføres til ”Udskiftning af tag på Højbohus”, og søges overført fra drift til anlæg.

Der søges desuden om at overføre et rådighedsbeløb fra anlægsfonden på 5,765 mio. kr.

Alle ovenstående resterende rådighedsbeløb og anlægsbevillinger vedr. Højbohus foreslås overført til ”Tagudskiftning på Højbohus”.

Nedenstående tabel opsummerer den foreslåede økonomi:

(1.000 kr.)	Rådighedsbeløb		Anlægsbevilling		
Afsat til	2024	2025	Allerede bevilliget	Søgt bevilling	I alt
Tagudskiftning på Højbohus	500	4.215	0	4.715	4.715
Genopretning 2023	390		390		390
Genopretning 2024	130		130		130
Driftsmidler (Toiletter)	150		0	150	150
Anlægsgfond	5.765		0	5.765	5.765
I alt	6.935	4.215	520	10.630	11.150
Rådighedsbeløb og	11.150				11.150

Bevilling i alt		
-----------------	--	--

Anlægsfondens saldo er pr 31/7 på 5,8 mio. kr. og der er derudover i kasse- og regnskabsregulativet givet en trækingsret på 5,0 mio. kr. der kan således trækkes i alt 10.8 mio. kr. i anlægsfonden.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at taget på Højbohus Vuggestue- og Børnehave skal skiftes hurtigst muligt, da der kan være risiko for forurening med asbestfibre og de brandmæssige forhold skal bringes i orden.

Der er lagt et midlertidigt tag på institutionens liggehal. Dette skal skiftes inden vintersæsonen. Det resterende tagarbejde skal ligeledes foretages udenfor vintersæsonen for at undgå yderligere omkostninger til vejrligshåndtering, hvorfor sagen foreslås finansieret gennem anlægsfonden.

Administrationen anbefaler at de bygningerne lovliggøres, hvilket forudsætter en opgradering af bygningsdelene. Det udløser samtidig krav om efterisolering, hvilket medfører et mindre energiforbrug.

Konsekvenser for handicapområdet

Det er ikke særskilte konsekvenser for handicapområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at der overføres rådighedsbeløb og gives anlægsbevilling på 0,390 mio. kr. fra ”Genopretning af bygninger 2023” til ”Tagudskiftning på Højbohus”
2. at der overføres rådighedsbeløb og gives anlægsbevilling på 0,130 mio. kr. fra ”Genopretning af bygninger 2024” til ”Tagudskiftning på Højbohus”
3. at der overføres driftsmidler på 0,150 mio. kr. fra renovering af toiletter på Højbohus til ”tagudskiftning på Højbohus” mellemfinansieret af kassen
4. at der overføres rådighedsbeløb på 5,765 mio. kr. til ”Tagudskiftning på Højbohus” fra ”Anlægsfonden”
5. at der gives en samlet anlægsbevilling på 11,150 mio. kr. til ”Tagudskiftning af Højbohus”

Bilag

Bilag 1- Højbohus mulig placering af pavillon

Bilag 2 - Notat - udskiftning af tag Højbohus